

Содоклад Председателя Комитета по экономической реформе и региональному развитию Аимбетова С.С. на Правительственном часе в Мажилисе Парламента РК 17 марта 2014 года на тему: «Итоги деятельности Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий за 2013 год и задачи на 2014 год»

**Уважаемый Сергей Александрович,
уважаемые депутаты!**

Естественные монополии и регулируемые рынки, являются стратегической сферой, производящей жизненно-важные услуги для населения.

Поэтому стало традицией ежегодно приглашать на правительственные часы Агентство по регулированию естественных монополий, как основного государственного регулятора услуг. При этом, депутатами вырабатываются конкретные рекомендации по улучшению деятельности Агентства и защите прав потребителей, основанные на постоянной работе депутатских объединений и работе общественных приемных партий. И эти диалоговые площадки и совместная работа приносит значительные результаты.

О чем в своем докладе сообщил Председатель Агентства. Однако, несмотря на положительные результаты, хотелось остановиться на некоторых вопросах, затрагивающих интересы населения, как основного плательщика тарифов.

Во-первых, системный государственный подход позволил обеспечить приток больших инвестиций в сферы естественных монополий.

Как Вам известно, рост экономики, ежегодные увеличения объемов потребления электроэнергии как производственными предприятиями, так и населением, на фоне нарастания износа промышленного оборудования обусловили необходимость развития сферы электроэнергетики.

В этой связи, начиная с 2009 года были закреплены инвестиционные тарифы, позволившие энергетикам получить большие средства на техническое перевооружение, реконструкцию и обновление своих производственных фондов. Целью данных инвестиционных программ по принципу **«тариф – в обмен на инвестиции»** является развитие конкуренции в сфере электроэнергетики и переход в 2016 году к рынку электрической мощности.

Осознавая необходимость развития стратегической отрасли – электроэнергетики, все наше население, включая пенсионеров, инвалидов и студентов, многодетные и молодые семьи, весь бизнес и все предприятия стали **прямыми инвесторами отрасли.**

За счет реализации политики «тариф в обмен на инвестиции» предполагается снизить износ основных

фондов сферы электроэнергетики к 2016 году. По данным уполномоченных органов за 2009-2012 годы в отрасль уже инвестировано **514,6** млрд. тенге, а к 2016 году – этот показатель составит **1,2 триллиона** тенге. И это колоссальная сумма, которая, к примеру, равна республиканскому бюджету нашей страны за 2005 год.

Поэтому, справедливым является запрос о необходимости контроля эффективности расходов указанных средств на развитие отрасли. Агентство же совместно с уполномоченными государственными органами должны были регулярно обнародовать результаты использования народных денег до последнего тиына.

Нам безынтересно – куда, как, и в каком объеме тратятся средства от повышенных предельных тарифов. **Народ, являясь основным инвестором, должен знать – куда уходят средства:** сколько отремонтировано и восстановлено, модернизировано и обновлено турбин и оборудования, сколько закуплено сопутствующей техники, отремонтировано и введено в эксплуатацию электрических и тепловых сетей, линий электропередач на народные деньги. То есть, здесь совершенно необходима прозрачность.

В этой связи, мы полагаем, что пора провести аудит готовности объектов электроэнергетики к переходу от инвестиционного «тарифа – в обмен на инвестиции» к рынку электрической мощности в 2016 году.

Вопрос подготовки к 2016 году мы уже поднимали в прошлом году в рамках правительственного часа.

Поэтому, настало время **усилить механизмы контроля** за деятельностью субъектов естественных монополий и регулируемых рынков, а также ужесточить ответственность по выполнению ими инвестиционных программ, направленных на создание, расширение и модернизацию производств на объектах жизнеобеспечения населения. Кроме того, следует внедрить действенные механизмы возврата потребителям средств, не использованных на эти цели. Со своей стороны, депутатский корпус, при необходимости, внесет соответствующие нормы по изменению законов.

Во-вторых, сегодня рост тарифов на коммунальные услуги сильно отражается на социальном самочувствии казахстанцев. Казалось бы, населению крайне нужны эти услуги, но уж **слишком дорогой ценой** они достаются.

Так, согласно статистике в 2013 году наблюдался рост цен на следующие услуги:

тарифы на холодную воду - на **46%**, канализацию - на **44%**, транспорт - на **12%**, абонентская плата за телефон - на **20%**.

И как Вам известно, каждый новый год начинается с повышения коммунальных услуг за электрическую энергию.

И когда к этому прибавляется рост тарифов за тепло, воду, газ и транспорт, соответственно повышающих цены на многие потребительские товары, наше население, и особенно люди с низким уровнем доходов, ставятся перед дилеммой: оплачивать ли коммунальные услуги или направлять деньги на насущные потребности по питанию, оздоровлению, уходу за детьми и др?

Начало 2014 года также не явилось исключением. Так с 1 января по всему Казахстану на 7 % увеличился тариф на железнодорожные услуги, в 5 городах повышены цены на холодную воду, в 4 - на теплоэнергию, в 14 регионах на электрическую энергию.

При этом, за последние пять лет средний рост тарифов на электроэнергию почти в два раза превысил рост цен на другие коммунальные услуги.

Из чего же складывается наша плата за 1 кВт/ч электричества.

По данным уполномоченных органов в структуру данного тарифа (*в среднем по республике*) входят следующие показатели:

около **60** процентов – цена энергостанции, которая непосредственно вырабатывает энергию;

до 6 процентов – цена системного оператора (КЕГОВА), который организует передачу электроэнергии от энергостанции по национальной электросети и ее техническое обслуживание;

и самое главное, до 34 процентов – снабженческие надбавки распределительных и энергоснабжающих организаций, которые доставляют энергию до потребителей и осуществляют их обслуживание.

Здесь совершенно очевиден вопрос. **Зачем населению платить 34 процентную снабженческую надбавку и содержать эти излишние структуры ЭСО?**

Поэтому мы полагаем, что настало время пересмотреть структуру тарифа на электрическую энергию и **исключить из состава тарифа посреднические надбавки** путем упразднения энергоснабжающих организаций и укрупнения региональных энергетических компаний.

В-третьих, как Вам известно, вопрос поддержки предпринимательства всегда находится в фокусе внимания Президента, Парламента и Правительства.

Так, в рамках ГПФИИР, Дорожной карты бизнеса созданы предпосылки для реализации этого важнейшего направления. И сегодня, задача снижения административных барьеров как никогда является актуальной.

Вместе с тем, наши субъекты малого и среднего предпринимательства сталкиваются с рядом проблем. Вот некоторые из них:

сложные условия подключения к инфраструктуре энергообеспечения, водоотведения, канализации и связи;

большое количество этапов присоединения дополнительных мощностей;

длительность времени прохождения всех этапов по получению разрешений на доступ;

высокие финансовые затраты на получение доступа;

наличие бюрократических процедур.

В этой связи, в целях реализации задачи по увеличению доли малого и среднего бизнеса в ВВП страны, обозначенной Главой государства в Послании «Казахстанский путь – 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее», предлагаем Правительству и Агентству: **принять конкретные меры по упрощению процедур** подключения субъектов малого и среднего предпринимательства к услугам электро-, тепло- и водоснабжения при открытии и ведении бизнеса.

В-четвертых, сегодня созданы условия для повсеместной установки приборов учета потребления услуг.

Так как наличие приборов учета является важнейшим фактором для экономии всех видов ресурсов. Кроме того, разумное потребление снижает и финансовые расходы на коммунальные услуги.

Как показали исследования независимых экспертов, установка счетчиков выгодна потребителям. К примеру, если в Алматы тариф за газ при отсутствии приборов учета на 1 человека составляет 217 тенге, то с прибором учета (при среднем потреблении 5 кубометров) реальная стоимость будет составлять 93 тенге.

Также, например, и по тарифам на отопление – при наличии приборов учета экономия для потребителей составляет около **25-30 %**. Поэтому вопрос отсутствия приборов учета **больно бьет по карману населения**.

Но, однако, необходимо отметить, что сегодня установка этих приборов учета, в том числе приборов учета тепла, осуществляется **за счет** потребителей. Мы считаем, что данная работа является обязанностью монополистов, которые должны **производить на безвозмездной основе** как установку, так и техническое обслуживание приборов учета.

Кроме того, на сегодняшний день нет четких правил по исчислению тарифов без приборов учета и нет четкой регламентации расчета затрат с приборами учета.

К примеру, все население оплачивает энергоснабжающим организациям расходы за общедомовые нужды.

Но сама природа понятия «общедомовые нужды» является противоречивой. Так как, на сегодня:

- население оплачивает свое **личное** потребление энергии и тепла;

- все жильцы многоквартирных домов за содержание этих домов – **отдельно** оплачивают **услуги КСК**;

- помимо указанного, жильцы дополнительно оплачивают еще расходы – опять же на содержание многоквартирного дома, которые именуются **ОДН** (*общедомовые нужды*).

Возникает вопрос: чьи расходы компенсирует население, оплачивая двойной тариф?

Кроме того, у жильцов еще масса вопросов: есть ли установленные нормативы потребления на общедомовые нужды? Или это отдано «на откуп» КСК?

Проведем простой примерный расчет: так в городе Астана по состоянию на 1 января 2014 года имеется 213 тысяч 286 квартир. При оплате квитанций по ОДН из среднего расчета по 1100 тенге в месяц сумма по городу составит 234 млн. 615 тысяч тенге, что в год – **2 млрд. 815** млн. тенге. В чей карман поступают эти миллиарды?

В этой связи Агентству уже пора разобраться с поборами за ОДН и утвердить методику расчета тарифа на общедомовые нужды и перечень включаемых в него услуг.

Кроме этих озвученных направлений, также необходимо:

- повысить ответственность субъектов естественных монополий за нарушение прав потребителей при заключении и исполнении договоров на предоставление коммунальных услуг населению;

- разработать комплекс мероприятий по поддержке и внедрению передовых инновационных технологий, направленных на создание экологически чистых видов топлива, в целях постепенного перехода к альтернативным источникам энергии и «зеленой экономике» в рамках подготовки к Всемирной выставке «ЭКСПО-2017»;

- активизировать конкуренцию и разработать мероприятия по удешевлению стоимости авиаперелетов внутри страны и недопущению необоснованных повышений тарифов на пассажирские перевозки;

- усилить работу государственных органов по привлечению общественных организаций и Национальной палаты предпринимателей к обсуждению и согласованию предстоящих изменений всех тарифов до принятия решения об их утверждении.

Уважаемые депутаты!

В завершение хотелось бы пожелать Агентству успехов в решении поставленных задач. Для этого у него есть все возможности.

Спасибо за внимание!