

## **Уважаемые депутаты, участники заседания!**

Представляем вашему вниманию Отчет Счетного комитета – заключение к отчету Правительства об исполнении республиканского бюджета за 2013 год.

Отчет состоит из пяти разделов и приложений. **(Слайд 1)**

В **первом разделе** представлен анализ сложившихся в 2013 году макроэкономических условий исполнения республиканского бюджета.

По нашей оценке, в целом, Правительством уточненные пороговые параметры поступлений республиканского бюджета, а также взятые обязательства по расходам исполнены.

Вместе с тем, в ходе формирования и исполнения республиканского бюджета допущены определенные недоработки.

В спрогнозированных макроэкономических показателях не в полной мере учтены мировые тенденции развития товарных рынков, а именно сокращающийся спрос и снижение цен на экспортную казахстанскую продукцию.

Как следствие, это привело к значительному **расхождению** номинального значения валового внутреннего продукта и одобренного прогноза на **2,4 трлн. тенге** и отразилось на

качестве исполнения доходов бюджета. **Доходы** республиканского бюджета **сложились ниже** утвержденного объема на **152,0 млрд. тенге.***(Слайд 2)*

Нами выявлено, что при росте экономики в 2011 - 2013 годах ежегодно в среднем в номинальном выражении на 10 и более процентов доля доходов бюджета к валовому внутреннему продукту сократилась почти на 3% и составила **24,6%.***(Слайд 3)*

Более того, не прослеживается адекватная зависимость роста объемов валовой добавленной стоимости отраслей экономики и объемов поступлений в бюджет. *(Слайд 4)*

Несмотря на неоднократные уточнения и корректировки параметров республиканского бюджета, администраторами бюджетных программ в 2013 году средства республиканского бюджета использовались недостаточно эффективно.

По отчету Правительства сумма неосвоенных средств республиканского бюджета составила **43,2 млрд. тенге.**

По нашей оценке, эта сумма фактически сложилась в размере **131,8 млрд. тенге**, из которых центральными государственными органами не освоено **43,2 млрд. тенге**, местными исполнительными органами возвращены в бюджет неиспользованные и использованные не по назначению целевые трансферты в сумме **26,0 млрд. тенге**. Остатки средств на контрольных счетах наличности субъектов квазигосударственного сектора составили **62,6 млрд. тенге**,

выделенных на увеличение уставных капиталов и текущее развитие. **(Слайд 5)**

Во **втором разделе** Отчета дана оценка исполнения республиканского бюджета.

Во **втором разделе** Отчета дана оценка исполнения республиканского бюджета.

Анализ исполнения Закона «О республиканском бюджете на 2013-2015 годы» показал, что при корректировке бюджета вносились изменения в постановление Правительства, которые противоречили параметрам утвержденного республиканского бюджета и действовали до внесения изменений в Закон. **(Слайд 6)**

Несмотря на то, что на модернизацию информационных систем налоговых органов с 2009 по 2013 годы выделено 16,6 млрд. тенге, своевременное предотвращение потерь бюджета, связанных с уклонениями от уплаты налогов, не обеспечивается.

Значительные недопоступления налогов возникают в результате сделок с юридическими лицами, признанными судами **лжепредприятиями**. Потери бюджета от указанных сделок составили **21,5 млрд. тенге**. **(Слайд 7)**

По нашей оценке, дальнейшего совершенствования, как в области законодательства, так и в деятельности самих уполномоченных органов требует **таможенное администрирование**.

В частности, слабо прорабатываются вопросы сопоставимости данных статистики взаимной торговли Республики Казахстан с другими странами.

Выявлены проблемы недостаточного таможенного администрирования, влияющие на полноту поступлений в бюджет.

К примеру, импортеры, во избежание уплаты высоких таможенных пошлин, перевозят автотягачи в разобранном виде, снижая тем самым их таможенную стоимость.

*(Используемая схема позволила импортерам в департаментах таможенного контроля только двух областей (Карагандинская и Восточно-Казахстанская) минимизировать уплату таможенных платежей и налогов на 1,3 млрд. тенге).*

В отчетном году вследствие несоблюдения государственными органами финансовой дисциплины, слабой претензионно-исковой работы, отсутствия взаимодействия с органами судебного администрирования по исполнению судебных решений **дебиторская задолженность** увеличилась на 27,1 млрд. тенге и составила **121,9 млрд. тенге. (Слайд 8)**

Расходы на **приобретение финансовых активов** составили **167,5 млрд. тенге.**

Согласно отчету Правительства, средства, направленные на **увеличение уставных капиталов** акционерных обществ, освоены администраторами в полном объеме.

Однако, в органах казначейства остаток этих средств составил **54,3 млрд. тенге. (Слайд 9)**

В **третьем разделе** отчета приведена оценка реализации государственных и отраслевых программ, стратегических планов государственных органов, активов государства и бюджетных инвестиционных проектов.

В 2013 году нами осуществлен контроль эффективности реализации **2-х государственных и 13-ти отраслевых программ.(Слайд 10)**

Оценка эффективности реализации государственных и отраслевых программ показала, что государственными органами полноценное их администрирование и должное исполнение планов мероприятий не обеспечены.

При реализации программ выявлены нарушения бюджетного и иного законодательства на сумму **229,2 млрд.тенге**, неэффективно использовано **26,1 млрд.тенге**.

При реализации **«Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан «Саламатты Қазақстан на 2011 – 2015 годы»** из выделенных **89,2 млрд. тенге** не использовано **10,6 млрд. тенге. (Слайд 11)**

В рамках Программы **только в 2013 году**, несмотря на произведенное перераспределение неиспользованных бюджетных средств при уточнении республиканского бюджета, остались **неосвоенными 1,2 млрд. тенге**, предусмотренные на

строительство общежитий для студентов медицинских ВУЗов, приобретение реанимобилей.

Из-за несвоевременной разработки и отсутствия проектно-сметной документации не обеспечено строительство объектов здравоохранения стоимостью **2,1 млрд.тенге.**

В 2013 году по итогам контроля и экспертно-аналитической деятельности осуществлена оценка реализации **стратегических планов 14 государственных органов.**

Выявлен ряд проблем, как при их разработке, так и при реализации. **(Слайд 12)**

При выделенных объемах бюджетных средств, без дополнительного финансирования обеспечивалась реализация показателей, в разы превышающих плановые, а в отдельных случаях показатели проставлялись ниже значений, достигнутых в предыдущие годы.

*Министерством по чрезвычайным ситуациям показатель «количество часов налета» перевыполнен в 1,8 раза без дополнительного финансирования и составил 2663 часа. При этом, фактическая средняя стоимость 1 часа налета при плане 938,4 тыс. тенге составила 508,9 тыс. тенге.)*

Нами установлено, что законодательство по регулированию распределяемых бюджетных программ несовершенно, отсутствует единый механизм отражения их в стратегических планах государственных органов.

У одних администраторов распределяемые бюджетные программы включены в стратегические планы, но индикаторы и показатели по ним не разработаны, у других - не охвачены стратегическим планом.

Тем самым, достоверность оценки стратегических планов, проводимая уполномоченным органом по государственному планированию, ставится под сомнение.

Анализ и оценка деятельности **субъектов квазигосударственного сектора** показали, что в 2013 году акционерными обществами допущены **убытки в размере 3,4 млрд. тенге. (Слайд 13)**

Пятая часть республиканских государственных предприятий (26 единиц) завершили отчетный финансовый год с убытками на **1,6 млрд.тенге**, а треть (38 единиц)- **с нулевым результатом.**

Это свидетельство тому, что политика по оптимизации субъектов квазигосударственного сектора осуществляется недостаточно эффективно, оценка рисков их деятельности проводится не на должном уровне, не в полной мере изучается их производственный потенциал.

При реализации **инвестиционных проектов** администраторами бюджетных программ несвоевременно производилось их финансирование, затягивались сроки проведения конкурсных процедур, некачественно разрабатывались проектно-сметные документации, проведение

отраслевых экспертиз осуществлялось не на должном уровне.

**(Слайд 14)**

Из **208 инвестиционных проектов**, предусмотренных к реализации центральными государственными органами в отчетном периоде, фактически завершены лишь **103 проекта**.

Из **328,6 млрд. тенге**, выделенных в 2013 году на реализацию инвестиционных проектов, администраторами бюджетных программ не освоено **12,8 млрд. тенге**.

### **Уважаемые депутаты!**

Выделение регионам средств из республиканского бюджета призвано обеспечить их равными финансовыми возможностями, а также предусматривает сокращение разрыва между минимальными и максимальными расходами местных бюджетов, оказание единых усредненных по стоимости государственных услуг.

Однако, представленная в **четвертом разделе** Отчета оценка, свидетельствует о сохраняющейся диспропорции в развитии регионов.

Важно отметить, что основным источником поступления доходов местных бюджетов, по-прежнему, остаются **трансферты**, доля которых составляет более 60% в доходах местных бюджетов.

При этом объемы выделяемых трансфертов из средств республиканского бюджета ежегодно растут.

Так, в 2013 году регионам выделено **1,9 трлн.тенге**, что больше по сравнению с 2012 годом на 145,4 млрд.тенге, или на 8,2%. **(Слайд 15)**

В 2013 году **свыше 50% собственных доходов** местных бюджетов имеют только **4 региона** (Атырауская, Мангистауская, Павлодарская области, город Алматы). В остальных **12-ти** регионах этот показатель **не превышает 40 процентов**.

Это, на наш взгляд, зачастую порождает иждивенческий настрой руководителей регионов, из-за чего **собственные доходы** регионов за последние три года претерпели незначительные изменения. Рост составил в пределах **от 0,5% - 10%.****(Слайд 16)**

Наблюдаются значительные межрегиональные диспропорции подушевых налоговых поступлений, валового регионального продукта и собственных доходов местных бюджетов.**(Слайд 17)**

По мнению Счетного комитета, это связано с недоработками в **методике расчетов трансфертов общего характера**. Недостаточно точен для определения объемов субвенций применяемый коэффициент учета бедности.

Выявлен ряд недостатков в **методике прогнозирования поступлений доходов местных бюджетов** в части

определения размеров доходов и выделяемых субвенций регионам.

В ходе наших проверок выявлены объемы **необоснованно** выделенных субвенций. Так, только за 2013 год они составили **46,3 млрд. тенге.**

В отчетном году при формировании и использовании трансфертов центральными государственными органами допущены **финансовые нарушения** на сумму **96,9 млрд. тенге**, местными исполнительными органами – на **76,8 млрд. тенге.**

По нашей оценке, основными причинами нарушений являются также некачественное планирование объемов целевых трансфертов и отсутствие должного контроля со стороны администраторов бюджетных программ.

Планирование целевых трансфертов зачастую осуществляется без детальных проверок расчетов и анализа достоверности требуемого обоснования, необходимых заключений и экспертиз уполномоченных органов.

В 2013 году для реализации **инвестиционных проектов в регионах** из средств республиканского бюджета выделено **529,1 млрд. тенге. (Слайд 18)**

Из **959 инвестиционных проектов**, завершение которых предусматривалось в отчетном периоде, местными исполнительными органами **не реализовано 97 проектов** в сферах образования, здравоохранения, жилищно-коммунального

хозяйства, топливно-энергетического комплекса, развития транспортной инфраструктуры. **(Слайд 19)**

В ходе контрольно-аналитических мероприятий установлено отсутствие должного контроля и мониторинга хода реализации инвестиционных проектов как центральными государственными, так и местными исполнительными органами.

Отмечены факты проведения строительных работ без разрешительных документов на начало строительства и права владения земельными участками.

(В нарушение «Закона об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности» *строительно-монтажные работы административного здания Прокуратуры города Астаны производились без соответствующего права на земельный участок под строительство.*)

Из-за срыва проведения конкурсных процедур инвестиционные проекты своевременно не реализовывались.

Кроме того, оценка реализации инвестиционных проектов в регионах показала, что при выделении средств из республиканского бюджета комплексно не прорабатываются вопросы софинансирования из местных бюджетов.

Тем самым объекты «замораживаются», своевременно в эксплуатацию не вводятся, экономические обоснования и проектно-сметные документации устаревают, изменения в них вносятся с дополнительным выделением средств из республиканского бюджета.

В 2013 году Счетным комитетом проведено **26 контрольных мероприятий**, в ходе которых установлена общая сумма нарушений в размере **808,4 млрд. тенге**, из них **196,2 млрд. тенге** составляют средства республиканского бюджета 2013 года. *(Слайд 20)*

По результатам оценки исполнения республиканского бюджета и контрольно-аналитических мероприятий за 2013 год нами подготовлены основные выводы и разработаны рекомендации Правительству, направленные на повышение качества налогового и таможенного администрирования, эффективности реализации программных документов, инвестиционных проектов.

Кроме того, даны предложения по совершенствованию процессов планирования бюджета, методик расчета трансфертов и прогнозов поступлений доходов в местные бюджеты, а также определения объемов бюджетных средств на увеличение, пополнение уставных капиталов акционерных обществ с участием государства.

Более подробно с данными выводами и рекомендациями можно ознакомиться в **пятом разделе** нашего Отчета.

Отчет имеет секретные приложения, в которых изложены итоги проверок в Министерстве обороны, Пограничной службе Комитета национальной безопасности, а также дана оценка реализации «Программы по технологической модернизации

Вооруженных сил, развития производства вооружения и военной техники на 2011-2015 годы».

**Благодарю за внимание!**