

РЕКОМЕНДАЦИИ
по результатам Правительственного часа на тему:
«Состояние и перспективы дальнейшего развития
уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан»

Правительству Республики Казахстан:

1) в целях реализации новых Уголовного и Уголовно-исполнительного кодексов принять меры по своевременному финансированию строительства специализированных приемников (*«арестных домов»*) для исполнения наказания в виде ареста за уголовные проступки;

2) принять меры по подготовке к реализации альтернативных мер наказания (общественным работам, ограничению свободы);

3) разработать модель института пробации в Республике Казахстан, разработать Закон Республики Казахстан «О пробации»;

4) проработать вопрос о совершенствовании системы специализированных учреждений для несовершеннолетних, в том числе, увеличении количества спецкол закрытого типа для содержания несовершеннолетних, совершивших преступления до достижения ими возраста наступления уголовной ответственности;

5) для решения задачи ресоциализации осужденных изучить вопрос о создании на базе колоний-поселений реабилитационных центров для перевода в них осужденных на заключительном этапе лишения свободы;

6) сформировать систему противодействия преступному поведению осужденных на основе применения современных инженерно-технических средств охраны и надзора, новых технологий и подходов к организации безопасности объектов уголовно-исполнительной системы, а также реализации единой технической политики в области их оснащения комплексами инженерно-технических средств охраны и надзора;

7) оснастить все следственные изоляторы и исправительные учреждения современными интегрированными системами безопасности;

8) ускорить решение вопроса о передаче функций медицинского обслуживания осужденных и следственно-арестованных, а также санитарно-эпидемиологического надзора в учреждениях уголовно-исполнительной системы из ведения Министерства внутренних дел в Министерство здравоохранения и социального развития Республики Казахстан;

9) привести материально-техническое оснащения медицинских частей, лечебно-профилактических учреждений, учреждений, обеспечивающих государственный санитарно-эпидемиологический надзор на объектах уголовно-исполнительной системы, в соответствие с условиями и требованиями, установленными в сфере здравоохранения;

10) продолжить внедрение современных методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации наиболее распространенных заболеваний среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, с целью снижения уровня их заболеваемости, инвалидности и смертности;

11) обеспечить преемственность в проведении медико-социальных мероприятий в отношении осужденных, страдающих социально значимыми заболеваниями, освобождающихся из мест лишения свободы;

12) принять меры по повышению качества психодиагностической и психокоррекционной работы, разработке и развитию психотерапевтического направления работы психологов, совершенствованию научно-технического обеспечения деятельности психологов, внедрению передового отечественного и зарубежного опыта работы;

13) организовать систему повышения квалификации медицинского персонала и психологов уголовно-исполнительной системы в профильных учебных заведениях;

14) принять меры по внедрению современных технологий социальной помощи, защиты и поддержки в отношении наиболее социально уязвимых категорий осужденных;

15) сформировать систему среднего, профессионального и технического образования осужденных, предусматривающую разные формы организации образовательного процесса с различным объемом обязательных занятий осужденных; создать условия для получения осужденными образования, в том числе высшего, посредством заочного и дистанционного обучения;

16) создать условия для повышения уровня трудовой занятости осужденных, совершенствования производственно-хозяйственной деятельности уголовно-исполнительной системы и повышения экономической эффективности труда осужденных;

17) оптимизировать систему оплаты труда осужденных в целях повышения возможностей компенсации ущерба потерпевшим от преступлений и государству, обеспечения работающим осужденным гарантий, связанных с их трудовой деятельностью;

18) изыскать возможности для модернизации имеющегося и приобретения нового производственного оборудования, используемого на предприятиях уголовно-исполнительной системы;

19) принять меры по расширению производства сельскохозяйственной продукции и стимулированию создания колоний-поселений с сельскохозяйственным производством в зонах с благоприятными климатическими условиями;

20) законодательно урегулировать вопросы, связанные с размещением национальными компаниями и государственными органами заказов по выпуску товаров, работ и услуг на предприятиях уголовно-исполнительной системы;

21) в целях повышения статуса сотрудников уголовно-исполнительной системы, в том числе медицинских работников и психологов, принять меры по улучшению их социального пакета (*введение надбавок за особые условия*

прохождения службы, вопрос выделения жилья из жилищного фонда местных исполнительных органов, особенно для отдаленных районов);

Министерству внутренних дел Республики Казахстан:

- 1) осуществить комплекс организационных и практических мер по подготовке уголовно-исполнительной системы к работе в условиях действия нового уголовно-исполнительного законодательства;
- 2) в связи с расширением в уголовном судопроизводстве системы наказаний, не связанных с лишением свободы, принять дополнительные меры по развитию службы пробации;
- 3) принять организационно-практические меры по дальнейшему переходу к камерному содержанию осужденных;
- 4) принять меры по повышению эффективности надзора за поведением лиц, содержащихся в исправительных учреждениях, на основе внедрения современных технических средств надзора, повышения качества подготовки работников уголовно-исполнительной системы и улучшения условий несения службы;
- 5) разработать комплекс мер по формированию у работников уголовно-исполнительной системы умений и навыков, позволяющих обеспечить эффективное противодействие противоправному поведению со стороны осужденных, а также мер ответственности за нарушение прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей;
- 6) ввести мониторинг за поведением осужденных с помощью технологий электронного контроля (видеонаблюдение, электронные браслеты, беспроводные технологии и др.);
- 7) использовать спутниковые системы глобального позиционирования для мониторинга за передвижением специальных автомобилей и специальных вагонов для перевозки осужденных, оборудование специальных автомобилей современными средствами видеонаблюдения и связи;
- 8) выработать и реализовать комплекс организационных и практических мер по совершенствованию кадровой работы, формированию высокопрофессионального кадрового состава уголовно-исполнительной системы. Организовать подготовку сотрудников уголовно-исполнительной системы, владеющих новейшими психологическими и педагогическими методиками и технологиями воздействия на поведение граждан в условиях их изоляции от общества, в том числе и навыками работы с новыми телекоммуникационными системами;
- 9) обеспечить эффективное взаимодействие исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы с участниками национального превентивного механизма;
- 10) усилить взаимодействие уголовно-исполнительной системы с общественными наблюдательными комиссиями, в том числе рассмотреть

возможности их участия в обеспечении деятельности институтов условно-досрочного освобождения, подготовке решений об изменении условий отбывания наказания и вида исправительного учреждения в качестве мер поощрения или взыскания, применяемых к осужденному;

11) активизировать деятельность по содействию реализации общественно-гуманитарных проектов, в рамках которых создаются дополнительные стимулы к законопослушному поведению осужденных и их ресоциализации;

12) усилить взаимодействие с представителями средств массовой информации в вопросах освещения мер, направленных на обеспечение надлежащих условий отбывания наказания, а также повышения престижности службы в уголовно-исполнительной системе, противодействия дискредитации ее деятельности, а также содействие формированию в обществе позитивного и уважительного отношения к труду работников уголовно-исполнительной системы, их роли в обеспечении общественной безопасности;

повысить эффективность воспитательной работы в отношении осужденных, с особым акцентом на вовлечение их в трудовую деятельность, приобретение профессии или переквалификацию;

создать условия для трудовой занятости осужденных в зависимости от вида исправительного учреждения, совершенствование производственно-хозяйственной деятельности уголовно-исполнительной системы и повышение экономической эффективности труда осужденных;

13) реализовать новые принципы привлечения к труду осужденных в условиях тюремного содержания, в том числе, путем создания камер - мастерских и внедрения индивидуальных форм занятости;

шире использовать вовлечения в трудовую деятельность осужденных, отбывающих наказание в колониях-поселениях;

обеспечить развитие социальной, психологической и воспитательной работы с осужденными в направлении их ресоциализации, освоения ими основных социальных функций как необходимого условия исправления и успешной адаптации в обществе после освобождения;

разработать и внедрить для лиц, осужденных за различные виды преступлений (преступления экстремистской и террористической направленности, преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, корыстные преступления и др.), базовые (обязательные) программы психологической коррекции личности для формирования социальной направленности осужденных, профилактики деструктивных проявлений, их ресоциализации и дальнейшей интеграции в общество;

внедрять индивидуальные формы работы с осужденными, обеспечивающими оказание адресной социальной, психологической и педагогической помощи каждому осужденному с учетом его социальной, уголовно-правовой и индивидуально-психологической характеристики;

14) для развития востребованных на рынке производств передать управление производством руководству учреждений, с персональной

ответственностью руководителей, а также привлекать инвесторов со стороны без посредников;

15) обучать осужденных в местах лишения свободы по Дорожной карте занятости именно востребованным специальностям, привлекая предпринимателей для анкетирования спецконтингента и отбора с дальнейшим обучением и трудоустройством, тех, кто желает работать по освобождению на их предприятиях.

Акимам областей, городов Астаны, Алматы:

1) принять меры по подготовке к реализации альтернативных мер наказания в виде общественных работ и ограничения свободы;

2) выделить земельные участки под строительство специальных приемников для арестованных лиц;

3) принять дополнительные меры по увеличению квот рабочих мест для лиц, состоящих на учете службы пробации, и освобожденных из мест лишения свободы;

4) обеспечить участие учреждений уголовно-исполнительной системы в региональных целевых программах занятости населения и развитии системы социального партнерства в сфере подготовки рабочих кадров из числа осужденных;

5) принять меры по открытию центров социальной адаптации и реабилитации для лиц, отбывших уголовные наказания;

6) принять меры по развитию социальной, психологической и воспитательной работы с осужденными в направлении обеспечения ресоциализации осужденных, освоения ими основных социальных функций как необходимого условия исправления и успешной адаптации в обществе после освобождения.