

Проект доклада вице-министра
индустрии и новых технологий РК
К.А. Тулеушина на круглом столе

10 февраля 2012 г., г. Астана

Уважаемые Депутаты!
Уважаемые члены Рабочей группы!

Позвольте мне презентовать Вам Законопроект по внесению изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам технического регулирования и метрологии, разработанный в соответствии с Планом законопроектных работ на 2011 год.

Разработка законопроекта «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам технического регулирования и метрологии» обусловлена необходимостью совершенствования законодательства в области технического регулирования и обеспечения единства измерений с целью обеспечения безопасности продукции, снижения административных барьеров и создания условий для развития малого и среднего бизнеса, а также приведения в соответствие с международной практикой.

Законопроект предусматривает внесение изменений и дополнений в пять законов Республики Казахстан:

- «О техническом регулировании»;
- «Об аккредитации в области оценки соответствия»;
- «Об обеспечении единства измерений»;
- Кодекс об административных правонарушениях;

- Кодекс «О налогах и других обязательных платежах в бюджет».

1. В целях снижения административных барьеров и создания условий для развития МСБ, Законопроектом предусматривается внесение следующих изменений:

В Закон «О техническом регулировании»:

1) Создание «Единого фонда технических регламентов, стандартов и нормативно-технических документов» в целях предоставления субъектам предпринимательства полной, достоверной и своевременной информации о технических регламентах, нормативно-технических документах (СНиП и СанПиН) и стандартах.

Единый Государственный Фонд технических регламентов, стандартов и нормативных технических документов будет формироваться уполномоченным органом. При этом информация о принятии каждого стандарта и иного нормативного документа будет направляться разработчиком в уполномоченный орган для формирования единого фонда.

2) Исключение обязательности согласования **стандартов организаций** с государственными органами и прохождения ими процедуры экспертизы со стороны уполномоченного органа.

Справочно: *Исключается из числа нормативных документов по стандартизации с целью устранения административных барьеров для бизнеса. С принятием данной нормы планируется внесение изменений в подзаконный акт регламентирующий порядок разработки стандартов организаций, путем исключения обязательности согласования стандартов организаций с*

государственными органами и прохождения обязательной процедуры экспертизы в уполномоченном органе в области технического регулирования. В дальнейшем приведет к повышению качества и конкурентоспособности отечественной продукции производимой в соответствии с национальными стандартами, гармонизированными с международными требованиями.

3) Исключение обязательности сопровождения маркированной знаком соответствия продукции копиями сертификатов соответствия в целях упрощения торговли и снятия финансовой нагрузки на МСБ.

В Налоговый Кодекс Республики Казахстан:

Отнесение работ по разработке стандартов к научно-исследовательским работам, так как стандарты разрабатываются на основе исследований и испытаний, эта мера позволит активизировать участие бизнеса при разработке стандартов с выделением собственных средств.

В Закон «Об обеспечении единства измерений»:

1) Исключение обязательности лицензирования для получения права ремонта и производства средств измерений.

Справочно: *Исключение разрешительной процедуры на проведение работ по производству и ремонту средств измерений, предусматривает осуществление данной деятельности в соответствии с нормативными документами в области обеспечения единства измерений.*

2) Сокращение сферы государственного метрологического контроля (из сферы государственного контроля исключаются: производство специальной техники и других видов специальной

продукции; работы, выполняемые по поручению государственных органов, суда и т.д.).

2. В то же время, в Кодекс об административных правонарушениях вносятся поправки, связанные с ужесточением ответственности за несоблюдение Закона «О техническом регулировании».

Также, предполагается разграничение административной ответственности за нарушение законодательства в области технического регулирования и законодательства в области обеспечения единства измерений.

Как показала практика, при выявлении административного правонарушения в ходе проведения государственного контроля ответственным за нарушения лицам легче заплатить штраф, чем производить или реализовывать продукцию, отвечающей требованиям безопасности, так как размеры штрафа минимальны по сравнению с прибылью полученной от реализуемой продукции.

Справочно: Анализ прошлых лет показывает, что сумма запрещенной партии товаров намного превышает сумму штрафов.

К примеру:

в 2006 году - сумма административных штрафов составила **61 577 000** тенге, сумма запрещенных партий – **1 105 230 000** тенге;

в 2007 году - сумма административных штрафов составила **93 000 000** тенге, сумма запрещенных партий – **1 490 000** тенге;

в 2009 году – сумма административных партий составила **70 500 940** тенге, сумма запрещенных партий – **1 153 443 780** тенге;

в 2010 году – сумма административных партий составила **111 717 320** тенге, сумма запрещенных партий – **2 804 252 163** тенге;

в 2011 году – сумма административных партий составила **112 075 270** тенге, сумма запрещенных партий – **3 201 039 512** тенге.

Кроме того, проведенный анализ свидетельствует о периодической повторности совершения одних и тех же нарушений:

- ТОО «Мэри Кей» наложено адм.штрафов: в 2006 году – 102 000 тенге, в 2007 году – 32 000 тенге, в 2008 году – 94 000 тенге;

- ТОО «Грос» наложено адм.штрафов: в 2006 году – 29 000 тенге, в 2007 году – 102 000 тенге, в 2008 году – 158 000 тенге.

Аналогичных примеров множество при проведении государственного контроля за соблюдением требований в области технического регулирования и обеспечения единства измерений.

Данные факты свидетельствуют о халатности хозяйствующего субъекта и полном игнорировании законодательства Республики Казахстан.

Штрафы

В свою очередь, в рамках Таможенного союза можно отметить, что Россия и Белоруссия обеспечивают максимальную ответственность как импортеров, так и изготовителей несоответствующей продукции.

К примеру, в Кодексе об административных правонарушениях Республики Беларусь за нарушение требований обязательного подтверждения соответствия продукции (работ, услуг) влечет штраф на индивидуального предпринимателя или юридического лица до 200% стоимости реализованной продукции (работ, услуг). А при невозможности ее установления до 500 базовых величин (1 базовая величина – 35000 белорусских рублей или около 1000 тенге).

В Российской Федерации в аналогичном кодексе недостоверное декларирование соответствия продукции влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 15 до 25 тысяч рублей, на юридических лиц от 100 до 300 тысяч рублей. В свою очередь, действия, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан влекут наложение административного штрафа на должностных лиц от 30 до 50 тысяч рублей, на юридических лиц от 700 тысяч до 1 миллиона рублей.

В странах Евросоюза (Нидерланды, Финляндия, Словения, Германия и др.) действующие штрафы за нарушения доводят до

банкротства, как производителя, так и поставщика, что практически исключает возможность реализации некачественной продукции. При этом если причинен вред здоровью или жизни человека соответственно предусмотрена и уголовная ответственность.

В условиях рыночной экономики наряду с административными и предупреждающими нарушения мерами, являются меры экономического воздействия на нарушителя.

В этой связи, с целью создания условий для обеспечения граждан Республики Казахстан безопасной продукцией, необходимо ужесточить ответственность за административные правонарушения, путем увеличения суммы штрафа в 2-3 раза, так как тот размер штрафа, в котором он существует, не дает предпринимателю, юридическому лицу осознать серьезностью нарушения и их последствия и принимать меры по недопущению повторных нарушений.

Так, в случае совершения повторно в течение года одного и того же правонарушения можно сделать вывод о халатности хозяйствующего субъекта и полном игнорировании законодательства Республики Казахстан.

В целях эффективности принимаемых мер проектом закона также предполагается установление ответственности за осуществление работ в области обеспечения единства измерений без аккредитации, а также приведение в соответствие с действующими Законами РК «Об обеспечении единства измерений» и «Об аккредитации в области оценки соответствия».

Справочно:

В Республике Казахстан:

14 500 (четырнадцать тысяч пятьсот) тенге - для физических лиц;
29 000 (двадцать девять тысяч) тенге - на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей;
72 500 (семьдесят две тысячи пятьсот) тенге - на юридических лиц.
В Республике Беларусь:
300 000 (триста тысяч) рублей - для физических лиц;
600 000 (шестьсот тысяч) рублей - на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей;
1 500 000 (один миллион пятьсот тысяч) рублей - на юридических лиц.
В Российской Федерации:
3 000 (три тысячи) рублей - для физических лиц;
6 000 (шесть тысяч) рублей - на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей;
15 000 (пятнадцать тысяч) рублей - на юридических лиц.

3. Также Законопроектом предусматривается:

1) Приведение к единообразию терминологии в соответствии с международной практикой. В частности, уточняются определения понятий: «калибровка», «национальный стандарт», «нормативный технический эксперт» и т.д.;

2) Введение понятия «технический эксперт в области обеспечения единства измерений» взамен исключаемого понятия «эксперт-аудитор в области обеспечения единства измерений»;

3) Введение квалификации «эксперт по стандартизации» и «технический эксперт», что обеспечит повышение профессионального уровня специалистов, разрабатывающих государственные стандарты;

4) Гармонизация понятия «системы каталогизации продукции» Республики Казахстан с понятиями «систем каталогизации продукции» Республики Беларусь и Российской Федерации;

5) Исключение положений о применении государственных стандартов на обязательной основе в целях приведения в соответствие с нормами Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле;

6) Уточнение функций уполномоченного органа в части установления порядка переаттестации, периодичности аттестации, наблюдения за аттестованными техническими экспертами и поверителями средств измерений;

7) Уточнение компетенции органа по аккредитации по учету данных о поверяемых средствах измерений и их передачи в орган по аккредитации.

Законопроект, в целом, будет способствовать условиям формирования единых информационных ресурсов в рамках Таможенного союза, вступления Казахстана в IAF, ILAC по взаимному признанию результатов аккредитации, применению единых критериев и процедур при проведении аккредитации, снижения необоснованных затрат заявителя (аккредитованных органов по сертификации и испытательных лабораторий) на проведение аккредитации.

Принятие законопроекта не повлечет финансовых затрат из республиканского бюджета.

Согласно концепции предполагаемые нормы Законопроекта приведут к следующим правовым и социально-экономическим последствиям:

в экономической сфере: к обеспечению единства и целостности экономического пространства Республики Казахстан, повышению безопасности, качества и конкурентоспособности казахстанской продукции, работ и услуг, реализуемых на внутреннем и внешнем рынках, стратегическому продвижению технологических инноваций, обеспечению рационального использования ресурсов, устранению (снижению) технических барьеров в торговле, урегулированию вопроса содержания эталонов государственной метрологической службы, закреплению функций электронного учета о поверяемых средствах измерений за органом аккредитации;

в социальной сфере: к повышению качества жизни, защите интересов потребителей, реализации приоритетных национальных проектов.

В законопроекте учтены замечания и предложения всех заинтересованных государственных органов и ассоциаций. Разногласия по законопроекту между государственными органами не имеются.