

Содоклад Председателя Комитета по экономической реформе и региональному развитию Аимбетова С.С. на Правительственном часе в Мажилисе Парламента РК 24 февраля 2014 года на тему: «Итоги работы Агентства Республики Казахстан по статистике за 2013 год и перспективы на 2014 год»

**Уважаемый Сергей Александрович,
уважаемые депутаты!**

Как вы знаете, мы ежегодно проводим Правительственные часы с Агентством по статистике, по итогам которых депутатами вырабатываются рекомендации, направленные на повышение работы статистических органов, снижение нагрузки на респондентов, улучшение методологии и усиление обмена государственных органов статистической информацией. Результаты исполнения этих рекомендаций существенно отразились на повышении доверия и использования населением статистической информации. О чем сейчас доложил Председатель Агентства.

Однако, несмотря на положительные показатели работы Агентства, хотелось бы остановиться на отдельных моментах, которые, по нашему мнению, существенно повлияли бы на совершенствование структуры статистической информации в соответствии с передовыми международными стандартами.

Во-первых, самым актуальным для населения и для нас, депутатов, остается вопрос **анализа** развития отраслей

экономики и регионов страны, а также показателей, отраженных в стратегических и программных документах.

Как Вам известно, сегодня в Казахстане приняты 3 стратегических документа, 3 стратегии, 2 доктрины, 25 концепций, 8 государственных программ, которые направлены на дальнейшее развитие экономики страны, образования, здравоохранения, предпринимательства, обеспечения населения питьевой водой, жильем и другие.

Но, к сожалению, в настоящее время текущие статистические показатели по реализации указанных программных документов затруднительно найти или они вообще отсутствуют. На сегодняшний день Агентством проводится лишь мониторинг индикаторов показателей ГПФИИР. При этом показатели для проведения данного мониторинга ГПФИИР оказывается, были согласованы только с государственными органами, без учета интересов бизнес-сообществ.

Кроме того, есть проблема достоверности по другим статистическим показателям отраслей. Так статистические показатели Агентства и министерств почему-то разнятся?

Мировой опыт показывает, что предоставление потребителям необходимых статистических данных для анализа и оценки результатов реализации программ, увеличивает доверие к проводимой государством политике.

Так, например, в октябре 2013 года службой государственной статистики России впервые проведено

Отформатировано: не выделение цветом

Отформатировано: не выделение цветом

Отформатировано: не выделение цветом

Отформатировано: не выделение цветом

Отформатировано: не выделение цветом

Отформатировано: не выделение цветом

Отформатировано: не выделение цветом

федеральное статистическое наблюдение по вопросам использования населением информационных технологий и информационно-телекоммуникационных сетей.

Было опрошено 69 тыс.человек (0,06% населения РФ), в возрасте от 15 до 72 лет (жители городской и сельской местности).

По результатам обследования получена официальная статистическая информация, по:

использованию персональных компьютеров и сети Интернет;

получению государственных и муниципальных услуг по видам в электронном виде.

И эти данные, конечно, будут использованы для оценки результатов реализации государственной программы РФ «Информационное общество», не только исполнительными органами, но и населением, что является немаловажным.

Поэтому, принимая во внимание данный опыт, считаем необходимым Агентству и государственным органам проводить качественный анализ реализуемых стратегических и программных документов с обязательным размещением в средствах массовой информации. И на примере мирового опыта использовать предоставляемые респондентами на сегодняшний день данные. Все это позволит установить постоянный диалог с широким кругом пользователей и обратную связь с общественностью.

Во-вторых, актуальным остается вопрос наличия статистических показателей, обеспечивающих пользователей достоверной и актуальной информацией, а также вопрос эффективного и удобного способа работы со статистическими данными.

Например, показатели по развитию малого и среднего предпринимательства.

Так, 11 октября 2013 года Глава государства на расширенном заседании Правительства подчеркнул, что **«статистика показывает рост малого и среднего бизнеса в стране. За 2 года количество индивидуальных предпринимателей выросло на 21 процент, тогда как налоговые поступления от них увеличились лишь на 11 процентов».**

Естественно возникает вопрос, почему рост налоговых поступлений не соответствует росту количества индивидуальных предпринимателей?

Поэтому на сайте Агентства мы хотели бы видеть такие показатели, как: Индекс предпринимательской уверенности; Факторы, ограничивающие рост производства (включающие высокий процент коммерческого кредита; недостаток квалифицированных рабочих; конкурирующий импорт); Средний уровень использования производственных мощностей; Состояние конкурентной среды.

На наш взгляд, используя их можно провести самостоятельный анализ, не запрашивая дополнительных

данных у государственных органов и общественных объединений.

Также имеются недочеты по показателям, как «Транспорт», «Связь», «Инновации». Где должны быть статистические данные такие как: количество сельских населенных пунктов, не имеющих дорог с твердым покрытием; охват населения телевизионным радиовещанием; удельный вес малых и средних предприятий, использующих технологические инновации по видам экономической деятельности и др.

Отформатировано: не выделение цветом

Отформатировано: не выделение цветом

Отформатировано: не выделение цветом

О необходимости таких статистических показателей неоднократно говорилось депутатами, как на правительственных часах, так и в своих запросах государственным органам. Так как в этих сферах проводится огромная работа с участием государства.

Отформатировано: не выделение цветом

Кроме того, нами неоднократно высказывались замечания о необходимости повышения наполняемости сайтов государственных органов статистической информацией на **государственном языке**, особенно на региональном уровне.

При этом в целях оптимизации работы Агентства и обмена опытом среди респондентов полагаем необходимым:

вести на постоянной основе мониторинг Интернет-пользователей об удовлетворенности предоставляемой информацией и доверии к официальной статистике;

создать на сайте раздел «Форум взаимодействия с респондентами и Интернет-пользователями статистической информации»;

привести содержание сайтов территориальных подразделений Агентства в единообразие.

В-третьих, снижение нагрузки на респондентов путем сокращения количества форм статистических отчетов и использования «он-лайн» режима при их сдаче.

В этом направлении Агентством и государственными органами проведена определенная работа. Так, например, в 2012 году Агентством рекомендовано пересмотреть 361 статистическую форму. В этот же период Агентством было отменено 7 статистических форм. Также для удобства респондентов внедрено заполнение статистических отчетов через Интернет в режиме «он-лайн».

И как вы помните в своем докладе Председатель Агентства в 2012 году, обещал внедрить **все статистические формы** (их около 140) уже в первой половине 2013 года, но на сегодняшний день через «он-лайн» можно сдать только 128 статистических форм.

Как показывает международный опыт, использование «он-лайн» режима при сдаче отчетов позволяет снизить расходы на тиражирование бланков; сократить сроки сбора и обработки отчетности; уменьшить количество отчетов, содержащих недостоверные данные; а также снизить объем

рутинной работы по вводу данных в компьютеры государственными служащими с бумажных бланков.

По данным статистики в Казахстане в 2012 году использовали Интернет 49 853 предприятия. Однако сдача статистических отчетов в «он-лайн» режиме, составила лишь 5% или – 2 552 предприятия, и в 2013 году выросла только до 15 042 или составляет всего – 30 %.

В связи с этим Агентству необходимо принять действенные меры по сто процентному охвату предприятий, имеющих доступ к Интернету, для сдачи отчетов в «он-лайн» режиме.

Кроме того, учитывая, что Агентству и государственным органам выделяются из государственного бюджета миллиардные суммы для внедрения электронных информационно-аналитических систем (например: «Е-статистика» - 2 млрд. 300 млн.тенге, «Е-агрокультура» - 736 млн. 350 тыс.тенге, «Е-лицензирование» - 2 млрд. 553 млн. 430 тыс. тенге), на наш взгляд настало время переходить на сдачу определенных видов отчетности и административных данных **только в электронной форме**.

В этой связи Правительству необходимо принять конкретные меры по использованию информационно-аналитической системы «е-Статистика» - как единого источника представления статистической информации и отчетности в электронной форме.

В-четвертых, наш Комитет считает, что Агентству и другим государственным органам необходимо уделить большое внимание созданию кадрового потенциала служб статистики.

Совершенно очевидно, что реформирование статистической системы и обеспечение качественной статистической информацией невозможно без наличия хорошо подготовленных кадров, способных проводить эти реформы и внедрять анализ.

По данным мониторинга состояния кадров государственной службы республики на 1 января 2013 года **средний стаж** административных государственных служащих составляет **10 лет**, а в Агентстве – **7 лет**, то есть, почти в полтора раза ниже, что свидетельствует о недостаточном уровне опыта работников статистики. Также здесь имеет место текучесть кадров.

Отформатировано: не выделение цветом

В этой связи Правительству, и в первую очередь Агентству, необходимо предусмотреть мероприятия по решению проблемы обеспеченности квалифицированными кадрами Агентства.

Поэтому, на наш взгляд, для системного и комплексного решения вопросов разработки методологии и анализа статистических и административных данных, а также кадрового потенциала считаем необходимым **создание научно-исследовательского института по повышению квалификации и переподготовки кадров**. Данный

Отформатировано: не выделение цветом

институт, в соответствии с международными требованиями, занимался бы этими вопросами. Так как в современном мире без хорошего инструментария и методологии нельзя получить качественные и достоверные данные.

В-пятых, это взаимодействие статистических органов стран Таможенного союза и Всемирной торговой организации.

Так в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства принимаются необходимые документы в области статистики. Например, в мае 2013 года на уровне Глав государств определены мероприятия по созданию и развитию Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза, также принято Соглашение об информационном взаимодействии в сфере статистики.

Но, к сожалению, в рамках Таможенного союза присутствуют расхождения в данных статистики по взаимной торговле со странами Таможенного союза. Что свидетельствует о недостоверности предоставляемой статистической информации. Это может быть из-за разной методики или форм статистической отчетности, предоставляемой респондентами.

Поэтому Агентству необходимо активизировать взаимодействие статистических органов Таможенного союза в области применения единой методологической рекомендации Статистической комиссии ООН (Статистика

международной торговли товарами) и использования общей системы учета торговли, для своевременного обеспечения субъектов предпринимательства и населения объективной и достоверной статистической информацией.

Аналогичную работу необходимо проводить с органами статистики других стран в связи с предстоящим вступлением во Всемирную торговую организацию.

В-шестых, Агентству и государственным органам необходимо принять комплекс мер по позиционированию достижений Казахстана и нашей казахстанской модели развития. И это необходимо реализовывать именно на основании данных официальной статистики. Путем использования СМИ, включая аудио и видео ролики, интернет-ресурсы и обязательного освещения через программы национальных телевизионных каналов «Білім және Мәдениет», «24 KZ» и др. Кроме того, данные мероприятия повысят доверие населения к статистическим данным и будут способствовать популяризации работы статистических органов.

Уважаемые депутаты!

В завершение, хотелось бы пожелать Агентству успехов в решении поставленных задач. Для этого у него есть все возможности.

Спасибо за внимание!