

ҚАЗАҚСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

010000, Астана қаласы, Женис даңғылы, 11, тел.(7172) 71-77-64,
71-77-65, факс: 71-77-85 e-mail: administrator@minfin.gov.kz

010000, город Астана, Проспект Победы, 11, тел.(7172) 71-77-64,
71-77-65, факс: 71-77-85 e-mail: administrator@minfin.gov.kz

№ _____

**Қазақстан Республикасы
Парламент Мәжілісінің
Депутаттарына**

*Қазақстан Республикасы Премьер-Министрі
Б. Сағынтаевтың 2017 жылғы 9 желтоқсандағы
№ 11-6/2566 тапсырмасына қатысты*

Құрметті депутаттар!

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі (бұдан әрі - Министрлік), Министрліктің 2017 жылғы 21 қарашадағы №КГД-08-2-31862//11-6/2566,1-19045 хатына қосымша қаржы бақылау органдарының тексеру барысында айқындалған үшінші тұлғалардың қаржы бұзушылықтары үшін үн экспорттаушыға жауапкершіліктік нормаларды қолдануды алып тастау мәселесі жөніндегі Қазақстан Республикасының Премьер-Министрі Б.Сағынтаевтың 2017 жылғы 9 желтоқсандағы №11-6/2566 тапсырмасын орындау үшін мынаны хабарлайды.

Қазақстан Республикасының 2017 жылғы 25 желтоқсандағы №120-VI ЗРК заңымен «Салық және бюджетке төленетін басқа да міндетті төлемдер туралы» Қазақстан Республикасының жаңа кодексі (бұдан әрі – Салық кодексі) қабылданды, осыған байланысты «Қосылған құн салығының асып түскен сомасын растау мақсатында тәуекелдерді басқару жүйесін қолдану қағидаларын және тәуекел дәрежесінің критерийлерін бекіту туралы» Министрліктің бұйрық жобасы (бұдан әрі – Бұйрық жобасы) Сараптық кеңес мүшелеріне, оның ішінде «Атамекен» Ұлттық кәсіпкерлер палатасына және Қазақстанның салық төлеушілер қауымдастығына келісуге жіберілген.

Қазіргі таңда, бұйрықтың жобасына Қазақстанның салық төлеушілер қауымдастығынан ұсыныстары мен ескертулерінің жоқ екендігі туралы жауап ұсынылды.

«Атамекен» Ұлттық кәсіпкерлер палатасы мен Қазақстан Республикасының Ауыл шаруашылығы министрлігі үн өндірушілерге тәуекелдерді басқару жүйесін (бұдан әрі – ТБЖ) қолдануды алып тастауды ұсынып отыр.

Алайда, Қазақстан Республикасының Ұлттық экономика және Әділет министрліктері, үн өндірушілерге ТБЖ қолдануды алып тастау мақсатқа сайлық емес деп есептейді.

Осыған байланысты, Салық кодексінде қосылған құн салығын (бұдан әрі – ҚҚС) әкімшілендіру жүйесін, сондай-ақ ТБЖ реформалау көзделгендігін атап өту қажет (ТБЖ қатысты 2019 жылдан бастап қолданысқа енгізіледі).

Одан басқа, соңғы салық реформасына сәйкес салықтық әкімшілендіру, тәуекелдердің бағасына негізделген салықтық әкімшілендіруді жүзеге асыру кезінде саралау тұрғы қағидатында негізделеді.

Сонымен қатар, ҚҚС әкімшілендіруді жақсарту үшін Салық кодексінің аясында 2019 жылдан бастап ерікті негізде ҚҚС бақылау шотын енгізу көзделгендігін хабарлаймыз.

ҚҚС бақылау шотын қолданудың мәні, тауарларға, жұмыстарға, қызметтерге төлем жеткізушіге жүргізіліп, ҚҚС сомасы ҚҚС бақылау шотына есепке жатқызылатын болып табылады. Бұл ретте, Пирамида талдамалық есеп барлық деңгейдегі жеткізушілер бойынша қалыптастырылмайды, ашып айтқанда ТБЖ қолданбай. Мұндай жағдайда, ҚҚС қайтару, тек жеткізушінің ҚҚС бақылау шотына салықты есепке жатқызған экспорттаушыларға ғана жүргізілетін болады, ашып айтқанда іс жүзінде бюджетке төленген салық, бюджеттен қайтарылатын болады.

Одан басқа, ҚҚС бақылау шотын пайдаланған жағдайда, ҚҚС қайтару мерзімі қысқартылады, қарсы тексерулер болмайды.

Сондай-ақ, ҚҚС қайтарудағы оңтайландыру тәртіптері бойынша:

- электрондық шот –фактуралар (бұдан әрі – ЭШФ) жазуды жүзеге асыратын жеткізушілер бойынша қарсы тексерулерді алып тастау;

- мынадай шарттарды сақтаған жағдайда, ҚҚС қайтару мерзімін 30 жұмыс күніне дейін қысқарту: 100 пайызда ЭШФ жазу; тәуекел аймағына кірмей, барлық жеткізушілер 100 пайызда ЭШФ жазу шаралары көзделген.

Осындай жүйе, ҚҚС жинауды арттыруға әсерін тигізеді, оның ішінде оны заңсыз өндіріп алу және жалған шот-фактураларды пайдалана отырып алаяқтық схемалар тәжірибесінің алдын алу есебінде.

Астық және тартылған ұн өнімдерін экспорттаушылар бойынша ТБЖ қолдану нәтижесінде расталмаған ҚҚС сомасы 2017 жылғы 11 айда 19,6 млрд. теңгені құрайды, бұл ретте осындай экспорттаушыларға көрсетілген кезеңде бюджеттен өндіріп алған ҚҚС сомасы 20,7 млрд. теңгені құрайтындығын атап өткен жөн.

Жоғарыда баяндалғанды ескере отырып, бюджеттен негізсіз ҚҚС сомаларын қайтаруды болдырмау мақсатында, ұнды өндірушілерге ТБЖ қолдануды алып тастау мақсатқа сайлық емес деп есептейміз.

Құрметпен,
Қазақстан Республикасы
Қаржы министрінің
міндетін атқарушы

Қ. Баеділов

**Депутатам
Мажилиса Парламента
Республики Казахстан**

*Напоручение Премьер-Министра
Республики Казахстан Б.Сагинтаева
от 9 декабря 2017 года №11-6/2566*

Уважаемые депутаты!

Министерство финансов Республики Казахстан (далее – Министерство) во исполнение поручения Премьер-Министра Республики Казахстан Б.Сагинтаева от 9 декабря 2017 года №11-6/2566 по вопросу отмены применения нормы ответственности экспортера муки за финансовые нарушения третьих лиц, выявленные в ходе проверки органов финансового контроля, в дополнение к письму Министерства от 21 ноября 2017 года №КГД-08-2-31862//11-6/2566,1-19045, сообщает следующее.

Законом Республики Казахстан от 25 декабря 2017 года №120-VI ЗРК принят новый Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (далее - Налоговый кодекс), в связи с чем проект приказа Министерства «Об утверждении Правил применения системы управления рисками в целях подтверждения достоверности сумм превышения налога на добавленную стоимость и критериев степени риска» (далее – Проект приказа) направлен на согласование членам Экспертного совета, в том числе Национальной палате предпринимателей «Атамекен» и Ассоциации налогоплательщиков Казахстана.

В настоящее время Ассоциацией налогоплательщиков Казахстана представлен ответ об отсутствии предложений и замечаний к Проекту приказа.

Национальная палата предпринимателей «Атамекен» и Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан предлагают отменить применение системы управления рисками (далее - СУР) к производителям муки.

Вместе с тем, Министерства национальной экономики и юстиции Республики Казахстан считают отмену применения СУР к производителям муки нецелесообразной.

В этой связи, необходимо отметить, что Налоговым кодексом предусмотрено реформирование системы администрирования налога на добавленную стоимость (далее – НДС), а также СУР (*касательно СУР вводится в действие с 2019 года*).

Кроме того, в соответствии с последней налоговой реформой, налоговое администрирование основывается на принципе дифференцированного подхода при осуществлении налогового администрирования, основанного на оценке рисков.

Вместе с тем, сообщаем, что в рамках Налогового кодекса для улучшения администрирования НДС с 2019 года предусмотрено введение контрольного счета НДС на добровольной основе.

Суть применения контрольного счета НДС заключается в том, что оплата за товары, работы, услуги будет производиться поставщику, а сумма НДС будет зачисляться на контрольный счет НДС. При этом аналитический отчет Пирамида по поставщикам всех уровней формироваться не будет, т.е. без применения СУР. В таком случае возврат НДС будет производиться только тем экспортерам, которые зачислят налог на контрольный счет НДС поставщика, т.е. из бюджета будет возвращен налог, фактически уплаченный в бюджет.

Кроме того, в случае использования контрольного счета НДС сокращаются сроки возврата НДС, отменяются встречные проверки.

Также предусмотрены меры по оптимизации процедур возврата НДС путем:

- отмены встречных проверок по поставщикам, осуществляющим выписку электронных счетов-фактур (далее - ЭСФ);

- сокращения сроков возврата НДС до 30 рабочих дней при соблюдении следующих условий: 100%-ая выписка ЭСФ; не входит в зону риска, все поставщики выписывают 100%-но ЭСФ.

Такая система повлияет на увеличение собираемости НДС, в том числе за счет пресечения практики его неправомерного возмещения и мошеннических схем с использованием фиктивных счетов-фактур.

Следует отметить, что за 11 месяцев 2017 года по результатам применения СУР сумма неподтвержденного НДС по экспортерам зерновой и мукомольной продукции составила 19,6 млрд.тенге, при этом сумма возмещенного НДС из бюджета за указанный период таким экспортерам составила 20,7 млрд.тенге.

Учитывая вышеизложенное, в целях исключения необоснованного возврата сумм НДС из бюджета, отмену применения СУР к производителям муки считаем нецелесообразной.

С уважением,
И.о. Министра финансов
Республики Казахстан

К.Баедилов

Исп. Сулейменова С.М.
Тел.: 8(7172)717290