

*Мәжіліс Парламента
Доклад заместителя Министра обороны
генерал-майора Мухтарова Т.С.
по законопроекту «О внесении
изменений и дополнений в некоторые
законодательные акты Республики
Казахстан по вопросам обороны и
воинской службы» (30.05.2016 г., 15.00)*

Құрметті Мәулен Сағатханұлы
Құрметті Абай Бөлекбайұлы!
Құрметті депутаттар!

Қорғаныс министрлігі Үкіметтің заң жобалау жұмыстарының 2016 жылға арналған жоспарына сәйкес жүргізілген құқықтық мониторинг нәтижелері негізінде және Мемлекет басшысы мен Үкіметтің тапсырмаларын іске асыру үшін «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне қорғаныс және әскери қызмет мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Заң жобасын әзірледі.

Заң жобасы қолданыстағы заңнаманы жетілдіруге және қорғаныс пен әскери қызмет саласындағы олқылықтарды, коллизияларды жоюға, әскери қызмет және арнаулы мемлекеттік органдарда қызмет өткеруді біріздендіруге бағытталған.

Проектом Закона предусматривается внесение изменений и дополнений в 18 законодательных актов:

1. «О чрезвычайном положении», «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан», в части интеграции территориальной обороны в общую систему обороны страны (создание территориальных войск, их специальное развертывание, закрепление компетенции местных исполнительных органов по содержанию территориальных войск), расширение компетенции

Министерства обороны и Генерального штаба при реализации государственной политики в области обороны.

Так, 25 декабря 2015 года Главой государства был подписан Указ, предусматривающий создание в Казахстане «территориальных войск» и их интеграцию в общую систему обороны страны.

В частности:

«Территориальные войска - воинские части и подразделения (формирования) территориальной обороны, являющиеся составной частью Вооруженных Сил Республики Казахстан, предназначенные для выполнения соответствующих задач в интересах административно-территориальных единиц Республики Казахстан.».

При этом, комплектование воинских частей (подразделений, формирований) территориальной обороны будет осуществляться путем призыва военнообязанных на специальные воинские сборы по выполнению мероприятий при введении и обеспечении режимов военного и чрезвычайного положения, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий и в иных случаях, определяемых Президентом Республики Казахстан.

Указанные территориальные войска войдут в состав Вооруженных Сил.

Руководитель воинской части (подразделения, формирования) территориальной обороны будет являться военным служащим, а работники штаба - военнообязанными.

В рамках законопроекта предусматривается:

1) приобретение военнообязанными в период специальных воинских сборов статуса военным служащих (поэтому на них будут распространяться права и обязанности, предусмотренные действующим законодательством для военным служащих);

2) в компетенцию местных исполнительных органов областей, городов Алматы и Астана включить функцию по обеспечению содержания территориальных войск в пределах численности и структуры, утвержденной Министерством обороны Республики Казахстан, за исключением выплаты первому руководителю воинской части (формирования) территориальной обороны денежного довольствия, выплачиваемого Министерством обороны Республики Казахстан.

Таким образом, при реализации вышеуказанных норм в 14 областях, городах Алматы и Астана будут созданы 16 Управлений бригад территориальной обороны.

При решении вопроса создания территориальных войск изучался передовой опыт зарубежных стран: США, Германия, Франции, Польша и другие.

Расширение компетенции Министерства обороны и Генерального штаба в основном направлено на законодательное закрепление функций, осуществляемых в области обороны, а также на принятие нормативных правовых актов в области обороны и воинской службы. Расширение закрепляемых за Министерством обороны и Генеральным штабом функций не повлечет увеличение расходной части республиканского бюджета.

2. «О государственном оборонном заказе», в части распространения ГОЗ на специальные государственные органы и органы внутренних дел, расширение состава и совершенствование механизма размещения ГОЗ: Министерство обороны будет размещать государственный оборонный заказ через операторов, а специальные государственные органы будут самостоятельно осуществлять выбор исполнителей.

Так, в соответствии с подпунктом 4) пункта 6 Плана мероприятий на 2015 - 2017 годы по реализации

Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015 – 2025 годы и противодействию теневой экономике, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 14 апреля 2015 года № 234, предусмотрено пересмотреть процедуру формирования и размещения государственного оборонного заказа.

Как Вам известно, государственный оборонный заказ - правовой акт Правительства Республики Казахстан, утверждающий перечень и объем товаров (продукции), работ и услуг военного и двойного назначения (применения), приобретаемых для обеспечения военной безопасности государства, а также выполнения Республикой Казахстан международных договоров и обязательств.

В силу специфичности производимых товаров (продукции), оказываемых работ, услуг военного и двойного назначения (применения) рынок их производства в основном ограничивается зарубежными либо отечественными предприятиями и организациями, входящими в состав оборонно-промышленного комплекса.

Учитывая, что осуществление государственных закупок, поиск и выбор товаропроизводителей, поставщиков услуг несвойственная для Министерства обороны функция, а также в целях увеличения казахстанского содержания Министерством обороны был инициирован и Главой государства был поддержан механизм размещение ГОЗа для Министерства обороны среди операторов, определяемых Правительством Республики Казахстан.

Это было результатом положительно проведенного в 2015 году пилотного проекта, реализованного через флагмана отечественного оборонно-промышленного комплекса Акционерное общество «Национальная компания «Казахстан инжиниринг».

В результате была осуществлена дополнительная загрузка производственных мощностей самого предприятия и его дочерних организаций, открытие новых рабочих мест.

Также, в соответствии с действующим законодательством товаропроизводители, поставщики обосновывают государственным заказчикам (заинтересованным государственным органам) цену на товары (продукцию), работы и услуги военного и двойного назначения (применения), закупаемые в рамках государственного оборонного заказа.

В этой связи, в рамках разрабатываемого законопроекта с учетом опыта Российской Федерации в Законе «О государственном оборонном заказе» предлагалось определить механизм ценообразования на товары (продукцию), работы и услуги военного и двойного назначения (применения) и закрепление функции по согласованию цен на них за Министерством национальной экономики.

Принятие указанной поправки позволило бы обеспечить в дальнейшем прозрачность ценообразования, дополнительно сократив нагрузку на республиканский бюджет.

Но данная функция для заинтересованного государственного органа была новой и требовала расширение лимита его штатной численности (дополнительные расходы из республиканского бюджета), в связи с чем, поправка не была поддержана.

3. «О жилищных отношениях», в целях устранения коллизий и пробелов.

Вопрос обеспечения жильем военнослужащих остается одним из наиболее болезненных и находится на постоянном контроле у руководства Министерства обороны.

В частности, в рамках законопроекта:

1) приводится в соответствии с действующим законодательством основания увольнения сотрудников для получения жилищных выплат *(по достижению предельного возраста состояния на службе, состоянию здоровья)*;

2) расчет жилья вдовам сотрудников предлагается осуществлять исходя из среднерыночной стоимости **нового** жилья, т.е. сумма единовременной жилищной выплаты не должно зависеть от региона (Астана или Тараз), где проходил службу погибший сотрудник;

3) предлагается по аналогии с правоохранительными и специальными государственными органами предусмотреть получение жилья вдовами военнослужащих, погибших не при исполнении, а при прохождении воинской службы *(расширение случаев безвозмездного получения служебного жилья)*, что позволит в дальнейшем сократить количество обращений в судебные органы.

На практике, вдовам военнослужащих, погибших (умерших) в связи с исполнением служебных обязанностей или вне служебное время, приходится обращаться в судебные органы для безвозмездного получения служебного жилья.

Хотелось бы обратить Ваше внимание, что одновременно с расширением случаев безвозмездного получения жилья вдовами военнослужащих, предлагается сделать исключение, если смерть (гибель) военнослужащего произошла в результате собственных противоправных действий *(когда в установленном законодательством Республики Казахстан порядке доказано, что смерть (гибель) наступила при совершении военнослужащим противоправных действий или по причине алкогольного, наркотического, психотропного, токсикоманического опьянения (их аналогов) или причинения себе какого-либо телесного повреждения (членовредительства) или иного вреда своему здоровью)*, по аналогии со специальными государственными органами.

Кроме того, до изменения ситуации в экономике Казахстана и в мире, в рамках законопроекта рассматривались отдельные поправки, направленные на обеспечение жильем, в частности:

- предлагалось предоставить возможность военным пенсионерам, проживающим в закрытых и обособленных военных городках, получить единовременную компенсацию взамен права приватизации. В соответствии с действующим законодательством указанная компенсация выплачивается военнослужащим, но не лицам, уволенным с воинской службы. Принятие этой поправки позволило бы решить жилищный вопрос военных пенсионеров, а высвободившееся служебное жилье предоставить нуждающимся военнослужащим;

- упразднить категорию военнослужащих, имеющих срок воинской службы на 1 января 2013 года от 10 до 15 лет, предоставив им право безвозмездной приватизации служебного жилья.

Данные поправки исключены из законопроекта, как затратные.

Но несмотря на это, в целях комплексного и системного подхода по урегулированию правоотношений в жилищной сфере, вопросы обеспечения жильем рассматриваются в рамках второго законопроекта, разрабатываемого Министерством обороны через предоставление специализированного арендованного жилища. Строительство специализированного арендованного жилища будет осуществляться за счет средств инвесторов отечественными строительными компаниями, что позволит создать в регионах новые рабочие места.

4. «Об органах национальной безопасности Республики Казахстан», «О воинской службе и статусе военнослужащих» и «О специальных государственных органах Республики

Казахстан», в части закрепления единых требований, устранению пробелов и коллизий при прохождении службы в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях, в специальных государственных органах, закрепление компетенции первых руководителей на принятие нормативных правовых актов по вопросам прохождения службы.

Хотелось бы отметить, что вносимые поправки не предусматривают расширение социальных льгот для военнослужащих, сотрудников специальных государственных органов, так как они будут связаны с увеличением расходов из республиканского бюджета.

5. «О транспорте в Республике Казахстан» и «О железнодорожном транспорте», в части урегулирования правоотношений, связанных с воинскими перевозками различными видами транспорта.

6. «О торговом мореплавании», в части установления порядка объявления запретных для плавания и временно опасных для плавания районов, закрепления компетенции Министерства обороны на принятие ряда нормативных правовых актов.

Как Вам известно, в Казахстанском секторе Каспийского моря периодически проходят учения, маневры Военно-морских сил и подразделений Пограничной службы Комитета национальной безопасности Республики Казахстан.

В этой связи, в целях обеспечения проведения учений, охраны государственных интересов Республики Казахстан и охраны окружающей среды, а также при проведении антитеррористической операции и охранных мероприятий, могут объявляться запретные для плавания и временно опасные для плавания районы.

В запретных для плавания районах плавание всех судов, военных кораблей, других государственных судов и всех

иных плавучих средств запрещается. Решение об установлении запретных для плавания районов и открытии их для плавания принимает уполномоченный орган в области обороны по представлению заинтересованных государственных органов и организаций.

Временно опасные для плавания районы устанавливаются на определенный срок при этом постановка на якорь, добыча морских млекопитающих, осуществление рыболовства придонными орудиями добычи (вылова) водных биологических ресурсов, подводных взрывов, плавание с вытравленной якорь-цепью, пролет, зависание и посадка (приводнение) летательных аппаратов и другой деятельности временно ограничивается.

7. «О техническом регулировании», в части закрепления компетенции Министерства обороны по утверждению порядка разработки, согласования и утверждения военных стандартов.

8. «Об органах военной полиции» и «О профилактике правонарушений», в части совершенствования деятельности органов военной полиции, а также закрепления компетенции органов военного управления по предупреждению и профилактике правонарушений.

9. «Об использовании воздушного пространства Республики Казахстан и деятельности авиации», в части устранения пробелов по вопросам деятельности уполномоченного органа в области государственной авиации и подчиненного ему органа контроля и надзора.

10. «О государственном имуществе», в целях конкретизации видов деятельности республиканского государственного предприятия, связанного с оборотом военного имущества и имущества специальных государственных органов.

11. «О Государственной границе Республики Казахстан» и «О гражданской защите», в части закрепления полномочий первых руководителей на принятие нормативных правовых актов.

12. «О дорожном движении», в части дальнейшего функционирования военно-технических школ и исключения противоречий.

Проектом Закона предусматривается совершенствование механизма функционирования Правительства Республики Казахстан в военное время, разграничение на законодательном уровне компетенции между Министерством обороны и Генеральным штабом в мирное и военное время.

Проектом Закона предусматривается одна поправка, требующее дополнительное выделение средств из республиканского бюджета в сумме 1,5 млрд. тенге, направленная на обеспечение обедом военнослужащих Вооруженных Сил за счет государства.

Данная поправка рассмотрена 23 ноября 2015 года и концептуально поддержана Республиканской бюджетной комиссией.

Құрметті депутаттар!

Сонымен, заңды қабылдауда:

Біріншіден, әскери қызметшілердің, қызметкерлердің және олардың отбасы мүшелерінің әлеуметтік-құқықтық мәртебесін нығайтуға, қызметтік-жауынгерлік іс-қимылдар нәтижесінде олардың қызығушылығын арттыруға.

Екіншіден, елдің қорғаныс қабілеттілігін, әскери қызметшілердің және арнаулы мемлекеттік органдар қызметкерлерінің мәртебесін арттыру жолымен ұлттық қауіпсіздікті нығайтуға.

Үшіншіден, елдің қорғанысы бойынша міндеттерді және төмен және орташа қарқынды жанжалдардың жолын кесуге, Қарулы Күштерді, басқа да мемлекеттік органдарды дайындауға мүмкіндік береді.

Заң жобасын қабылдау теріс құқықтық және әлеуметтік-экономикалық салдарға әкеп соқтырмайды.

Сіздерден осы заң жобасын қолдауларыңызды сұраймын.