*Проект выступления
вице-министра М.Н. Сарыбекова
на круглом столе по
обсуждению законопроекта
(г. Астана, ЕНУ им. Л.Н.Гумилева,
24 апреля 2012 г.)*

Уважаемая Дарига Нурсултановна!

Уважаемые депутаты, участники круглого стола!

Реализация государственной молодежной политики основана на качественном применении нормативной правовой базы в сфере молодежной политики. Эта работа требует постоянного внимания.

Первый Закон в сфере молодежной политики был разработан в преддверии Независимости Республики Казахстан 28 июня 1991 года. Это был Закон «О государственной молодежной политике в Казахской ССР».

Позднее, уже в годы Независимости страны, в 1999 году была принята Концепция государственной молодежной политики Республики Казахстан.

Принятие Концепции положительно повлияло на развитие государственной молодежной политики. В дальнейшем был в 2004 году принят Закон Республики Казахстан «О государственной молодежной политике» и Программы молодежной политики на 2001-2002, 2003-2005 и 2005-2007 годы, утвержденные Постановлениями Республики Казахстан.

На I-ом съезде «Жас Отан» Главой государства было дано поручение по совершенствованию нормативной правовой базы молодежной политики. В том же 2008 году министерством был

разработан проект Государственной программы молодежной политики на 2010-2014 годы (далее — Программа). В связи с Указом Президента Республики Казахстан «О системе государственного планирования в РК» дальнейшая разработка данной Программы была остановлена. Основные положения проекта Программы были включены в Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года, в Государственную программу развития образования на 2011-2020 годы, а также в стратегические планы центральных и местных исполнительных органов.

Следующим шагом стала разработка проекта Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам государственной молодежной политики» (далее - законопроект).

Разработка законопроекта была включена Постановлением Правительства РК в Перспективный план законопроектных работ Правительства на 2010-2011 годы и План законопроектных работ Правительства РК на 2011 год.

Во всех регионах Казахстана по инициативе молодежных организаций совместно с управлениями внутренней политики областей, г.Астаны, Управлением по молодежной политике г. Алматы проводились общественные слушания, круглые столы, семинары по обсуждению дополнений и изменений в законопроект.

Для обеспечения обратной связи с молодежью, молодежными организациями по обсуждению законопроекта был создан **специальный сайт**: www.zan.zhastar.kz. На сайте

зарегистрировано более **12 000** посетителей, в том числе и казахстанские студенты, обучающиеся в зарубежных вузах. В СМИ была проведена информационная кампания с участием лидеров молодежных организаций по информированию общественности о законопроекте.

Цель принятия законопроекта — это конкретизация норм действующего законодательства, содействие в поддержке и развитии молодежи; создание условий для активного участия молодежи в общественной жизни.

Для достижения указанных целей предполагается решить следующие **задачи**:

- повышение ответственности государственных органов в реализации государственной молодежной политики (путем введения конкретных обязывающих полномочий госорганам);

- содействие в обеспечении жильем студенческой молодежи;

- совершенствование нормативной правовой базы реализации государственной молодежной политики;

- реализация комплекса мер по развитию гражданской ответственности и патриотизма молодежи путем создания молодежных центров общения (ресурсные центры, социальные службы) через обеспечение их свободного времени.

Для усиления работы с молодежью вносятся уточнения по компетенции госорганов. Конкретизируются пункты в компетенции **Министерства образования** для четкой функциональности и координации в сфере молодежной политики, **министерств культуры, труда и социальной защиты населения, сельского хозяйства**. Также уточняются пункты в

компетенции **местных представительных и исполнительных органов.**

На основании поручения Главы государства по строительству студенческого жилья **впервые** на законодательном уровне будет оказано содействие в обеспечении жильем студенчества на время обучения.

С этой целью министерство разработало два проекта:

1) строительство 24 и капитальный ремонт 54 общежитий вузов страны до 2015 года;

2) строительство 2 крупных студенческих городков в г. Астане на 10 000 мест и в г. Алматы на 20 000 мест. Общая стоимость проекта - 95 млрд.тенге, земля акиматами выделена. Сейчас разрабатывается ФЭО. Начало строительства – конец 2012 года, начало 2013 года.

В ходе обсуждения законопроекта на рабочих группах при Министерстве был разработан целый ряд предложений и рекомендаций. Это были позиции по обеспечению льготного предпринимательства для молодежи, занимающейся предпринимательской деятельностью, особенно сельской молодежи, строительство жилья для молодых семей (по образцу Дома молодежи в ЗКО) и др.

Однако, не все предложения были учтены в Концепции законопроекта, так как многие из них требовали дополнительных финансовых ресурсов. Тем более, что в ходе согласования с госорганами, часть внесенных позиций также не получила поддержки по той же причине. В тот момент это было объективно: мировой финансовый кризис, оптимизация программ

и т.д.

Таким образом, в процессе разработки был предложен ряд молодежных инициатив и нововведений. Та как многие нововведения требовали дополнительных расходов, необходимо было получить прямые поручения руководства страны для их осуществления.

Для этого часть из них представлена в проект Послания Главы государства 2012 года «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана». Озвученные в Послании направления в сфере молодежной политики свидетельствуют о поддержке их Главой государства.

Это такие направления, как молодежное предпринимательство, доступность и качество образования, духовно-нравственное воспитание молодежи, создание жилищных условий, субсидирование проезда для обучающейся молодежи, обеспечение трудовой занятости молодежи.

Эти вопросы в Послании Главы государства имеют приоритетный характер для первоочередной реализации.

Наша сегодняшняя задача – законодательно закрепить инициативы Главы государства в сфере молодежной политики для придания им долгосрочного характера. Необходима поэтапная реализация данных инициатив.

В целях устранения бланкетных норм и придания законодательному акту точности в законопроекте **впервые** иницируется пересмотр понятий «молодежь», «молодая семья». Если в действующем Законе молодежь – это граждане в возрасте от 14 до 29 лет, то в законопроекте предлагается

расширить возраст – «достигшие 14 лет и не достигшие 30 лет». Это же уточнение касается понятия **«молодая семья»**.

Как показывает мировой опыт, 30 лет – самый оптимальный возраст, на который ориентированы стратегические документы.

Для поддержки молодежи предложено включить **новую статью** о Ресурсных центрах для молодежи и молодежных НПО (ст. 15-1). Ресурсные центры предоставляют услуги (консультационные, информационные, организационные и др.) для молодежи. Они будут созданы по решению местных органов в виде некоммерческих организаций.

Хотелось бы отметить также, что по поручению Главы государства разработана Программа обеспечения занятости населения «Дорожная карта бизнеса — 2020», в которой предусмотрено приоритетное трудоустройство населения в центрах экономической активности Казахстана, в том числе и трудоспособной молодежи, а также содействие развитию предпринимательства, в том числе и молодежи, через обучение и обеспечение микрокредитами особенно той части населения, которая работает на селе.

В Послании народу Казахстана была отмечена важность разработки и реализации программы по обеспечению жильем населения «Доступное жилье-2020», где приоритетной структурой будет выделена категория «молодая семья».

Уважаемые участники круглого стола!

Как показывают результаты рассмотрения законопроекта в Парламенте за три месяца, проводится кропотливая работа по его усовершенствованию.

Если в первоначальном варианте законопроекта предусматривалось внесение 18 поправок, то на сегодняшний день предложено внести 109 поправок в законопроект. Данная работа требует более детального и скрупулезного подхода.

Принятие законопроекта будет направлено также на усиление воспитательной работы среди молодежи, как было отмечено в Послании народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана».

В целом, работа по нормотворческой деятельности в сфере молодежной политики направлена, главным образом, на формирование конкурентоспособной молодежи, а не на порождение иждивенчества в молодежной среде.

Мы надеемся на поддержку выдвинутых в законопроекте молодежных инициатив и совместную эффективную работу по совершенствованию законодательства.

Спасибо за внимание!