

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ПАРЛАМЕНТІ МӘЖІЛІСІНІҢ

Д Е П У Т А Т Ы



Д Е П У Т А Т

МАЖИЛИСА ПАРЛАМЕНТА  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

010000, Нұр-Сұлтан, Парламент Мәжілісі

20 \_\_ ЖЫЛҒЫ «\_\_» \_\_\_\_\_

№ \_\_\_\_\_

010000, Нур-Султан, Мажилис Парламента

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20 \_\_ года

*Оглашен 4 марта 2020 года*

**Первому  
Заместителю Премьер-Министра  
– министру финансов  
Республики Казахстан  
Смаилову А.А.**

*Депутатский запрос*

**Уважаемый Алихан Асханович!**

Поводом для нашего запроса послужил Ваш приказ №1201 от 31 октября 2019 года.

Указанный документ утверждает «Правила осуществления закупок товаров, работ и услуг национальными управляющими холдингами, национальными холдингами, национальными компаниями и организациями». Отдельные положения Правил вызывают серьезные сомнения бизнес-сообщества, занятого в сфере дорожного строительства.

Согласно механизму Правил, подавая заявку на участие в конкурсе компания - генподрядчик обязана предоставить банковскую гарантию в размере 1% от суммы тендера. Нет гарантии – нет контракта. Далее, выиграв тендер, компания, чтобы получить средства для начала строительства, должна предоставить заказчику банковскую гарантию в размере 3% от суммы контракта. Причем, компании, выступающие в роли генеральных подрядчиков, требуют такую же гарантию от своих субподрядчиков.

По завершении объекта заказчик удерживает 2,5% от суммы контракта для обеспечения гарантийного ремонта в случае выявленных нарушений качества строительства. Эти деньги не выдаются от 2-х до 5-ти лет, причем, даже на

обусловленные цели: все обнаруженные недоделки компании устраняют за счет своих денежных средств. Чтобы получить эти 2,5% нужна опять банковская гарантия.

Сегодня Правила предписывают обращаться за гарантией только к тем банкам второго уровня, которые соответствуют рейтингам Standard & Poor's (не ниже **BB-**) и Mood's Investors Service (не ниже **Вa3**). Анализ рейтингов банков показывает, что из 27 банков в Республике Казахстан таким требованиям соответствуют пять банков.

Требование Минфина сужает численность банков-потенциальных партнеров дорожно-строительных компаний, ставит компании перед необходимостью отказаться от услуг тех банков, где они ранее обслуживались - уйти в «рейтинговые» такие как: Сбербанк, Народный банк и проч. Таким образом, приказ Минфина содержит нормы лоббирования указанных банков и угрозу монополизации рынка банковских гарантий.

Складывается абсолютно алогичная ситуация: строительство еще не начато, а банк уже зарабатывает на этом деньги; строительство завершено, а банк за счет банковских гарантий продолжает зарабатывать на строителе. Фактически мы этими Правилами наказываем подрядчика, отнимая у него денежные средства на банковские гарантии. Зачем все это нужно, когда есть договор между заказчиком и подрядчиком, где прописаны нормы ответственности сторон?

В итоге Минфин открывает пяти избранным банкам второго уровня гарантированный источник обогащения. А для компаний-застройщиков и их субподрядчиков создает дополнительные проблемы: при банкротстве генподрядчика субподрядчики эти денежные средства не получают.

Стоимость проекта строительства нового объекта варьируется от 100 млн. до нескольких миллиардов тенге. Сложно подсчитать, какие грандиозные суммы представляют собой суммы банковских гарантий и проценты на них? Эти деньги, которые изымаются из оборота, лишают строительный бизнес свободы маневра, препятствуют покупке оборудования и дорожающих строительных материалов, выплате зарплаты рабочим. Мало того, Национальный банк с 1 января 2020 года запретил банкам давать банковские гарантии, которые обеспечены денежными средствами на депозитных счетах.

В связи с этим просим рассмотреть вопрос внесения изменений в «Правила осуществления закупок товаров, работ и услуг национальными управляющими холдингами, национальными холдингами, национальными компаниями и организациями», а именно:

- отказаться от обязательного предоставления банковских гарантий на гарантийный ремонт в пользу введения системы страхования ответственности подрядчика.

Подобный опыт хорошо зарекомендовал себя, и до недавнего времени практиковался в АО «НК КазАвтоЖол», где эти вопросы регулировались через страховой полис, и в Управление автомобильных дорог г.Нур-Султан, где вообще не было банковских гарантий и даже страхового полиса.

И второе: мы хотим знать,

- на основании чего Национальный банк запретил банкам давать банковские гарантии, которые обеспечены денежными средствами на депозитных счетах.

**С уважением,  
депутаты от  
Ассамблеи народа Казахстана,**

Ш. Хахазов  
С. Абдрахманов  
В. Божко  
Н. Жұмаділдаева  
Р. Ким  
А. Мурадов  
Н. Микаелян  
Ш. Нурумов  
Ю. Тимощенко

**от фракции партии  
«Народные Коммунисты»**

**Т.Сыздыков**