



010000, Нұр-Сұлтан қ., Үкімет үйі

010000, город Нур-Султан, Дом Правительства

№ \_\_\_\_\_

Депутатам  
Мажилиса Парламента  
Республики Казахстан  
(по списку)

На № ДЗ-165 от 15.10.20г.

### Уважаемые депутаты!

Рассмотрев депутатский запрос относительно принятия мер по защите прав и законных интересов предпринимателей, сообщаю следующее.

В рамках исполнения поручений, озвученных Главой государства в посланиях народу Казахстан (от 2 сентября 2019г. и от 1 сентября 2020г.), а также по итогам совещания о мерах по дальнейшему противодействию коррупции (от 19 августа 2020г.) и VII Съезда НПП «Атамекен» (от 29 октября 2020г.) Правительством совместно с Генеральной прокуратурой, заинтересованными государственными органами и НПП «Атамекен» принимается комплекс мер по совершенствованию механизмов защиты прав предпринимателей.

Выработаны законодательные поправки в административное и уголовное законодательство в части противодействия рейдерству и воспрепятствованию законной предпринимательской деятельности, в том числе с усилением ответственности правоохранительных органов за вмешательство в бизнес путем неправомерного административного давления и незаконного уголовного преследования, причинения крупного ущерба субъектам предпринимательства (внесены на рассмотрение Мажилиса Парламента в сентябре т.г.).

В рамках Общенационального плана мероприятий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2020 года ведется работа по дальнейшему совершенствованию правовых механизмов в сфере уголовно-правовой защиты прав предпринимателей, в том числе по минимизации вовлечения в орбиту уголовного преследования, а также ревизии законодательных актов на предмет выявления издержек для бизнеса.

В целом, проводимая уполномоченными органами работа способствует дальнейшему совершенствованию механизмов защиты интересов бизнес-сообщества и находится на контроле Правительства.

*Приложение: информация о принимаемых мерах по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства на 4 листах.*

**А. Смаилов**

*Исп. Ертаев А.Т.  
Тел. 74-51-09*

## **Информация о принимаемых мерах по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства**

*Касательно проработки дополнительных мер законодательного характера в сфере уголовно-правовой защиты прав и законных интересов предпринимательства (в части усиления ответственности за вмешательство в бизнес со стороны правоохранительных органов путем неправомерного административного давления и незаконного уголовного преследования, причинения крупного ущерба субъектам предпринимательства; совершенствования уголовных норм, связанных с воспрепятствованием законной предпринимательской деятельности и рейдерства, а также внедрения эффективных механизмов быстрой и максимально полной защиты и восстановления нарушенных прав предпринимателей, возмещения им ущерба, персональной ответственности должностных лиц)*

В рамках исполнения пункта 37 Общенационального плана мероприятий по реализации Послания Главы государства от 2 сентября 2019 года Генеральной прокуратурой совместно с заинтересованными государственными органами (АПК, КНБ, МФ, МНЭ, МЮ, МВД) и НПП «Атамекен» выработаны законодательные поправки в административное и уголовное законодательство.

**Справочно:** поправками предлагается:

1. Увеличить до одного года срок давности для привлечения лиц к административной ответственности за правонарушения, выявленные по результатам государственного контроля в области поддержки и защиты субъектов частного предпринимательства.

2. Исключить из диспозиции статьи 365 УК (Воспрепятствование законной предпринимательской деятельности) обязательного признака – корыстной цели и конкретизация способов его совершения. При этом деяния, связанные с нарушением порядка проверок, неправомерный отказ в регистрации субъекта бизнеса или выдаче специального разрешения (лицензии); незаконное приостановление деятельности и (или) операций по банковскому счету; принудительное привлечение к благотворительности и иным мероприятиям; неправомерный отказ или воспрепятствование в применении льгот и преференций включить в статью 365 УК, отнеся их к уголовно-наказуемым деяниям.

3. Перевести статью 249 УК (рейдерство) в формальный состав. Для расширения сферы ее применения к рейдерству отнести любые противоправные способы захвата чужого бизнеса.

4. Дополнить квалифицированный состав статьи 412 УК (Привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности) ответственностью за причинение крупного ущерба субъекту предпринимательства.

Указанные поправки находятся на рассмотрении Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе Мажилиса Парламента.

Принятие данных поправок позволит сформировать единую правоприменительную практику, усилит ответственность за вмешательство в бизнес со стороны правоохранительных органов и обеспечит более эффективное противодействие рейдерству и воспрепятствованию законной предпринимательской деятельности.

*В части совершенствования правовых механизмов, направленных на защиту бизнеса, возможности осуществления следственных действий в отношении зарегистрированных предпринимателей только с санкции суда или прокурора*

В настоящее время в соответствии с пунктом 112 Общенационального плана мероприятий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий» (далее – ОНП-2020) заинтересованными государственными органами (ГП, ВС, АПК, МФ, МВД) и НПП «Атамекен» прорабатывается вопрос возможности осуществления следственных действий в отношении зарегистрированных предпринимателей только с санкции суда или прокурора (срок - декабрь 2020 года).

В рамках реализации пункта 102 ОНП-2020 с 1 октября 2020 года во всех органах уголовного преследования запущен пилотный проект по согласованию прокурором ключевых процессуальных решений по уголовным делам в электронном режиме (совместным приказом ГП, АПК, МВД, МФ, МО).

Основной целью пилотного проекта является выработка подходов по дальнейшему пересмотру распределения полномочий и зон ответственности между органами досудебного расследования и прокуратуры, а также повышения прозрачности и эффективности уголовного преследования.

*Относительно минимизации вовлечения предпринимателей в уголовный процесс в части пересмотра действующих порогов привлечения бизнеса к уголовной ответственности за налоговые правонарушения*

Анализ норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства показал, что за последние 3 года оно претерпело существенные изменения, в т.ч. направленные на гуманизацию уголовных правонарушений в сфере экономической деятельности.

Законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам усиления защиты права собственности, арбитража, оптимизации судебной нагрузки и дальнейшей гуманизации уголовного законодательства» от 21 января 2019 года повышены пороговые значения, влекущие уголовную ответственность за уклонение от уплаты налога и (или) других обязательных платежей в бюджет с организаций (ст.245 УК).

Данным Законом также внесены поправки в примечания статьей 244 и 245 УК (исключены слова «впервые»), что позволило не вовлекать субъектов предпринимательства в орбиту уголовного преследования.

Дальнейшая работа по пересмотру действующих порогов привлечения субъектов предпринимательства к ответственности за налоговые правонарушения проводится Правительством совместно с Генеральной прокуратурой и НПП «Атамекен» в рамках пункта 111 ОНП-2020 (срок - июнь 2021 года).

*Касательно введения института комплаенс-служб, ответственных за соблюдение корпоративных стандартов добропорядочности бизнеса*

В целях минимизации коррупционных рисков в деятельности субъектов квазигосударственного сектора 6 октября 2020 года в Закон

«О противодействии коррупции» введена норма о создании в их структуре подразделений, исполняющих функции антикоррупционных комплаенс-служб.

Основной задачей данных подразделений является обеспечение соблюдения соответствующей организацией и ее работниками законодательства о противодействии коррупции (*поправки в п.3 ст.16 Закона*).

Также введена норма, позволяющая создавать аналогичные комплаенс-службы субъектам предпринимательства, не являющимся субъектами квазигосударственного сектора (*не является обязательной*).

*В части ревизии законодательных актов на предмет выявления издержек для бизнеса, оптимизации разрешительных процедур субъектов естественных монополий и предоставления излишней отчетности госорганам*

Данная работа будет проведена Правительством и НПП «Атамекен» в рамках исполнения пункта 29 ОНП-2020 (*срок – июль, декабрь 2021 года*).

В частности, в течение 2021 года планируется разработать новую нормативную правовую базу, направленную на кардинальное изменение государственного регулирования деятельности бизнеса – «регулирование с чистого листа», провести ревизию требований к ведению бизнеса, отчетности, разрешительных документов, реформу госконтроля проверок.

Ревизию предполагается начать с наиболее коррупциогенных сфер – архитектурно-строительной деятельности, санитарно-эпидемиологического надзора, ветеринарии, сертификации.

*Касательно нормализации кредитных условий и доступности к финансированию*

Конечная стоимость заемных средств для предпринимателей по программам «Дорожная карта бизнеса 2025» и «Экономика простых вещей» сейчас составляет 6%.

В программе «Дорожная карта бизнеса 2025» размер кредита увеличен до 7 млрд. тенге. Срок субсидирования составляет 5 лет.

По программе «Экономике простых вещей» сумма кредита не ограничена. А срок субсидирования 10 лет.

Улучшен инструмент гарантирования. По «Дорожной карте бизнеса 2025» гарантии могут составлять 85% от суммы займа. По «Экономике простых вещей» гарантия дается на 50% от суммы кредита.

В программе «Дорожная карта бизнеса 2025» сняты отраслевые ограничения. Это позволяет малому и среднему бизнесу вне зависимости от рода деятельности стать участником программы и получить льготное финансирование.

По программе «Экономика простых вещей» значительно расширен перечень товаров и услуг. Общий объем возможного кредитования по данной программе увеличен до 1 трлн. тенге.

Наряду с этим, Национальный банк запустил программу льготного кредитования малого и среднего бизнеса, без отраслевых ограничений, в том числе для индивидуальных предпринимателей. Кредиты выдаются на 1 год под 8% на пополнение оборотных средств. На эту программу выделено 600 млрд.

тенге. В целом для увеличения кредитования сняты многие ограничения, упрощены механизмы и увеличены суммы.

В рамках программы «Дорожная карта бизнеса 2025» по поручению Главы государства запущено новое направление – микрокредитование микро и малого предпринимательства. Для данной категории бизнеса кредиты за счет субсидирования доступны по ставке 6%. Кредиты предоставляются на пополнение оборотных средств до 5 млн. тенге, на производственные нужды – до 20 млн. тенге. По видам деятельности ограничений нет.

Государством также обеспечено гарантирование до 85% от суммы кредита. Кредиты выдаются коммерческими банками и микрофинансовыми организациями. Максимально упрощены процедуры субсидирования и гарантирования кредитов. Основная цель программы обеспечить максимальный охват льготным кредитованием микро и малого бизнеса.

В реализацию Послания Главы государства, озвученного 1 сентября текущего года, утвержден механизм субсидирования процентных ставок до 6% годовых по всем действующим кредитам малого и среднего бизнеса в пострадавших секторах экономики (*ППРК № 679 от 20.10.2020 г.*).

---