**Фундаментальные и прикладные возможности**

**правовых новелл Кодекса РК «О недрах и недропользовании»**

Недропользование – это сфера стратегических приоритетов государства, в основе которых лежат программы индустриального и социально-экономического развития страны. Поэтому всё, что касается недр и их возможных богатств, вызывает неподдельный интерес всего общества. Вместе с тем, не все знают, что изучение недр, поиски и оценка перспективных объектов, их разведка и подготовка месторождений к разработке, извлечению и использованию минерального сырья и других ресурсов недр являются зоной высокого риска на каждом этапе и сосредоточением общественных отношений между государством, бизнесом и профессиональными сообществами. И эти отношения, строящиеся в современных экономических условиях на основе взаимных интересов сторон, требуют чёткого правового регулирования, что является главной задачей настоящего кодекса.

Многочисленные обсуждения проекта Кодекса о НиН на разных площадках позволяют сказать, что многие замечания общественности разработчиками приняты и представлены в виде новых статей и глав, улучшены структура и характер изложения правовых норм. Кодекс существенно упрощает доступ к недрам, запускает новые механизмы в изучении недр и отчётности. Многие действующие нормы законодательства по недропользованию с учётом практики их правоприменения в современных условиях значительно усовершенствованы и приобрели конкретность и юридическую лаконичность.

Рассматриваемый Кодекс сам по себе является одной большой **НОВЕЛЛОЙ** и открывает путь в **цивилизованное недропользование с новыми фундаментальными и прикладными возможностями**. Учёт лучшей мировой практики и внедрение новых национальных стандартов KAZRC на основе международных стандартов CRIRSCO вкупе с собственным богатым опытом государства, профессионально занимающегося недрами много десятков лет и входящего в мировой клуб недропользователей, позволилb выйти на новый уровень **кодифицированного законодательства** в этой сфере, и это очевидноый прогресс. Благодаря новым принципам и механизмам, запускаемым правовыми нормами кодекса, должна кардинально измениться вся сфера недропользования, особенно **изучение недр и получение достоверной информации об их ресурсах и запасах**. Однако хорошие принципы и стандарты сами собой работать не будут. Их надо наполнять содержанием, определёнными смыслами и последовательными действиями не только в законодательстве, но и в развитии отраслей МСК и совершенствовании общественных отношений в них. Ведь именно от модернизации геологической отрасли, создании её современной инфраструктуры, стабильного финансирования и новых институтов саморегулирования в сложной научной профессиональной геологической среде, зависит пополнение банка привлекательных объектов для недропользования, который сейчас исчерпан,появление института **компетентных лиц (независимых экспертов)** – специалистов надлежащей квалификации и опыта работы, являющихся членами этих саморегулируемых организаций и соблюдающих нормы Кодексов РК о НиН, KAZRC, этики и правил профессионального поведения. Это позволит получать достоверную, однозначную и значимую для инвестора информацию, подтверждённую подписью компетентного лица. В случае выявления несоответствий в итоговых документах по геологоразведке компетентное лицо совместно с компанией, выполняющей работы, несут полную материальную и профессиональную ответственность, предусмотренную законодательством РК и положениями уставов отраслевых саморегулируемых некоммерческих организаций, членами которых они являются. В дополнение к этим мерам необходимо принять также меры к упорядочению специфического рынка сервисных геологических услуг путём создания института повышения и подтверждения квалификации сотрудников и аккредитации предприятий отрасли.

Внедрение принципов прозрачности и доступности имеющейся геологической информации будет как раз способствовать таким прогностическим задачам, но пока не решится вопрос с секретностью геологических материалов, дело с места не сдвинется. Новая информация о геологическом изучении недр и результатах геологоразведки, получаемая с использованием современных технологий в соответствии с требованиями Кодекса KAZRC за счёт инвесторов или, так называемых, **юниорских (сервисных геологических) компаний**  является их интеллектуальной собственностью **(собственностью** **первооткрывателей).** Разумно, что предусмотрен императив о праве авторов свободно реализовывать полученную информацию в течение 2-х – 5-ти лет, в то время, когда государству такая информация будет передаваться по мере её появления бесплатно. Таким образом, будет формироваться **институт первооткрывательства** в области геологии на новом витке её развития. Особая роль в этих процессах отводится **Программе управления недрами РК**, о которой нам пока мало что известно.

Разработка Программы управления недрами и внедрение новой модели недропользования потребуют **опережающей подготовки территорий с созданием их современной картографической основы – геологических карт нового поколения.** Онипредставляют собойактуальный результат непрерывного системного геологического изучения недр Казахстана за всю историю накопления информации о недрах и современных тематических обобщений с прогнозными исследованиями. Потребуются обновлённые стратиграфические колонки по рудным и нефтегазоносным районам и подрайонам, магматические схемы и новое поколение нормативно-технических документов, регламентирующих использование современных методов и технологий в геологоразведке. Нужна программа использования материалов дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ) в геологических исследованиях, опережающего получения данных прогноза по результатам дешифрирования и интерпретации много- и гиперспектральных космических изображений поисковых масштабов (среднемасштабных).

Таким образом, **государственное геологическое изучение недр (ГГИН)** должно заканчиваться созданием **геологических карт нового поколения**,по сути представляющих собой **двухмерные геоинформационные модели**, привязанные к земной поверхности. Их совмещение с геоинформационными системами (ГИС) позволяет получать любые срезы в плане, а имеющаяся база данных способствует качественному специальному (тематическому) картографированию. Уже возникает необходимость **перехода к объёмному картированию.** Существующие ГИ-системы на эти задачи не рассчитаны и требуют разработки дополнительных программных ресурсов. Задачи такого типа сложности геология в одиночку не потянет, поэтому надо войти в Национальную Программу «Цифровой Казахстан». Именно этот этап, **выполненный на средства государства** с привлечением бизнеса, позволит выделить перспективные участки и объекты под геологоразведку.

Таким образом, считаем, что реализация новелл Кодекса о НиН и требований международных и национальных стандартов призваны обеспечить конструктивное сотрудничество государства с профессиональным сообществом и бизнес-средой на условиях взаимного интереса, объединения усилий и правильного использования появляющихся возможностей. Достижение такого уровня законодательства, внедрение новых принципов и методов в сфере недропользования, особенно в области геологического изучения недр, должно привести к повышению доверия инвесторов и соответственно к увеличению инвестиций в недропользование и восполнению минерально-сырьевой базы страны.

Выступление на круглом столе в Мажилисе Парламента РК

27 октября 2017 г.