

МИНИСТЕРСТВО ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН



**Доклад
Министра по чрезвычайным ситуациям Божко В.К.
на Правительственном часе в
Мажилисе Парламента Республики Казахстан
«Об итогах деятельности Министерства по чрезвычайным
ситуациям Республики Казахстан в области предупреждения и
ликвидации чрезвычайных ситуаций
за 2012 год и 1 квартал 2013 года»
(13 мая 2013 года)**

Астана, 2013

Құрметті Нұрлан Зайроллаұлы!
Құрметті депутат мырзалар!

Разрешите доложить об итогах работы, проделанной Министерством с момента нашей последней встречи 21 мая прошлого года и по сегодняшний день. Рекомендации, данные вами нами в целом выполнены.

Подводя итоги работы за отчетный период необходимо подчеркнуть, что он был непростым.

За этот период силами МЧС спасено **9056** человек, эвакуировано из зоны ЧС **9727** человек, оказана первая медицинская помощь **5823** пострадавшим. Результатом проведенной работы стало снижение в 2012 году пострадавших и погибших от ЧС природного характера на **2,5%**, материального ущерба от ЧС в **3,5 раза** с 22,5 млрд. тенге в 2011 году до 6,3 млрд. тенге в 2012 году. Также хотелось бы отметить снижение по итогам первого квартала текущего года чрезвычайных ситуаций на **29,3%**, погибших от их негативных последствий – на **15%**, пострадавших – на **38,3%**, материального ущерба – на **33,2%**.

В целях реализации поручений Главы государства в связи с угрозой мощных паводков Правительством проведено три специальных заседания, даны поручения центральным и местным исполнительным органам.

В целях безопасности в снежный период более **150 раз** закрывалось движение на автодорогах республики. Нами совместно с местными исполнительными органами, подразделениями министерств обороны, внутренних дел и здравоохранения, РГП «Казахавтодор» спасены и эвакуированы **3937** граждан и **1245** единиц автомобильной техники, из них **1702** пассажиров рейсовых автобусов, в том числе **458** граждан Узбекистана и Кыргызстана. Спасенные граждане доставлялись в пункты обогрева, во многих случаях организовывалось горячее питание. Ни один человек не остался без помощи.

Маслихатами областей, городов Астана и Алматы для проведения противопаводковых мероприятий дополнительно выделено **9,1 млрд. тенге** (всего **14,5 млрд. тенге**). Из резерва Правительства перечислено **543 млн. тенге** Восточно-Казахстанской области для борьбы с паводками.

В марте текущего года в целях проверки готовности к паводкам проведено учение «Көктем».

В постоянную готовность были приведены все подразделения Министерства, определена мобильная группировка, готовая к выполнению поставленных задач, из **2444** человек, **440** ед. техники, **67** ед. плавсредств, **3**-х вертолетов. Из них **335** спасателей практически из всех регионов

направлялись на помощь в Восточно-Казахстанскую и Северо-Казахстанскую области.

Совместно с МЧС центральными и местными исполнительными органами постоянно проводился мониторинг вероятных участков подтопления, проверено состояние **759** гидротехнических сооружений, были приняты меры по их ремонту и усилению. Ими укреплено около **129 км** дамб, углублено и спрямлено **42,3 км** русел рек, проведены взрывные работы на **50** опасных участках рек. Из городов и населенных пунктов вывезено свыше **7,5 млн. м³** снега, из дворов откачано **425 тыс. м³** воды, проведена очистка водопропускных и арычно-канальных систем. При этом хотелось бы отметить, что в последнее время население активно участвует в проведении противопаводковых мероприятий.

В январе текущего года в Жамбылской и Южно-Казахстанской областях в результате ураганного ветра со скоростью до 46 м/с, сложилась чрезвычайная ситуация регионального характера, связанная с аварийным отключением электричества и связи, газового и теплового снабжения, разрушением кровель и подтоплением домов.

В целях оперативного решения вопросов ликвидации последствий ураганного ветра в Жамбылскую область была направлена спасательная группа МЧС общей численностью **250** человек, **43** ед. техники и **1** вертолет. Для обеспечения управления силами было развернуто **4** узла связи. Были проведены работы по разбору разрушенной котельной г. Каратау, расчищены улицы городов Каратау и Жанатас от поваленных деревьев, элементов кровель и мусора, осуществлялся подвоз питьевой воды и организовывалось питание населения.

В ликвидации ЧС в Южно-Казахстанской области от МЧС были привлечены **151** чел., **20** ед. техники, **5** лодок, **11** мотопомп.

Четвертый год подряд Коксарайский контррегулятор исключает паводки в бассейне Сырдарьи. С 2010 по 2013 годы в контррегуляторе аккумулировано более **9 млрд. м³** воды, которая используется на полевые нужды двух областей.

В настоящее время паводковый период в стране завершен. Своевременно предпринятые меры позволили не допустить масштабных затоплений и значительного ущерба.

В соответствии с вашими рекомендациями, своевременно выполнен комплекс инженерно-защитных мер на морено-ледниковых озерах № 6 и 13-бис. В 2012 году снижен общий объем талых вод моренного озера «Капкан» в бассейне реки Хоргос с **3,7 млн.м³** до **2 млн.м³**. На реке проведены руслорегулирующие и дноуглубительные работы, построена дамба для защиты железнодорожного моста.

Во исполнение поручения Главы государства в мае прошлого года Правительством создан Национальный центр сейсмологических наблюдений и исследований при Министерстве образования и науки. Взаимодействие с данным центром позволит снизить ущерб и человеческие жертвы от сильных природных и техногенных землетрясений.

За отчетный период проведено **6** заседаний Межведомственной государственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, **2** заседания национальной комиссии по реагированию на нефтяные разливы, **2** заседания совета по взрывному делу, что позволило повысить оперативность принятия решений государственными органами по вопросам чрезвычайного реагирования, в том числе по паводкам.

Оснащение Республиканского кризисного центра МЧС позволяет проводить заседания с территориями в режиме видеоконференции, что расширяет число лиц, участвующих в обсуждении.

Во исполнение поручения Главы государства с сентября 2012 года начата разработка новых подходов в системе страхования от природных бедствий. Сегодня всю нагрузку по компенсации ущерба несёт государство. Межведомственной рабочей группой разрабатываются правила обязательного страхования от природных бедствий, как это делается во всех развитых странах мира.

Вопросы предупреждения ЧС находятся на первом месте в проекте консолидированного Закона «**О Гражданской защите**», внесенного 18 октября прошлого года в Мажилис Парламента. Пользуясь случаем, хотелось бы поблагодарить депутатов за совместную работу и конструктивные поправки по законопроекту. Принятие Закона обеспечит правовую стабильность в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и повысит защищенность граждан, экономического потенциала нашей страны в мирное и военное время.

Бюджет Министерства в 2012 году вырос на **23%**. Рост бюджета обусловлен ростом текущих расходов на увеличение доплат сотрудникам противопожарной службы за специальные звания и приобретение вещевого имущества. На **36%** увеличены расходы на оснащение специальной техникой и аварийно-спасательным оборудованием.

Бюджет на 2013 год утвержден в сумме **62 млрд. 565,1 млн. тенге**, увеличения не имеется.

В 2012 году приобретено **85** ед. пожарной и аварийно-спасательной техники, **1194** ед. аварийно-спасательного и пожарно-технического оборудования, **645** ед. средств связи. В сравнении с 2011 годом уровень

оснащенности МЧС автомобильной и специальной техникой возрос на **5,9%**, а оборудованием на **9,6%**.

Между тем службы пожаротушения оснащены техникой и оборудованием только на **46%** от норм положенности, оперативно-спасательные отряды - на **58,4%**, водно-спасательные службы - на **60%**. Оснащенность воинских частей Гражданской обороны инженерным имуществом составляет **59%**.

В этой связи, Премьер-Министром Республики Казахстан Ахметовым Сериком Ныгметовичем 25 января текущего года поставлена задача разработать Отраслевую программу материально-технического оснащения МЧС на 2014-2018 годы. В программу также включены вопросы совершенствования системы государственного материального резерва. В первую очередь - это формирование неснижаемого запаса и резерва для ликвидации ЧС, уровни которых сегодня составляют **32,6%** и **52,96%** соответственно.

Уважаемые депутаты!

Хочу остановиться на вопросах обеспечения промышленной и пожарной безопасности.

За отчетный период за нарушения требований промышленной безопасности была приостановлена работа **6220** объектов и **6** предприятий, наложено штрафных санкций на **3231** руководителей предприятий на сумму свыше **120 млн. тенге**. На опасных производствах по нашим рекомендациям постоянно проводится замена устаревшего оборудования и технологических линий.

Горноспасательными, противофонтанными и газоспасательными службами МЧС устранены **7** фонтанов и фонтанных проявлений на нефтяных скважинах, ликвидированы последствия **6** крупных обрушений на шахтах.

В связи с началом промышленной эксплуатации месторождения Кашаган, Министерством принимаются меры, направленные на обеспечение промышленной безопасности на Каспии. В декабре прошлого года решением Премьер-Министра нам передана Северо-каспийская база реагирования, на основе которой будет создан морской аварийно-спасательный отряд. Это будет первая структура МЧС на море.

На предмет соблюдения правил и норм пожарной безопасности проверено **77887** объектов жизнеобеспечения, производственного и социально-культурного назначения. За нарушения оштрафовано **37396** должностных лиц на сумму свыше **403 млн. тенге**. В межрайонные экономические суды на приостановку объектов направлено **3341** исковых заявлений.

Результатом ужесточения противопожарных требований стало увеличение количества объектов образования, оборудованных пожарной автоматикой на **25%**, здравоохранения - на **22%**.

Проведенный анализ пожарной обстановки за 2012 год показал, что несмотря на принимаемые меры по предупреждению пожаров (*подворовые обходы, сходы с гражданами, раздача памяток пожарной безопасности*) из **16904** пожаров **69%** приходится на пожары в жилых домах и помещениях, **14%** - пожары на автотранспорте, **7%** - природные пожары (леса и степи).

Для защиты населения и территории страны необходимо строительство **179** пожарного депо. Начиная с 2010 года построено всего **7** депо. Такие темпы не соответствует современным потребностям. В настоящее время начато строительство ещё **4-х** депо (*города Астана, Алматы, Жанаозен и Тараз*). Пожарные депо создаются по типовым проектам, что обеспечивает снижение затрат на разработку ПСД.

В настоящее время в Министерстве осталось **26** разрешительных документов и **5** документов уведомительного характера. В целях дальнейшей реализации поручения Главы государства по снижению административного давления на бизнес нами ведётся работа по передаче процесса выдачи документов в ЦОН. В результате работы по сокращению разрешительных процедур в области пожарной безопасности, число обращений снизилось на **47%**.

Кроме того, хочу особо отметить, что в дальнейшем мы планируем отказаться от проверок субъектов малого бизнеса, которые будут работать в соответствии с данными критериями.

Министерством проведены кардинальные изменения системы экстренного медицинского реагирования на ЧС.

Центром медицины катастроф за отчетный период совершено **2283** выездов, оказана медпомощь **2409** пострадавшим. При этом хотелось бы отметить, что в 2009 году количество выездов составляло **39**, оказано медицинской помощи **95** пострадавшим.

В рамках развития экстренной медицинской помощи при ЧС в 5-ти областях введены в эксплуатацию **12** трассовых медико-спасательных пунктов. За отчетный период их силами совершено **535** выездов, оказана медпомощь **1204** пострадавшим, в том числе **47** детям, госпитализировано **477** чел., **655** раз за медицинской помощью обращалось местное население. В текущем году начато строительство ещё **14** трассовых пунктов.

По линии авиамедицины совершено **595** вылетов, в лечебные учреждения доставлено **608** пациентов, **373** человека проконсультированы врачами.

Медицинскими поездами обследовано **72104** жителей отдаленных станций всех областей. В железнодорожных госпиталях МЧС пролечено **59145** больных, проведено **15722** операции.

Воинские части Гражданской обороны переведены от войсковой структуры к функциональной, что способствовало эффективному проведению спасательных и других неотложных работ. Об этом свидетельствуют опыт ликвидации чрезвычайных ситуаций в урочище Медео, паводков в Южно-Казахстанской области и последствий урагана в Жамбылской области, чрезвычайных ситуаций в Северо-Казахстанской, Карагандинской областях.

Осуществляются целенаправленные меры по созданию достаточных объемов государственных резервов. На хранение дополнительно заложены продукты питания, специальная техника, ГСМ и строительные материалы, передвижные электростанции.

Прорабатывается вопрос производства индивидуальных продуктовых пайков для включения в номенклатуру госматрезерва. Опыт ликвидации чрезвычайных ситуаций последних лет подтверждает, что гораздо эффективнее обеспечивать пострадавших готовой горячей пищей.

В связи с тем, что западный регион страны находится вне зоны оперативной доставки материальных ценностей, начата работа по созданию многопрофильной базы хранения госматрезерва в Атырауской области.

В истекшем году реализован первый этап создания корпоративной информационно-коммуникационной системы с отдельными элементами интегрированной системы оповещения. К концу 2013 года будет разработана большая часть управляющих подсистем, которые будут введены в опытную эксплуатацию в 2014 году. Конечным итогом станет мощная автоматизированная государственная система, обеспечивающая постоянный мониторинг и прогнозирование обстановки на территории страны, принятие оперативных управленческих решений при ЧС.

Также разработан проект «Модернизации системы оповещения населения и органов государственного управления на 2014-2016 годы». В рамках данного проекта будет осуществлена замена аппаратуры на выпускаемую отечественными заводами (г. Алматы и Петропавловск).

На всей территории страны внедрён единый бесплатный телефонный номер спасения «112», в областях созданы ситуационно-кризисные центры, которые включены в общереспубликанскую систему видеоконференцсвязи МЧС. Создан новый устойчивый к перегрузкам сайт МЧС с необходимой для граждан информацией. В 2012 году сайт посетили **542 тыс.** раз, было просмотрено свыше **2 млн.** страниц.

С учетом возрастающей потребности в высококвалифицированных специалистах увеличен ежегодный набор курсантов в Кокшетауском техническом институте до 150 человек, 20 из которых направляются в академию МЧС России. С 2012 года в соответствии с казахстанско-кыргызским Межправительственным соглашением в Институте обучаются граждане Кыргызстана.

В учебных заведениях МЧС России в настоящее время обучаются **85** наших сотрудников. С 2010 года Министерство осуществляет повышение квалификации своих сотрудников в Институте переподготовки и повышения квалификации МЧС Республики Беларусь. Всего в период с 2010 по 2012 годы прошли обучение по **317** сотрудников, в 2013 году запланировано **255** сотрудников. В адъюнктуре Командно-инженерного института МЧС Беларуси обучаются два сотрудника Министерства.

В соответствии с Государственной программой развития образования Казахстана на 2011-2020 годы для обмена опытом и новыми методами преподавания в институт были приглашены 8 ведущих ученых России и Беларуси. В текущем году запланировано приглашение 15 ученых, прорабатывается вопрос с Украиной.

Нами уже второй год практикуется проведение высших курсов повышения квалификации вновь назначенного руководящего состава территориальных органов. В текущем году занятия проводили вице-министры и ответственные работники 36-ти государственных органов и учебных заведений, что способствовало повышению профессионализма.

Также в учебно-методическом центре гражданской защиты МЧС в г. Алматы прошли обучение **1466** сотрудников и руководителей центральных и местных исполнительных органов. Правилам поведения при ЧС посредством **378** интерактивных уроков обучено свыше **521** тысячи учеников.

За отчетный период на местных и республиканских телеканалах состоялось **3125** выступлений сотрудников МЧС, на радио **4109** выступлений, в печатных изданиях опубликовано **3115** тематических статей, на «бегущих строках» информагентств показаны **2581** актуальные информации.

Во исполнение Указа Главы государства «О проведении внеочередной аттестации сотрудников правоохранительных органов» внеочередную прошли **15942** сотрудника. В результате **1096** сотрудников рекомендованы к зачислению в кадровый резерв, **672** понижены в должности, **260** переведены в другую службу (должность), **852** уволены. Внеочередная аттестация сотрудников органов государственной противопожарной службы способствовала качественному кадровому обновлению и очищению от

некомпетентных сотрудников с низкими морально-нравственными качествами и коррупционным поведением, дискредитирующих имидж правоохранительных органов. Данное широкомасштабное мероприятие стало хорошим стимулом для самих сотрудников, дало толчок к формированию нового кадрового потенциала системы МЧС. Повысилась служебная дисциплина, улучшилась теоретическая, практическая, специальная и физическая подготовка сотрудников.

В июне 2012 года сборная команда Кокшетауского технического института заняла 3 общекомандное место в I Чемпионате Мира среди студентов по пожарно-спасательному спорту, проходившем в Болгарии.

Повышение авторитета спортсменов МЧС подтверждено тем, что в 2014 году Казахстан станет местом проведения 10-го юбилейного Чемпионата мира по пожарно-спасательному спорту.

В прошлом году нам удалось добиться по сравнению с 2011 годом снижения по административным коррупционным правонарушениям **в 8 раз** (2 против 16) и коррупционным правонарушениям в 7,3 раза (11 против 81), количеству лиц, привлеченных к уголовной ответственности за коррупцию с **18 до 17** человек.

Уважаемый господин председатель!

Уважаемые господа депутаты!

Таковы основные результаты работы МЧС. Дальнейшая наша деятельность будет направлена на укрепление государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, развитие инфраструктуры противодействия стихийным бедствиям, авариям и катастрофам и системы управления их рисками, укомплектование сил быстрого реагирования необходимой аварийно-спасательной техникой и оборудованием, а также обеспечение эффективной системы мониторинга и прогнозирования в этой сфере.

Благодарю за внимание!