

*Содоклад Председателя
Комитета по законодательству и
судебно-правовой реформе
Мажилиса Парламента Республики Казахстан
Мукашева Р.Ж. на Правительственном часе
20.10.2014 г.*

Уважаемый Сергей Александрович!

Уважаемые коллеги!

Комитет по законодательству и судебно-правовой реформе Мажилиса Парламента, заслушав выступление Министра внутренних дел Республики Казахстан на Правительственном часе, отмечает следующее.

В Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» Глава государства отметил необходимость реформирования уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-

исполнительного законодательства, что является важнейшим этапом развития правовой политики государства.

Концепцией правовой политики на период с 2010 до 2020 года, являющейся программным документом, определяющим долгосрочный вектор развития правовой системы, установлены конкретные направления совершенствования уголовно-исполнительного законодательства Республики Казахстан.

В соответствии с ней современная пенитенциарная система демократического общества и правового государства должна решить задачи:

гуманизации исполнения наказания;

обеспечения приоритета цели исправления и ресоциализации по отношению к превентивным целям наказания;

создания эффективной системы постпенитенциарной адаптации лиц, освободившихся из исправительных учреждений;

гласности и открытости пенитенциарной системы; активного использования международного опыта.

В связи с переоценкой приоритетов в государстве и обществе, признанием в качестве высшей ценности человека, его прав и свобод, функционирование пенитенциарной системы приобретает во многом новое содержание.

В этой связи происходящее сегодня реформирование уголовно-исполнительной системы одной из целей ставит повышение эффективности работы учреждений и органов, исполняющих наказания, до уровня европейских стандартов.

Однако, чем выше становятся казахстанские и международные стандарты обеспечения прав арестованных и осужденных, тем более заметны отдельные недостатки, имеющие место в сфере исполнения уголовных наказаний.

Так, условия содержания во многих пенитенциарных учреждениях требуют улучшения. За последние годы строительство

современных типовых исправительных учреждений практически не велось, в большинстве случаев «новые» учреждения перестроены из различных объектов.

В программах развития УИС планировалось, что численность осужденных в учреждениях будет не более 500 человек, но этот пункт не был выполнен. Сохранилась отрядная система содержания, когда в каждом отряде отбывают наказание 60 и более осужденных.

Скученность, перенаселенность является одной из причин конфликтов между осужденными и администрацией учреждений, криминогенности мест лишения свободы.

Согласно международным стандартам **одним из индикаторов эффективности деятельности пенитенциарных учреждений является их безопасность.**

Государство берет на себя обязательство организовать исполнение наказаний таким образом,

чтобы вернуть человека обществу здоровым и трудоспособным.

Вместе с тем, среди осужденных распространены такие заболевания, как туберкулез, в том числе в лекарственно устойчивой форме, растет число ВИЧ-инфицированных.

В соответствии с данными авторитетных международных организаций, несмотря на снижение заболеваемости туберкулезом, допущен рост впервые выявленных больных с таким диагнозом в колониях Восточно-Казахстанской, Западно-Казахстанской, Акмолинской и Мангистауской областей.

С учетом сказанного, представляется необходимым формирование правовых основ поэтапной передачи медицины уголовно-исполнительной системы в ведение Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан.

Одной из первоочередных проблем уголовно-исполнительной системы является

вопрос трудоустройства осужденных. На сегодняшний день из общего числа трудоспособных осужденных на оплачиваемых работах заняты около 45 - 50%. Осужденные трудятся на предприятиях, связанных с металло-, деревообработкой, швейным производством и пищевой промышленностью.

В современных условиях РГП «Енбек» сложно конкурировать и противостоять в тендерах частным предприятиям. Основной проблемой для всех филиалов РГП «Енбек», является значительный износ основных фондов. Производственные цеха и участки требуют реконструкции и ремонта.

В связи с отсутствием централизованного получения заказов, производство в учреждениях существует на разовых заказах, сами предприятия не могут предоставить достаточное количество рабочих мест для трудоустройства осужденных.

Требует качественного пересмотра система среднего, профессионального и технического образования осужденных, в том числе, перепрофилирование и создание новых

образовательных учреждений реализующих разные формы организации образовательного процесса.

Важной задачей является гуманизация условий содержания лиц, заключенных под стражу, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов.

Как мы знаем, имеют место случаи нарушения прав арестованных и осужденных, необоснованного применения физической силы и спецсредств, наложения взысканий.

В предшествующие годы имели место случаи осуждения по соответствующим статьям и сотрудников уголовно-исполнительной системы.

Со времени начала функционирования НПМ и начала превентивных посещений всего из 597 подмандатных учреждений посещено на 1 октября 2014 участниками НПМ 49 учреждений УИС.

С момента (с 2013 года) функционирования Национального превентивного механизма (НПМ) в

адрес Омбудсмeна поступило **около двухсот жалоб** и обращений на действия и бездействие сотрудников пенитенциарных учреждений.

Основными вопросами, поднимаемыми в жалобах осужденных являются реализация права на охрану здоровья, права отбывать наказание в учреждении по месту жительства или осуждения.

Лица, содержащиеся в местах лишения свободы, не перестают быть членами общества, поэтому общество заинтересовано и в том, чтобы права и законные интересы этих лиц не нарушались.

Одним из направлений в решении стоящих перед уголовно-исполнительной системой задач является обеспечение гласности, создание условий для участия общественности.

Достижение этих целей планируется посредством сотрудничества со структурами гражданского общества, общественными объединениями, деятельность которых может быть полезна для гуманитарно-воспитательного

воздействия на осуждённых, а также обеспечение прозрачности в деятельности учреждений УИС. Основной формой такого взаимодействия является контроль общественности за деятельностью учреждений, исполняющих уголовные наказания.

Одним из основных направлений государственной политики в сфере совершенствования уголовно-исполнительной системы является **принятие мер, направленных на снижение рецидивной и иной преступности лиц, отбывших уголовное наказание, в том числе, ресоциализацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы.**

Для этого должны быть сформированы механизмы, направленные на:

- создание условий для подготовки освобождающихся лиц к дальнейшей адаптации через службу пробации;
- организацию социальной поддержки бывших осужденных, в том числе профессиональной

ориентации, психологической поддержки и медицинской помощи;

- организацию сотрудничества местных исполнительных органов и органов местного самоуправления с правоохранительными органами, органами здравоохранения, образования, службы занятости и социальной защиты населения; с инспекциями по делам несовершеннолетних; с общественными и негосударственными организациями.

Как известно, в Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» Глава государства обратил особое внимание на **необходимость повышения качества работы всех и подготовки сотрудников.**

Значимость поставленных задач определяет и требования к кадровому потенциалу правоохранительных органов.

Как показывает практика, имеются нарушения и упущения в работе отдельных руководителей

территориальных подразделений уголовно-исполнительной системы.

Так например, по сообщению средств массовой информации Генеральной прокуратурой рассмотрены представления об имеющихся нарушениях (за не организацию должного контроля и надзора за спецконтингентом), по результатам которых ряд должностных лиц руководящего состава КУИС и областных департаментов, были привлечены к строгой дисциплинарной ответственности¹.

Всего за 2013 год выявлено более 40 коррупционных правонарушений среди сотрудников УИС. За текущий год – более 30.

Полагаем, что повышение уровня кадрового обеспечения может быть достигнуто комплексом мер по:

- дальнейшему развитию структуры профессионального образования, позволяющей готовить работников уголовно-исполнительной системы новой формации;

¹ <http://www.zakon.kz/4642368-rukovoditelej-v-kuis-nakazali-za.html>

- обеспечению высокого социального статуса и престижа труда работника уголовно-исполнительной системы; законодательному определению системы социальных гарантий, в том числе развития сети медико-реабилитационных центров для профилактики профессиональной деформации и психологической перегрузки работников уголовно-исполнительной системы;

- повышению качества службы и условий труда работников уголовно-исполнительной системы.

Необходимо обратить внимание на материально-технические проблемы функционирования учреждений уголовно-исполнительной системы.

Большинство исправительных учреждений были возведены в период 30-60 годов прошлого века, у них выработан ресурс эксплуатации, требуется проведение капитальных ремонтных работ.

При проведении указанной работы должны учитываться, как минимум, следующие направления:

1. Отсутствие централизованного водоснабжения и центральной канализации в большей части исправительных учреждений. У 60% исправительных учреждений существует проблема обеспечения осужденных качественной питьевой водой.

2. Отсутствие достаточного количества очистных сооружений, в том числе и в противотуберкулёзных учреждениях.

3. Отсутствие централизованного теплоснабжения у большинства учреждений, а также изношенности инфраструктуры систем отопления приводит к дополнительным энерго-потерям.

4. Ряд линий электропередач и трансформаторов находятся в аварийном состоянии. В связи с тем, что электричество в учреждения поставляется чаще всего через посредников, происходит естественное удорожание его себестоимости.

5. Основная часть исправительных учреждений расположена на значительном расстоянии от областных центров. Многие линии телефонной

связи устарели. И как следствие, некачественная работа телекоммуникаций приводит к сбою работы интернета, через который учреждения осуществляют государственные закупки.

Вместе с тем, характеризуя современное состояние уголовно-исполнительной системы в целом, следует подчеркнуть, что государством создаются необходимые условия для содержания осужденных.

Вопросы защиты конституционных прав и условно-досрочного освобождения находятся на постоянном контроле прокуратуры по надзору за законностью в исправительных учреждениях.

Именно органы прокуратуры инициировали реализацию проекта «10 шагов по снижению тюремного населения». Указанное направление весьма актуально, поскольку известно, что тюремное заключение оказывает негативное воздействие не только на лиц, совершивших уголовно-противоправные деяния, но и на общество в целом.

Безусловно, ввод в действие с 2015 года новых ключевых законодательных актов в сфере уголовной юстиции будет способствовать решению задачи по приближению системы исполнения уголовных наказаний к общепризнанным международным стандартам.

При этом главным приоритетом нового Уголовно-исполнительного кодекса является защита конституционных прав личности и эффективное обеспечение интересов всего общества и государства, совершенствование системы исполнения уголовных наказаний, а также разрешение существующего спектра проблем уголовно-исполнительной системы.

Хотелось бы напомнить, что большой вклад в принятие качественно нового уголовно-исполнительного закона внесли депутаты Мажилиса. Ими было внесено более 500 поправок. Таким образом, законопроект в стенах Парламента совместно с заинтересованными государственными органами переработан на 80 процентов.

В настоящее время главным приоритетом в сфере уголовно-исполнительной деятельности является создание условий для ее полноценного функционирования.

В этой связи необходимо решить ряд существенных проблем организационного и правового характера.

Так, новым Уголовным кодексом вводятся наказания за уголовные проступки. За их совершение лицо может быть подвергнуто аресту. Для этих лиц необходимо решить вопрос о достаточном количестве арестных домов.

Кроме того, введение новых функций и расширение объема компетенции службы пробации требует коррекции функций местных исполнительных органов, органов системы здравоохранения и образования.

Реформирование таких видов наказаний, как ограничение свободы, общественные работы и исправительные работы также требуют внесения изменений в порядок взаимодействия органов

уголовно-исполнительной системы с другими государственными органами.

Использование альтернативных мер наказания, не связанных с лишением свободы, может быть обеспечено путем расширения компетенции органов местного государственного управления по привлечению осужденных не только к традиционным видам работ, как уборка территорий, но и санитарным работам, а также службам, испытывающим дефицит рабочих ресурсов.

Усиление взаимодействия уголовно-исполнительной системы с представителями общественности требует внесения изменений в отраслевое законодательство, регламентирующее работу общественных организаций.

Необходимо внести изменения и дополнения более чем в двадцать законов для приведения действующего законодательства в соответствие с положениями новой редакции Уголовно-исполнительного кодекса.

Сообщаю, что проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовно-исполнительного законодательства» уже подготовлен группой депутатов и направлен в Правительство для прохождения необходимых официальных процедур.

Пользуясь случаем, прошу уважаемого Министра оказать содействие в их своевременной реализации и в последующем присоединиться к работе над законопроектом с целью его скорейшего принятия.

В заключение хотелось бы отметить, что от слаженной и качественной работы органов внутренних дел, зависит общественный порядок и безопасность нашего государства.

Поэтому, пожелаем Министерству внутренних дел плодотворной работы и успехов.

Благодарю за внимание.