

*Тезисы выступления Министра
на «Правительственном часе»
в Мажилисе Парламента на тему:
«Состояние и основные
направления развития уголовно-
исполнительной системы»*

20 октября 2014г., 10.00 час.

**Уважаемый Кабибулла Кабенович!
Уважаемые депутаты!**

• Прежде всего, хочу поблагодарить всех Вас за поддержку и внимательное отношение к деятельности Министерства внутренних дел.

Откровенно скажу, мы ощущаем Вашу поддержку в решении ряда важных для нас вопросов и с должной ответственностью относимся к Вашим предложениям, критическим замечаниям, которые способствуют совершенствованию деятельности органов внутренних дел.

Тема сегодняшнего «Правительственного часа» - проблемы уголовно-исполнительной системы страны. Но, прежде, хочу коротко остановиться на криминальной обстановке.

• **О криминальной ситуации.** С момента моего последнего отчета на «Правительственном часе» в Мажилисе прошло чуть более 9-ти месяцев. В течение этого периода **криминальная ситуация** в целом остается стабильной.

• Благодаря жесткой учетно-регистрационной дисциплине в последние годы мы заметно укрепили законность в сфере регистрации и учета заявлений о преступлениях, добились относительно объективной уголовной статистики в стране.

В текущем году по линии МВД зарегистрировано 249 тыс. преступлений. Впервые за последние 3 года отмечается снижение преступности на 4,6%.

Сократилось количество **тяжких** (-21,4%, до 19 тыс.) и **особо тяжких** (-20%, до 1531) преступлений, **убийств** (-19,5%, до 679), **причинений тяжкого вреда здоровью** (-15,9%, до 1,1 тыс.), **разбоев** (-39,6%, до 667), **грабежей** (-26,2%, до 10,7 тыс.), **хулиганств** (-15,3%, до 19 тыс.), **краж** (-2,4%, до 152,7 тыс.) и **других** преступлений.

По-прежнему основное влияние на криминальную ситуацию в стране, оказывают кражи, доля которых в структуре преступности остается на уровне более 60%.

Улучшены показатели раскрываемости практически всех видов преступлений (*тяжких преступлений* - на 6%, до 45,8%; *особо тяжких* – на 1,4%, до 77,7%; *небольшой тяжести* - на 5%, до 41%; *средней* - на 2,9%, до 28,2%).

- Качественнее стало **расследование преступлений**. Сократились факты возвращения уголовных дел на **доследование** (-14,8%), **нарушений** конституционных прав граждан (-2,4%, до 80), **необоснованных** привлечений к уголовной ответственности (-3,5%, до 54) и **оправданий** судом (*стаб.* - 26).

- **О новом законодательстве.** В работу по раскрытию и расследованию преступлений **в новом году** нам предстоит внести серьезные коррективы в связи с вступлением в действие новых Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов.

Как известно, **упраздняется стадия доследственной проверки**. Очевидно, эта и другие серьезные новеллы вызовут немало трудностей в нашей деятельности.

Теперь, все заявления и сообщения граждан о противоправных деяниях теперь **будут регистрироваться как преступления**. По ним сразу же будут возбуждаться и расследоваться уголовные дела.

Естественно, в этих условиях кратно возрастет нагрузка на личный состав, прежде всего на сотрудников дежурных частей, на следователей, дознавателей и оперативников. Очевидно без увеличения численности этой категории сотрудников нам не обойтись.

Справочно:

Штатная численность следователей и дознавателей составляет – 4487 ед. (следствие – 3279, дознание - 1208).

*С вступлением в силу новых УК, УПК дополнительно **необходимо** - 10626 ед. следователей и дознавателей (7824 ед. следователей и 2802 ед. дознавателей).*

- Предстоит решить и целый ряд других проблем, обусловленных новым законодательством.

И среди них – такая проблема, как строительство **арестных домов**, которые войдут в структуру уголовно-исполнительной системы.

По новому УК за совершение «уголовного проступка» (а это более 150 статей) предусматривается «арест» на длительные сроки (от 30, 60 и 90 суток), который должен отбываться **в арестном доме**.

Однако введение в практическую деятельность уголовно-исполнительной системы этого наказания является пока весьма проблематичным.

По расчетам экспертов, количество лиц, подвергнутых аресту по «уголовным проступкам» ориентировочно составит свыше 17 тыс. чел. Для содержания этих лиц, необходимо строительство как минимум **29 арестных домов** с соответствующей инфраструктурой для длительного их содержания (с лимитом 2,6 тыс. мест, это порядка 32 млрд. тенге).

Справочно:

Аресту по «уголовным проступкам» ориентировочно будет подвергнуто более 17 тыс. чел. (срок содержания от 30 до 90 суток), что в 12 раз больше числа подвергнутых адм. аресту по старому УК.

*В 2013г. – адм. аресту подвергнуто 17,5 тыс. чел., из них более 16 тыс. по 45 статьям КоАП, **1,4 тыс. по 68 статьям УК**.*

Безусловно, эта задача не одного года. Пока министерству на 2017 год поддержаны расходы в сумме 66 млн. тенге только для разработки ПСД по строительству 3-х арестных домов в Астане, Алматы и Шымкенте.

- До их строительства вынуждены будем выходить из положения за счет имеющихся специальных приемников для административно арестованных.

Однако, наши спецучреждения сейчас в довольно плачевном состоянии. Они всегда переполнены, нехватает койко-мест. Главное, что они не рассчитаны для длительного содержания арестованных лиц. Многие из них расположены в подвальных и полуподвальных помещениях, где условия содержания не соответствуют нормативам.

Долгие годы проблемы специальных учреждений МВД, а это спец. приемники для адм.арестованных, приемники распределители для лиц, не имеющих определенного места жительства и документов, изоляторы временного содержания просто умалчивались.

Все они содержатся они за счет местных бюджетов и как обычно, финансируются по остаточному принципу. По этому поводу в наш адрес все больше и больше высказывается критики со стороны международных правозащитных организаций.

Поэтому сегодня назрела острая необходимость строительства буквально во всех регионах специальных учреждений совершенно нового типа.

Справочно:

Имеется:

- 27 СП для адм. арестованных на 1027 мест, спецприемники отсутствуют в Алматинской и Акмолинской обл.;
- 25 ПР для лиц, не имеющих определенного места жительства и документов на 890 мест, 8 (32%) спецприемника не соответствуют минимальным международным стандартам;
- 182 ИВС, на 3930 мест, из них 90 (47%) ИВС не соответствуют минимальным международным стандартам.

Уважаемые депутаты! Уголовно-исполнительная система, как известно, в течение последних 3-х лет находится в ведении МВД.

• Наиболее острой и первоочередной для нас была тогда проблема укрепления правопорядка и законности в местах лишения свободы.

В подавляющем большинстве из них на обстановку реально влияли авторитеты уголовно-преступной среды и лидеры организованных преступных групп.

Не редкими были факты группового неповиновения осужденных законным требованиям администраций учреждений, многочисленные факты членовредительства, побеги, практически беспрепятственный оборот в колониях спиртных напитков, наркотиков, холодного оружия, мобильных телефонов и других запрещенных предметов.

Ситуация здесь осложнилась на столько, что имели место массовые беспорядки, групповые вооруженные побеги осужденных, нападения на караул.

Так, из Мангистауской колонии в июне 2010 года с применением огнестрельного, холодного оружия и самодельных взрывных устройств совершили побег 21 осужденный.

В июле 2011 года пресечена попытка вооруженного побега 16-ти осужденных из колонии г.Балхаша.

В условиях колоний появилась реальная угроза сращивания криминалитета с религиозными экстремистами.

Поэтому были приняты экстренные и жесткие меры по наведению порядка в колониях. Практически заново создали контролёрскую службу, укрепили оперативно-режимные подразделения учреждений. За счет внутренних резервов в колониях ввели должности психологов, теологов (5 ед. г. Жезказган). Колонии стали обеспечивать досмотровым оборудованием, проводить капитальный ремонт инженерно-технических средств охраны.

В целом принятые меры, позволили нам стабилизировать обстановку в местах лишения свободы.

- В состав уголовно-исполнительной системы входят **75** исправительных колоний, в т.ч. **18** колоний-поселений, одна тюрьма, одна воспитательная колония для несовершеннолетних.

Кроме того, имеется **18** следственных изоляторов, в которых находится более 6 тыс. чел. и 240 уголовно-исполнительных инспекций (*с нового года – служба пробации*), на базе которых более 21 тыс. чел. отбывают наказания, не связанные с лишением свободы.

Сейчас в местах лишения свободы находится **48,7** тыс. чел., из них 3400 женщин, 100 несовершеннолетних.

- **Уважаемые депутаты!** Сегодняшнее состояние уголовно-исполнительной системы страны, безусловно, не может нас устраивать!

Очевидна, необходимость в этой сфере системных преобразований, прежде всего, по следующим основным направлениям:

Первое: Это создание **новых видов исправительных учреждений** в целях улучшения условий содержания осужденных к лишению свободы. Коллективная, отрядно-барачная форма – полностью изжила себя.

Поэтому нами уже начат переход к **покамерному содержанию осужденных**. Сейчас в стране функционирует 8 учреждений с покамерным содержанием, общая наполняемость которых более 5300 чел. *(это всего 12% от общего числа спецконтингента)*.

В прошлом году сдали в эксплуатацию современную колонию с покамерным содержанием в г.Кызылорде на 900 мест, до конца текущего года планируется завершить реконструкцию учреждения в Уральске для 900 осужденных. В 2016 году будет завершена реконструкция колонии в п.Заречный Алматинской области *(на 1100 мест)*.

Переход на покамерное содержание требует огромных бюджетных затрат, строительство одной такой колонии обходится государству примерно в 10-12 млрд. тенге.

Справочно:

По предварительным расчетам для содержания 37 – 40 тыс. осужденных необходимо 25 колоний. По расчетам необходимо - порядка 250-300 млрд. тенге.

Одним из вариантов решения этой проблемы, является строительство таких колоний по принципу **государственно-частного партнерства**. Это общемировая практика, она уже давно и успешно реализуется во многих странах.

Сейчас нами разработан **типовой проект** колонии с покамерным содержанием на 1,5 тыс. мест по пяти климатическим районам страны.

Первую такую колонию намерены построить в Карагандинской области, где Акиматом уже выделен земельный участок *(37га)*, а Правительством на текущий год выделены средства *(77 млн.)* на привязку проекта к местности.

Второе: В условиях рыночной экономики одной из сложных проблем стала проблема **трудоиспользования осужденных**.

В сравнении с прошлым годом количество занятых трудом осужденных мы смогли увеличить на 1,5 тыс. чел. В целом же в колониях трудоустроено сейчас всего лишь половина *(50%)* или 13 тыс. осужденных.

- Это объясняется рядом объективных причин. Производственный потенциал предприятий УИС невелик, нуждается в активном развитии

Требуется реконструировать и технически переоснастить производственные мощности практически всех предприятий УИС, создать новые виды производства.

- Используя имеющиеся возможности, предпринимаем меры по развитию производственной сферы деятельности УИС.

Сейчас предприятия УИС производят продукцию различных отраслей промышленности. Это и швейное производство, и производство строительных материалов, это металлообработка и деревообработка.

Развивается и сельскохозяйственное производство. Выращивается картофель, капуста, морковь. Производятся и продукты питания, это - макаронные и крупяные изделия, растительное масло, мясные и рыбные консервы, продукты животноводства - мясо, молоко, яйцо.

При содействии акиматов регулярно проводятся выставки товаров, работ и услуг, производимых предприятиями УИС.

В этом году с 20-ти субъектами малого и среднего бизнеса на свободных площадях учреждений организовано совместные производства строительных материалов, сборка спец.техники, изготовление изделий из дерева и выпуск пластиковых окон.

Ежегодно исправительные учреждения производят продукцию, выполняют работы и оказывают услуги в объеме 12 млрд. тенге.

Значительная часть, 80% выпускаемой продукции поставляется исправительными учреждениями для собственных нужд.

- Проблему **трудоустройства** осужденных мы решаем комплексно одновременно с проблемой их среднего и профессионального обучения.

По итогам 2013-2014 учебного года свыше 1,5 тыс. осужденных окончили средние школы при исправительных учреждениях и получили аттестаты.

Кроме этого, в УИС созданы и функционирует 46 профессиональных колледжей, где осужденные сегодня обучаются по 50-ти наиболее востребованным рабочим специальностям: плотник, штукатур-маляр, сантехник, электро- и газосварщик, фрезеровщик, швея, пекарь, повар, строитель широкого профиля и другие.

По этим востребованным сейчас на рынке труда профессиям, специальности получили уже почти 4 тыс. осужденных.

Со следующего года мы начнем работать над улучшением материально-технической базы профессиональных колледжей УИС (*приобретение токарных и фрезерных станков, швейного и деревообрабатывающего оборудования, а также расходы на проведение текущего и капитального ремонта помещений профессиональных колледжей*), соответствующие средства (110,3 млн. тенге) поддержаны РБК

- Вместе с тем, **без поддержки Правительства** мы не сможем решить проблемы развития производства и обеспечения трудозанятости осужденных.

Поэтому по нашей инициативе недавно (25 сентября т.г.) Правительством принято решение об освобождении исправительных учреждений от уплаты части чистого дохода в бюджет с 2015 по 2018 годы. Это позволит направить денежные средства на модернизацию производства (*планируемая сумма 123,6 млн. тенге*).

Кроме того, с нового года предприятия УИС смогут заключать договора на поставку товаров, работ и услуг без применения норм Закона «О государственных закупках».

Однако, все же этого недостаточно.

Поэтому прорабатываем возможность включения предприятий УИС в число исполнителей оборонного заказа. В рамках, которого мы смогли бы наладить производство военной и специальной формы одежды и знаков различия для военнослужащих Вооруженных сил, других войск и воинских формирований.

Целесообразно также законодательно урегулировать вопросы, связанные с **размещением** национальными компаниями и гос.органами **заказов** по выпуску товаров, работ и услуг на предприятиях УИС.

На уровне регионов, добиваемся по согласованию с акиматами **разработки региональных планов** содействия трудовой занятости осужденных в рамках реализации программы «Дорожная карта занятости – 2020», а также при разработке программ социально-экономического развития регионов.

Третье: многое еще **предстоит сделать и по развитию медицинской службы** Уголовно-исполнительной системы.

Медицинское обслуживание осужденных и подследственных обеспечивают **10** лечебных учреждений, из которых 6 – для больных туберкулезом.

Справочно:

Сегодня штатная численность мед. персонала - 1740 ед., из них врачей – 777 ед., из них занято – 437 (609 с совместителями) (укомплектованность – 78,3%, без совместителей – 56,2%), среднего мед. персонала – 962 ед., из них занято – 887 (укомплектованность – 92,2%).

Мед.служба УИС представлена - 16 здравпунктами, 78 мед. частями, функционирующими во всех учреждениях.

*Имеется **3 больницы** в Восточно-Казахстанской, Акмолинской и Павлодарской обл., на 490 больных, в н.в. содержатся 216 больных, **одна психиатрическая больница** в Алматинской обл. на 50 койко-мест (19 больных) и **6 противотуберкулезных учреждений** (1749 больных).*

- Не вдаваясь в детали и статистику отмечу, что на фоне имеющихся проблем в медицинском обслуживании спец.контингента, у нас все же имеются определенные положительные сдвиги.

За последние 5-летие уровень смертности в колониях снизился более чем на 30%.

И это притом, что в прошлом году почти 13 тыс. осужденных поступили в колонии с уже имеющимися хроническими заболеваниями (2500 – больные сифилисом, 3500 – наркозависимые, 1700 – ВИЧ инфицированные). Это около 30% от всех лиц, поступивших в колонии. Все это, безусловно, влияет на показатель общей смертности в колониях.

Приоритетным направлением нашей медицины была и остается профилактика и лечение туберкулеза. В целом здесь у нас также имеются положительные тенденции. Смертность от туберкулеза снизилась на 68%, количество больных туберкулезом сократилось на 31%.

По этой причине мы вынуждены были в Павлодарской области закрыть одно специализированное учреждение. Оно было рассчитано на 800 больных туберкулезом, а содержалось не более 100 больных осужденных.

Кстати, в колонии также поступает немало лиц уже больных туберкулезом. В 2013 году поступило 400 чел. уже больных активной формой туберкулеза, в т.г. – более 150 человек.

- Вместе с тем, мы предпринимаем целенаправленные и комплексные меры по дальнейшему развитию медицины уголовно-исполнительной системы ее интеграции с гражданским сектором здравоохранения.

Однако, здесь очевидно, что коренное изменение формата медицины УИС сложный процесс и требует времени.

Сегодня самая острая проблема медицины УИС после проблемы материально-технического оснащения, как я уже сказал это – хронический кадровый голод мед. персонала.

Сейчас некомплект врачей составляет почти 35%. И перспективы для коренного изменения этой ситуации в ближайшие годы пока у нас нет.

Причины этому понятны: это не безопасные условия и малопривлекательность работы в колониях, риск заражения инфекционными заболеваниями в работе со спецконтингентом, закрытость и удаленность колоний от городов, отсутствие должного социального пакета.

Только для того, чтобы удержать врачей УИС, Правительство в 2012 году не включило их в категорию лиц, подлежащих разаттестации.

Поэтому мы убеждены, что без предварительного решения целого комплекса проблем, и, прежде всего, связанных с выделением значительных бюджетных средств, как для материально-технического оснащения, так и повышения зарплаты, обеспечения солидным социальным пакетом сотрудников медицинской службы УИС вопрос о передаче медицины УИС в сферу гражданского здравоохранения пока преждевременный. Так как в противном случае положение с медицинским положением осужденных в учреждениях может ухудшиться.

Поэтому нам вполне понятны аргументы и опасения руководства Минздрава, возражающего против срочного решения вопроса о судьбе медицинской службы уголовно-исполнительной системы

Весь комплекс этих организационных и практических вопросов мы намерены проработать с Министерством здравоохранения и социального развития для принятия окончательного решения.

Четвертое: Новым уголовным законодательством существенно расширяется сфера применения **наказаний, не связанных с лишением свободы**. Основная цель здесь – гуманизация системы наказания, что бы за решетку не попадали люди, исправление которых возможно и на свободе.

Эта законодательная новелла потребует дальнейшего развития и совершенствование деятельности **пробационной службы УИС**.

С нового года перечень лиц, в отношении которых будет устанавливаться пробационный контроль пополнится такими категориями, как условно-досрочно освобожденные, осужденные к ограничению свободы и лица, в отношении которых судом установлен административный надзор (*ранее были только условно-осужденные, осужденные к ограничению свободы*).

В этой связи ожидается увеличение количества лиц, состоящих на учете службы пробации до 55 тыс. **в 2,5 раза** (*с 21 тыс. до 55 тыс.*).

Сейчас в стране **240** подразделений этой службы, на учете которой состоит более **21 тыс.** осужденных (*в 2013 году – 18 182*).

Деятельность службы пробации будет отличаться тем, что функции надзора и контроля будут дополнены функцией оказания поднадзорному социально-правовой помощи. Акцент будет смещен с исправления на ресоциализацию осужденного.

Это позволит усилить механизмы интеграции осужденных, путем оказания им помощи и дальнейшей коррекции их поведения, с целью предупреждения совершения ими новых преступлений.

Во взаимодействии с государственными органами и организациями, служба пробации будет выступать своеобразным координатором деятельности ведомств по решению проблем поднадзорных лиц.

Участие неправительственных и общественных организаций мы видим в наделении служб пробации правом размещения государственных заказов для реализации социальных программ, проектов, а также отдельных мероприятий, направленных на решение социальных проблем осужденных.

С нового года мы приступаем к массовому применению электронных браслетов для контроля за осужденными, соответствующие средства Правительством выделяются.

За рубежом браслеты используются уже давно. У нас же, это делается впервые, это очередной шаг по гуманизации системы и приведению Казахстанской уголовно-исполнительной системы к международным стандартам.

● **Уважаемые депутаты!** В своем докладе остановился лишь на отдельных узловых проблемных вопросах, которые имеют для нас важное значение, от их решения зависит функционирование уголовно-исполнительной системы.

В решении многих вопросов мы тесно взаимодействуем как с местными исполнительными органами, общественными организациями и объединениями.

В этой работе мы готовы всегда обеспечить прозрачность пенитенциарных процессов.

Сейчас создаются такие институты как национальный превентивный механизм и общественно-наблюдательные комиссии. Наличие этих институтов создает широкие возможности непосредственного участия общества в повышении эффективности уголовно-исполнительной системы.

В заключение, хочу поблагодарить Вас, уважаемые депутаты, за поддержку и внимательное отношение к деятельности органов внутренних дел.

В текущем году приняты **шесть** законов и, безусловно, основополагающим из которых является новый Закон «Об органах внутренних дел», где благодаря Вашей поддержке личному составу представляется более значимый социальный пакет.

Это целевая денежная компенсация за аренду жилья, выплаты пособия при перемещении руководителей органов внутренних дел и их заместителей, возмещение затрат на перевозку имущества, связанных с переездом из одной местности в другую.

Заложена правовая основа для создания обновленной системы органов внутренних дел, соответствующей современным стандартам и требованиям к правоохранительным органам.

Сейчас система МВД преобразовывается, мы приступили к реализации серьезных содержательных и организационных мер по реформированию системы органов внутренних дел.

Позвольте также выразить признательность большой группе депутатов Мажилиса, своевременно обративших внимание на необходимость строительства административного здания, материально-технического и штатного укрепления столичного департамента внутренних дел, и ряд других инициатив направленных на повышение эффективности работы МВД.

Мы достаточно критически относимся к своей работе, понимаем, предстоит сделать еще многое, чтобы оправдать ожидания общества, чтобы завоевать доверие населения.

На личный состав органов внутренних дел возложена большая ответственность и непростая работа, имеющая свои колоссальные сложности, обусловленные множеством социально-экономических и иных проблем.

По Вашим предложениям и критическим замечаниям, безусловно, внесем корректировки в свою деятельность.

Құрметті депутаттар!

Назарларыңызға рахмет, сұрақтарыңыз болса, жауап беруге дайынмын.