*Выступление Мырзахметова А.И. на Правительственном часе на тему «Карты развития АПК – дальнейшие меры по совершенствованию государственной поддержки сельского хозяйства»*

**Уважаемый Владимир Карпович!**

**Уважаемые депутаты!**

Сегодня на повестке дня важный для отрасли вопрос: **Карты развития АПК** – **дальнейшие меры по совершенствованию государственной поддержки сельского хозяйства**.

* **(Слайд 1.)** По поручению **Главы государства** с февраля текущего года началась полномасштабная реализация Государственной программы развития агропромышленного комплекса до 2021 года.

Госпрограмма предусматривает максимальное увеличение объемов сельхозпродукции через:

- совершенствование мер государственной поддержки;

- вовлечение в товарное производство мелких хозяйств посредством объединения их в кооперативы;

- выстраивание торгово-логистической инфраструктуры и экспортной политики;

- развитие сельхозмашиностроения и агропереработки, а также решение проблем водообеспечения.

* **(Слайд 2)** Уже за первые 9 месяцев реализации Госпрограммы отмечаются **первые положительные** **результаты.**

Объем производства продукции сельского хозяйства вырос почти на **2,0%**.

Производство животноводческой продукции увеличилось **на 3,3%:** мяса – **на 5,7%**, молока – на **2,8%.**

В растениеводстве также отмечается увеличение производства. На сегодняшний день уборка зерновых культур практически закончена. Убрано **15,3 млн. га.** Темпы выше прошлого года на **1,1 млн. га**. Намолочено **21,9 млн. тонн** зерна.

Принятые меры по поддержке семеноводства и применению минеральных удобрений позволили в текущем году увеличить долю зерна **3-класса** до **65%,** тогда как в прошлом году данный показатель составлял **44%**, с клейковиной 25 и выше - **34%**, в прошлом году это значение составляло всего **9%.**

Производство продуктов питания за данный период выросло **на 5,3%***,* в том числе производство крупы увеличилось на **38%,** растительного масла – на **16,5%,** макарон – на **11%**, масла сливочного на **7,5%,** молока обработанного и сливок **- на 3%.**

Министерством для обеспечения дальнейшего роста АПК основные проблемы систематизированы и выработаны точечные меры с конкретными индикаторами в виде КАРТ.

**(Слайд 3.)** Весь перечень Вы можете увидеть на слайде.

Уже разработаны **10 Карт** **развития** **приоритетных направлений сельского хозяйства и совершенствования государственной поддержки АПК** и еще **3** находятся на стадии разработки.

Проекты карт **всесторонне обсуждены** с представителями отраслевых ассоциаций и союзов, общественных советов, агробизнеса и научных организаций и доработаны с учетом мнений всех заинтересованных сторон.

* **(Слайд 4.)** **Карта сельскохозяйственной кооперации.**

Это Карта реализуется с конца 2016 года и в текущем году достигнуты **первые результаты**.

Создано **745** кооперативов (план 326) с охватом более **56,0 тыс.** ЛПХ и мелких крестьянских хозяйств.

Самозанятыми и безработными создано **5 968** семейных откормплощадок, все эти лица преобразованы в ИП. Мощность откормплощадок составляет – **102,5 тыс. голов.**

Заготовлено более **44 тыс. тонн** молока и **13 тыс. тонн** мяса.

Это в текущем году увеличивать загрузку предприятий по переработке молока с 60 до **65%**, мяса с 55 до **60%**.

Кроме того, заготовлено **1 тыс. тонн** мяса птицы; **3,6 тыс. тонн** плодоовощной продукции; **19 тонн** меда и **30 тонн** козьего молока.

* **(Слайд 5.)** **Карта агропереработки.**

Для развития агропереработки проведен детальный анализ и впервые сформирована **База данных** **перерабатывающих предприятий**.

База включает оценку текущего состояния предприятия, его мощность, загрузку, номенклатуру продукции, а также сдерживающие проблемы.

Учитывая высокую долю импорта, недозагруженные мощности и сырьевой потенциал **определены 9 приоритетных видов переработки,** которые представлены **435** предприятиями.Это - переработка молока; мяса; шкур и шерсти, масличных и зерновых культур; плодов и овощей, сахарной свеклы и картофеля, по которым разработана **Карта размещения предприятий агропереработки**, в том числе по каждой области, в разрезе районов.

Согласно Карты необходимо построить **79** новых и провести модернизацию **80** заводов.

**(Слайд 6.)** На примере молзаводов, видно, что строительство новых заводов планируется в основном в Южно-Казахстанской, Алматинской, Павлодарской, Западно-Казахстанской и в Актюбинской областях. Именно в этих регионах имеется сырьевой потенциал, а существующие заводы с учетом их дозагрузки, не в состоянии обеспечить необходимый уровень переработки.

Это позволит увеличить переработку молпродуктов на **49%** *(в т.ч. за счет дозагрузки на* ***33%****, на* ***5%*** *за счет модернизации и на* ***11%*** *за счет новых заводов).*

Доля импорта по сырам снизится с 70% до **51%**, масла сливочного с 37% до **17%**, творога с 35% до **23%**.

**(Слайд 7.)** На слайде 7 приведен пример по мясокомбинатам и исходя из такого подхода рассчитаны остальные Карты переработки по другим видам продукции *(по шкурам и шерсти; по масличным и зерновым культурам, плодоовощным, сахарной свекле и картофелю).*

**(Слайд 8.)** Для уменьшения нагрузки на бюджет, финансирование Карты будет осуществляться за счет обеспечения доступности кредитов через удешевление процентной ставки по кредитам.

А ее реализация позволит увеличить производство продукции переработки с **1,9** до **3 трлн. тенге** и создать **7 тыс.** рабочих мест. При этом общая сумма налоговых отчислений увеличится дополнительно на **171** **млрд. тенге.**

* **(Слайд 9.)** **Карта технического переоснащения**

Для решения проблемы **технической вооруженности сельхозтоваропроизводителей** проведен анализ и выработаны необходимые меры по увеличению доступности фермеров к современной технике, а также по развитию отечественного сельхозмашиностроения.

 **(Слайд 10.)** Так анализ парка показывает, что срок эксплуатации **65%** тракторов и **46%** комбайнов превышает 17 лет. При этом, **20%** тракторов не работает, а **26%** - подлежит списанию. Аналогичная ситуация и по комбайнам.

Использование изношенной техники приводит к увеличению затрат на ремонт и ГСМ в среднем на **20%** и, главное, к недополучению порядка **14%** валового сбора или порядка **200 млрд. тенге**. *(По мнению экспертов, это минимальная оценка, на самом деле потери урожая достигают* ***25%****).*

При этом **20 о**течественных производителей сельхозтехники загружены на уровне **30%**, а импорт более чем в **2 раза** преобладает над производством *(как в количественном показателях, так и в денежном выражении).*

Понятно, что заместить импорт мощных комбайнов и тракторов мы пока не можем, но нам вполне по силам изменить ситуацию по так называемой «малой механизации» - почвообрабатывающей и кормозаготовительной технике.

Тут импорт составляет порядка **60 млн. долларов США**, а производство всего **40 млн.** Мы видим возможность изменить данную пропорцию в части замещения импорта на **70-80%.**

Важным условием является развитие кооперации между производственными мощностями. Это приведет как к дозагрузке смежных отраслей, так и увеличению локализации на машиностроительных заводах.

**(Слайд 11.)** В рамках Карты предусматривается:

**первое,** ввести **программу льготного кредитования** на сельхозтехнику отечественного производства с конечной ставкой **до 5%.**

*(Мы уже приступили к кредитованию отечественного навесного и прицепного оборудования. На базе предприятий Акмолинской и Костанайской областей* ***организовано производство*** *малогабаритной прицепной и навесной техники. На эти цели в пилотном режиме за счет собственных средств КазАгро выделено* ***4 млрд. тенге*** *со**ставкой 5,5%. Поставлена задача к 2021 году сократить долю импорта по данным видам техники на 50%).*

**второе,** **изменить механизм инвестиционного субсидирования** на приобретение отечественной сельхозтехники.

Инвестиционная субсидия будет поступать не сельхозтоваропроизводителю, а заводу. При этом завод отпускает технику конечному получателю со скидкой на сумму субсидии.

**третье**, **льготы по НДС** для отечественных заводов при ввозе машинных комплектов и реализации сельхозтехники.

Предлагаемые меры позволят обеспечить:

- увеличение темпов обновления машино-тракторного парка с 1,5 **до 4,0%;**

- рост производства продукции отечественного сельхозмашиностроения **в 2,5 раза** *(с 30 млрд до 75 млрд.тенге);*

- сокращение доли импорта сельхозтехники с 72 **до 45%.**

* **(Слайд 12.)** **Карта семеноводства**

К сожалению, в последние годы наблюдается ежегодное снижение качества зерна.

Основной причиной является **отмена** в 2015 году субсидирования элитных семян и **установление** минимальных норм при их субсидировании.

В результате доля высеянных элитных семян сократилась с 6,3% в 2014 году **до 3,5%** в 2016 году.

Благодаря принятым мерам по поддержке семеноводства и применению минеральных удобрений в текущем году мы смогли выправить ситуацию в этом вопросе. В разы повысилось качество зерна урожая нынешнего года.

Вместе с тем, по научным данным недополученный урожай от некачественных семян составляет до **2-2,5 млн. тонн**.

**(Слайд 13.)** В целях системного решения имеющихся проблем семеноводческой отрасли предлагается усовершенствовать механизм субсидирования:

**первое,** отказаться от субсидий на сорта со сроком обращения более 10 лет, что позволит высвободить **3-4 млрд. тенге** ежегодно;

**второе,** увеличить (**до 70%**) норматив на качественные импортные семена с тем, чтобы обеспечить сельхозтоваропроизводителям равный доступ к ним в случае отсутствия отечественного аналога.

**третье,** норматив инвестиционных субсидий на семеноводческую технику будет увеличен с 25% **до 50%,** а перечень субсидируемой техники - с 8 **до 22 видов**.

**(Слайд 14.)** Кроме того предлагается поэтапный переход к использованию в товарных посевах семян **не ниже 1 репродукции.** Это будет достигнутоза счет увеличения доли посевов элитными семенами с **6%** в 2018 году до **12%** в 2021 году.

Реализация данной схемы позволит ускорить сортосмену и сортообновление, поднимет урожайность и качество продукции, а также обеспечить прибавку валового сбора на **3,5 млн. тонн** в 2021 году.

* **(Слайд 15.)** **Карта защиты растений**

Определено фитосанитарное состояние посевов по каждой области. Установлены площади засорения и фактически проведенные обработки. Так, по сорнякам не охвачено обработками **4,7 млн. га**, а по вредителям и болезням **1,5 млн. га**. Все это ведет к потере **1 млн. тонн валового сбора.**

**(Слайд 16.)** Так действующий механизм финансирования обработок имеет ряд недостатков, из выделяемых на борьбу с вредителями и болезнями посевов из бюджета **2,2 млрд. тенге**, только **700 млн.** идет на закуп пестицидов, а оставшиеся *1,5 млрд. тенге* на закуп услуг *(хранение, транспортировка и хим.обработки)*, что достаточно для обработки только **55%** от зараженной площади *(****1,9 млн. га****).*

В этой связи, с 2018 года будет внедрена **новая схема,** предусматривающая выделение **всего** объема средств на удешевление затрат сельхозтоваропроизводителей по закупу препаратов в размере **50%** от их стоимости.

Это позволит увеличить обрабатываемые площади почти **в 2 раза,** то есть с 1,9 млн. га **до 3,4 млн. га.**

Кроме того, это дает возможность аграриям самим приобретать желаемые пестициды в нужные сроки и не зависеть от сроков проведения госзакупок Министерства по приобретению препаратов и услуг по обработке.

* **(Слайд 17.)** **Карта агрохимии (минеральные удобрения)**

Прежние механизмы субсидирования удобрений не стимулировали их внесение в требуемом объеме. И как следствие внесение не превышало в среднем 10% от потребности.

В связи с этим в 2017 году введена новая схема, устанавливающая конкретные нормативы в абсолютном выражении от минимальной рыночной стоимости удобрений.

Это позволило увеличить объем их внесения **в 1,3 раза**. Впервые за последние несколько лет внесение удобрений достигло **14%** от потребности.

**(Слайд 18.)** Мы провели дальнейшую ревизию и выявили резервы, за счет которых можно улучшить этот показатель.

В настоящее время при субсидировании удобрений акиматами могут использоваться нормы нескольких институтов. При этом они могут существенно отличаться друг от друга.

В этой связи Министерством разработаны единые нормы для каждого региона и в разрезе культур. Это позволит высвободить **3,9 млрд. тенге**.

Также мы пересмотрели перечень субсидируемых удобрений и выявили, что из **161** наименования вносятся только **32**, а реально востребованы только **19**. Оптимизация перечня позволит высвободить **1 млрд. тенге**.

Более эффективное использование средств позволит к 2021 году довести внесение удобрений до **25%** от потребности в рамках тех же средств.

Это увеличит урожайность сельхозкультур на **10-15%** или прибавку к валовому сбору в объеме до **1,4 млн. тонн**.

* **(Слайд 19.)** **Карта кормопроизводства (кормовой баланс)**

Решающим фактором устойчивого развития животноводства является обеспеченность поголовья сельхозживотных полноценными, сбалансированными кормами. В настоящее время основу кормовой базы составляют естественные пастбища и сенокосы, полевое кормопроизводство и комбикормовая промышленность.

**(Слайд 20.)** Полностью обеспечены кормами организованные хозяйства только **в 4 областях** – это Северо-Казахстанская, Костанайская, Южно-Казахстанская, Актюбинская области.

Наиболее перспективными по увеличению продуктивности животных за счет повышения обеспеченности кормами являются: Восточно-Казахстанская, Алматинская, Южно-Казахстанская области.

**(Слайд 21.)** В целях создания прочной кормовой базы в рамках Карты предлагается:

**первое,** увеличение урожайности за счет применения субсидирования только эффективных и районированных культур и сортов однолетних и многолетних трав, силосных культур;

**второе,** обновление посевов многолетних трав, исключение старовозрастных посевов с низкой урожайностью.

Оптимизация субсидирования позволит за те же средства полностью обеспечить сочными и силосными кормами при этом увеличив охват субсидиями с 826 тыс.га до **1,5 млн. га** ежегодно (или в 1,8 раза).

**третье,** бюджетное кредитование АО «Продкорпорации» для форвардного закупа фуража и компонентов для производства комбикормов. Это увеличит загрузку существующих комбикормовых заводов с 50% **до 75% (с 1,2 до 1,9 млн.тонн)**, а также покроет полную потребность в кормах для организованных хозяйств.

Реализация Карты кормопроизводства позволит увеличить производство основных видов продукции животноводства на **15-20%,** и доходы **сельчан на 210 млрд. тенге.**

* **(Слайд 22.)** **Карта оптово-распределительных центров**

В настоящее время продвижение продовольственных товаров от производителей к потребителям осуществляется в стихийном режиме. К примеру, плодоовощная продукция закупается посредниками непосредственно с полей фермеров и владельцев ЛПХ. Аналогичная ситуация и на рынке мясопродуктов, когда множество мелких товаропроизводителей самостоятельно, без соблюдения санитарных требований осуществляют забой скота и транспортируют мясо на рынки для оптовой реализации.

Мелкий формат торговли это неэффективные перекупщики, из-за которых цена растет в **2** и более раз.

Чтобы изменить эту ситуацию необходима сеть оптово-распределительных центров в каждом областном центре. Во многих странах такая практика применяется. Это ОРЦ во Франции «Ранжис», в Испании «Меркаса» и в Польше «Бронише».

ОРЦ будут создаваться на принципах ГЧП *(натурный земельный грант, инвестсубсидии, кредиты, подвод инфраструктуры),* будут приняты соответствующие нормативно-правовые акты, в т.ч. по предоставлению услуг по сбыту сельхозтоваропроизводителями и кооперативов своей продукции.

* **(Слайд 23.)** **Карта увеличения пашни**

С 1991 по 2016 годы площадь пашни сократилась на **10,6 млн. га**, которые переведены в залежь и другие угодья.

При этом наибольшая площадь **7,5 млн. га** или **70%** выбыла в 5 областях (Павлодарской, Актюбинской, Западно-Казахстанской, Восточно-Казахстанской и Карагандинской областях).

Учитывая рост животноводства нам необходимо ввести **1,9 млн. га** пашни в оборот. Эти земли будут использоваться в первую очередь для производства кормовых культур и также других востребованных культур (масличные, чечевица).

* **(Слайд 24.)** **Карта отгонного овцеводства**

Проведенный анализ показал, что ежегодно производиться **7,8 млн. шкур,** из нихперерабатывается только **2%.** А **5** заводов по их переработке загружены только на **5,5%** *(3,0 млн. шкур).*

Предприятия по обработке шерсти в среднем загружены на **12,7%.** При этом только **10%** шерсти подвергается обработке.

В этой связи предусматривается:

- создание **30** новых заготовительных пунктов по шерсти и **135** по шкурам при убойных пунктах. Также планируется создание **2531** отгонного участка на пастбищах и **1747** пунктов искусственного осеменения.

- модернизация **2** действующих предприятий и строительство **1** завода используя современные технологии, позволяющие комплексно перерабатывать все виды шерсти, в том числе производить побочную продукцию в виде гумуса и жиропота.

В результате поголовье увеличиться к 2021 году на **2,7 млн. голов**, а продукция овцеводства - **в 2 раза** *(123 млрд.тенге).*

* **(Слайд 25.)** **Карта модернизации агронауки**

Для повышения конкурентоспособности АПК Казахстана, снижения производственных расходов, увеличения урожайности культур и продуктивности животных планируется обеспечить **ускоренное инновационное развитие АПК** на основе тесной интеграции производства, образования и науки, разработки и внедрения отечественных научных исследований, трансферта зарубежных эффективных технологий, подготовки и переподготовки кадров, востребованных на аграрном рынке страны.

Все эти меры предусмотрены в проекте **Карты модернизации агронауки.**

* **(Слайд 26.)** И последнее, **повышение эффективности мер государственной поддержки АПК.**

В целях повышения эффективности субсидирования АПК и увеличения охвата мерами господдержки субъектов АПК в текущем году пересмотрены **65** видов субсидий. Исключены **11** неэффективных субсидий, по 40 изменены критерии, а оставшиеся **14** оставлены без изменений.

 В результате ежегодно экономиться **25** млрд. тенге. А измененные критерии повышают производство сельхозпродукции в среднем на **30%** в рамках того же бюджета.

В рамках **второго этапа** прорабатывается вопрос перехода от субсидий к доступному и возвратному кредитованию с максимальным охватом СХТП.

**Уважаемые Депутаты!** В целом реализация Карт позволит поднять агропромышленный комплекс на качественно новый уровень развития, повысить его конкурентоспособность, укрепить стабильность внутреннего продовольственного рынка и усилить экспортную ориентацию отрасли.

Я уверен, что при поддержке депутатов в вопросах законодательного регулирования, вопросов увеличения объемов господдержки сельского хозяйства, намеченные мероприятия по выполнению поручений Главы государства по развитию агропромышленного комплекса вполне выполнимы.

**Благодарю за внимание!**