

№ исх: 1-1-22/442-Д от: 03.03.2018  
**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ**  
**Ы**  
**ІШКІ ІСТЕР**  
**МИНИСТРЛІГІ**



**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ**  
**КАЗАХСТАН**

010000, город Астана  
проспект Тәуелсіздік, 1  
тел.: 8(7172)722231  
электронный адрес: kense@mvd.kz

010000, Астана қаласы,  
Тәуелсіздік даңғылы, 1  
тел.: 8(7172)722231  
электрондық мекенжай: kense@mvd.kz

20 \_\_\_\_ ж. № \_\_\_\_\_

**Қазақстан Республикасы**  
**Парламент Мәжілісінің**  
**депутаттары Т.И.Сыздықов,**  
**Ж.А.Ахметбеков, Г.А.Баймаханова,**  
**А.О. Қоңыров, В.Б.Косарев,**  
**М.М.Магеррамов, И.В.Смирнова,**  
**Ш.У. Нурумов, А.Б. Тасболатовқа**

*2018 жылғы 15 ақпандағы*  
*№ ДЗ-44 хатқа*

**Құрметті депутаттар!**

Ішкі істер министрлігі өрт сөндіру қызметтерінің проблемаларына қатысты депутаттық сұранысыңызды қарады.

**Лауазымға тағайындаған кездегі конкурсты өту ұзақтығы мәселесі бойынша.** Еліміздің заңнамасына сәйкес Төтенше жағдайлар комитеті бөлімшелері құқық қорғау органдарына кіреді, онда қызметке тұру конкурстық негізде жүзеге асырылады. Конкурс өткізу қағидалары ІІМ 2016 жылғы 31 тамыздағы № 870 бұйрығымен реттелген.

Конкурсқа қатысар алдында азаматтар міндетті түрде мемлекеттік қызмет істері жөніндегі уәкілетті органда жеке қасиеттерін қоса алғанда заңнаманы білуіне тесттен өтеді.

**Анықтамалық:** *тестке қатысу үшін үміткерлер «электрондық үкімет» веб-портал арқылы немесе "Азаматтарға арналған үкімет" мемлекеттік корпорациясы" коммерциялық емес акционерлік қоғамына жүгіну арқылы өтініш береді.*

Сондай-ақ қызметке тұруға дайындығын анықтау үшін олар әскери дәрігерлік комиссиясында медициналық және психофизиологиялық күәландіруден, оның ішінде полиграфологиялық зерттеуден өтеді (*тестілеуден оң нәтиже алған жағдайда*).

*Анықтамалық: әскери-дәрігелік комиссиядан өту уақыты үміткердің денсаулық жағдайына байланысты, орташа бір айды құрайды.*

Медициналық күәландіруден өткеннен кейін азамат конкурсқа қатысуға құқылы.

Конкурстық процедураның ұзақтығы, яғни конкурсқа қатысуға өтініш берген күннен бастап, үміткерді тағылымдамадан өтуші ретінде тағайындағанға дейін 29 жұмыс күнін құрайды.

*Анықтамалық: конкурс бірқатар дәйекті кезеңдерден тұрады: хабарландыруды жарыққа шығару; конкурстық комиссия құру; азаматтырдың құжаттары қабылдау және алдын ала олардың біліктілік талаптарына сәйкестігін қарау; үміткерлер дене шынықтыру дайындығы бойынша нормативтерді тапсыруы; конкурстық комиссия өткізуімен үміткерлермен әңгімелесу; конкурстық комиссия шешімі.*

Конкурстың барлық кезеңдерінен өткеннен кейін, жұмысқа қабылдау туралы конкурстық комиссияның оңтайлы қорытындысы шыққан үміткермен тағылымдамадан өтуші лауазымына тағайындауға еңбек шарты жасалады, бұл ретте, тағылымдамадан өту кезінде штаттық кестеге сәйкес атқарып отырған лауазымы бойынша қарастырылған лауазымдық жалақы (45 688 теңге) төленеді (тағылымдама мерзімі кемінде 1 айды құрайды).

Бір мезгілде, ұлттық қауіпсіздік органдары («Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызметі туралы Заңының 19-бабына сәйкес») міндетті арнайы тексеру.

Тағылымдама сәтті аяқталған соң және арнайы тексеруден кейін тағылымдамадан өтуші арнайы бастапқы оқудан өту үшін Кәсіби даярлық мектебіне жіберіледі (лауазымына қарай оқу мерзімі 3 -тен 10 аптаға дейін құрайды).

Осы кезең аяқталысымен еңбек шарты бұзылады, тағылымдамадан өтуші 3 айға дейінгі сынақ мерзімімен лауазымға тағайындалады. Әдетте, тәжірибеде сынау мерзімінің ұзақтығы бір айды құрайды. Сынақ мерзімінен сәтті өткен тұлғаларға алғашқы арнайы атағы беріледі.

Жалпы, көрсетілген процедуралардың үміткердің конкурсқа қатысқанынан бастап, оған арнайы атағын бергенге дейінгі ұзақтығы орташа алғанда 6-7 айды құрайды (жоғары оқу мерзімін, арнайы тексеру және сынау мерзімін ескере отырып).

Өз кезегінде, Бас Прокуратураның сұранысына Ұлттық ұланда кезекті мерзімді әскери қызметті өткерген азаматтарға кіші басшы құрам лауазымдарына конкурстан тыс іріктеу арқылы түсу құқығын беру мәселесін қарастыру туралы министрлік ұсыныс жасады, алайда аталмыш ұсыныс қолдау таппады.

Сол уақытта, бос лауазымдарды жедел толтыру мақсатында, кіші басшы құрам лауазымдарына үміткерлерді мемлекеттік істері жөніндегі уәкілетті органда тестілеуді қоспағанда, конкурстан тыс негізде іріктеу орынды (қойылатын біліктілік талаптарына сай болғанда, дене шынықтыру дайындығы бойынша нормативтерді тапсырған және денсаулық жағдайына).

*Анықтамалық: арнайы бастапқы оқудан өту кезінде үміткерлердің оқу жоспарларында әлеуметтік-құқықтық дайындық қарастырылады, оның аясында нормативті құқықтың актілердің негізгі талаптары жеткізіледі. Бұдан басқа,*

*қызметкерлерге тұрақты негізде кәсіби қызметтік даярлы аясында әлеуметтік-құқықтық дайындық бойынша сынақ қабылдай отырып, сабақ өткізіледі.*

Бос орынға орналасуға іріктеу принципін сақтау үшін, әдетте жарияланған бос орындарға қарағанда, көп үміткер алу қажет. Алайда, кей жағдайда үміткерлер саны бос лауазымдар санынан аз немесе тең келеді. Сонымен бірге, конкурс туралы мерзімді баспа басылымдарына хабарландыруберуге, тек соңғы үш жылда 10,6 млн. теңге бюджеттік қаражат жұмсалды.

Заң шығару билік тек қана Парламенттің құзыретіне жатқызылғандығын ескере отырып, депутаттық корпус алдында кіші басшы құрам лауазымдарына қызметке конкурстан тыс іріктеуді енгізу құқық қорғау қызметінде қызмет өткеру мәселесі жөніндегі заңнамалық актілерге өзгеріс енгізуге бастамашылық етуіңізді сұраймыз (*үміткерлер әскери-дәрігерлік комиссиядан өткеннен және дене шынықтыру бойынша нормативтерді тапсырғаннан кейін бірінші арнайы атағын беріп, сынақ мерзімін белгілей отырып, сол кезде арнайы тексеруден және алғашқы дайындықтан өтеді лауазымға тағайдау, тағылымдама кезеңін қоспай*).

Бұдан басқа, біз саптық және өрт сөндіру-құтқару, өрттің алдын алу дайындығы алынып тасталатын бастапқы оқыту бойынша курстық сабақ бағдарламасының оқу жоспарларын қарастырдық (*дайындықтың бұл түрлері бөлімшелерде сынақ мерзімі аясында өтетін болады*). Жалпы, осы өзгерістерді ескере отырып, арнайы дайындық ұзақтығы 67 оқу сағатына қысқаратын болады (*немесе 2,5 аптаға*).

**Өрт сөндірушілердің еңбек ақысын көтеру мәселесі бойынша.** Үкіметқұқық қорғау органдарының қызметкерлерінің лауазымдық жалақыларын кезең-кезеңмен көтеру бойынша шара қабылдауда.

2013 жылдан қызметкерлерге арнайы атағы үшін қосымша ақылар есептеу коэффициенттері ұлғайтылды (*мысалға: сержанттық құрам шамамен 7,8 мың теңге*), 2017 жылы сыныптық біліктілік төлемдері лауазымдық жалақыға 10 % дан 30 % дейін көтерілді (*бұған дейін 3% және 5%*).

Өткен жылдан бастап, министрлік қызметкерлерінің лауазымдық жалақылары тағы 25% көтерілді.

Бұдан басқа, өрт сөндіру қызметтерінің бөлімшелерінде қызмет өткерудің ерекше жағдайлары үшін ақшалай көтермелеу шаралары бар. Мәселен, авариялық-құтқару жұмыстарын жүргізгені үшін мамандандырылған бөлімшелердің қызметкерлеріне лауазымдық жалақысынан 3% қосымша үстемеақы есетеледі.

Қысылған ауа аппаратында түтінденген орта жағдайындағы жұмысқа жұмыстың әр сағатына төрт сағаттық ставка көлемінде қосымша төлем қарастырылды.

**Анықтама ретінде:** қазіргі уақытта өрт сөндіруші лауазымында АҚО кіші сержантының еңбекақысы бірінші жылы 65443 тг құрайды (лауазымдық ақы – 50 436 тг., шені 15 007 тг.), аға өрт сөндіруші лауазымында 9-11 жыл еңбек өтілімен, «1 дәрежелі маман» дәрежелік біліктілігімен АҚО аға сержантының еңбекақысы 102 695 тг. Құрайды

*(лауазымдық ақы – 70434 тг., шені – 18 175 тг., дәрежелігі – 14 086 тг.), АҚО старшинасы аға өрт сөндіруші лауазымында 20 жыл қызмет өтілімен, «1 дәрежелі маман – тәлімгер» дәрежелік біліктілігімен 118 906 тг. Құрайды (лауазымдық ақы – 16 097 тг., шені – 19 980 тг., дәрежелілігі – 22 829 тг.).*

Сонымен бірге, бүгінгі күні созылмалы аурулары бар болса да қызметтік міндеттерін орындауына байланысты денсаулығына зиян келтіру себептері болғандықтан, толық немесе жартылай еңбекке жарамдылығын жоғалтқан қызметкерлердің өтеусіз емделуі қарастырылмаған.

Аталмыш проблеманы шешіу үшін «Қазақстан Республикасының 2015-2025 жылдарға арналған сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегияны және астарлы экономикаға қарсы іс-қимылды жүзеге асыру бойынша 2018-2020 жылдарға арналған Іс-шаралар жоспарын бекіту туралы» Үкімет қаулысының жобасында құқық қорғау органдарының қызметкерлерін өтеусіз санаторилық-курорттық емделумен қамтамасыз ету мәселесін өңдеу қарастырылған (қаулының жобасы барлық мүдделі мемлекеттік органдармен келісілген, КПМ-да қарастырылуда жатыр).

**Тұрғын үй проблемаларын шешуге қатысты.** «Ішкі істер органдары туралы» Заңға сәйкес қызметкерлерге және оның отбасы мүшелеріне әлеуметтік кепілдіктер қарастырылады, оның ішінде қызмет өткеру кезеңінде оларды тұрғын үймен қамтамасыз ету жолдарымен немесе жалға беру тұрғын үй үшін ақшалай өтемақы төлеумен тұрғын үй мәселесін шешу.

Сонымен бірге, қазіргі уақытта бұл құқық ПМ жеке құрамының маңызды емес бөлігіне ғана ұсынылды, атап айтқанда жедел және тергеу бөлімшелерінің тұрғын үй қажет ететін қызметкерлерінің саны 5 179 адам.

Аталмыш шешімді қабылдау кезінде қарапайым емес экономикалық жағдайға және мемлекеттік бюджеттің шектеулі мүмкіндігіне байланысты Үкіметтің 2014 жылғы 19 қарашадағы № 1209 қаулысымен тұрғын үй жалдауға (жалға) ақшалай өтемақы төлеміне құқысы бар лауазымдық қызметкерлер тізімдемесіне тек қана жоғарыда аталған бөлімшелердің лауазымдары енгізілді.

Бүгінгі күні, меншікті тұрғын үй қорының болмауына байланысты ПО қызметкерлері қызмет өткеру кезеңінде тұрғын үймен қамтамасыз етілмейді, ал олардың ипотекалық несие жүйесі бойынша меншікке тұрғын үй сатып алуға төмен еңбекақымен мүмкіндігі жоқ, бұл кадрлардың тұрақсыздығына, ПО жедел-қызметтік іс-әрекетінің тиімділігіне кері әсерін тигізетін негізгі себебі болып табылады.

Айта кететін жайт, арнайы мемлекеттік органдардың (СГО, СВР, ҰҚК) тұрғын үй қажет ететін қызметкерлері алып отырған лауазымдарына қарамастан ай сайын тұрғын үй төлемін алып отыр, оны ипотекалық несиені (қарызға) пайдаланып меншіктік тұрғын үй сатып алуға, жалға тұрғын үй төлеміне немесе жалға берілген тұрғын үйді кейін сатып алумен төлеуге жұмсалуды қажет.

Сол сияқты, а.ж. 1 қаңтарынан Қарулы Күштер, басқа әскер және әскери құрамаларының әскери қызметшілері, оның ішінде ПО жүйесінде әскери

қызметін өтеп жүрген әскери қызметшілер арнайы мемлекеттік органдармен ұқсас тұрғын үймен қамтамасыз ету механизміне көшті.

Министрлікпен 2018-2020 жылдарға арналған республикалық бюджетті құрастыруда осы мақсатқа қосымша шығын сомасы 26,5 млрд. теңге *(оның ішінде республикалық бюджет бойынша – 13 млрд. тг., жергілікті бюджет бойынша – 13,5 млрд. тг.)* 29 100 қызметкерлерге *(оның ішінде 5414 бірл. АҚО қызметкерлері)*.

Бірақ, республикалық бюджетке ауырлық мөлшері үлкен болғандықтан аталмыш бастамашылық РБК шешімі қолдамады *(2017 жылғы 25 тамыздағы № 20)*.

Осыған байланысты, республикалық бюджетті бекіту немесе анықтау бойынша тиісті заң жобасын Мәжілісте қарау шеңберінде алып отырған лауазымына қарамастан ПО қызметкерлерін өтеусіз санаториялық-курорттық емделумен және ПО барлық қызметкерлеріне тұрғын үй жалдауға өтемақы төлемін қамтамасыз етуге бюджеттік қаражатты бөлуді қолдауды сұраймыз .

**Аймақтарда өрт сөндіру депосының құрылысына жеткіліксіз қаржының мәселесі бойынша.** Қазіргі уақытта елдің аумақтарын өртке қарсы қорғауды 422 өрт сөндіру бөлімшелері жүзеге асыруда.

Қалалық және елдімекен пункттерін *(тұрғындары 5 мың және одан да көп адамдар)* толыққанды өртке қарсы қорғауды қамтамасыз ету үшін қосымша 137 өрт сөндіру депосының құрылысы қажет.

Соңғы 13 жылда *(2005-2017 жж)* республикалық бюджет шеңберінде барлығы 18 депо құрылды *(Астана қ. және Ақмола облысында - 4, Алматы қ. – 2, Тараз, Жаңаөзен, Қарағанды, Ақтөбе, Шымкент, Аральск, сондай-ақ Атырау облысы Ганюшкино кентінде және Алматы облысы Достық – 1)*.

2014 жылдан бастап, елімізде өртке қарсы қызмет нысандарының құрылысын салуды жылдамдату үшін төтенше жағдайлар бойынша аумақтық қызметтер ғимараттары мен құрылыстарын қайта құру, материалдық-техникалық жабдықтауда әкімдіктер көмек көрсету бойынша заңнамаға өзгерістер енгізілді.

Осы кезеңнен жергілікті атқарушы органдармен Алматы, Қарағанды және Шымкент қалаларында 3 өрт сөндіру деполары құрылды, 2017 жылы Астан және Атырау қалаларында 2 ныспнның құрылысы басталды, сондай-ақ 13 өрт сөндіру депосының құрылысына жобалық-сметалық құжаттар әзірлемесіне қаражат бөлінді.

Сонымен қатар, өрт сөндіру деполары ғимараттарының құрылыс мерзімін қысқарту мақсатында 18-ден 5 5 айға дейін 2018 жылы тез шығарылатын құрылыстан *(сэндвич-панели)* модульдік өрт сөндіру депосына типтік жобаны әзірлеу мәселесі машықталды, капиталдық құрылыспен салыстырғанда оны іске асыруға бюджеттік қаражатты үнемдеуге мүмкіндік туғызады.

Бірақ, жаңа нысандар құрылысына қаржыландыру лимитінің қысқартылуына байланысты, бүгінгі күні 7 өрт сөндіру депосының құрылысына жобалық-сметалық құжаттарына өтініш беруге және іске асыруға мүмкін емес, олардың мерзімі 2018 жылмен 2020 жылдың аралығы

(2018 жылы – 2 ЖСҚ Астана және Ақтау; 2019 жылы – 3 ЖСҚ Орал қ., Маңғыстау облысы Басқұдық к. және. Бытыр к., 2020 жылы – 2 ЖСҚ Ақтөбе және Шымкент ққ). Осы жобалардың әзірлемесіне бұрын 100 млн. теңгеден жоғары жұмсалды.

Сонымен бірге, 2017 жылы қаржыландырудың болмауына байланысты 4 жобаның мерзімі өтіп кетті, оның әзірлемесіне 86 млн. астам теңге жұмсалды (Ақтөбе – 2, Павлодар және Жамбыл – 1-ден).

Сонымен бірге, өрт сөндіру депосының құрылысына дайын жобалық-сметалық құжаттарды іске асыруға қаражат 2018 жылға арналған республикалық бюджетті анықтау шеңберінде тапсырылды, сондай-ақ алдағы үш жылдық кезеңге бюджетті құрастыруда қарастырылады.

Қалыпты жағдайды шешу үшін жақын 30 жыл ішінде 5 өрт сөндіру депосынан кем емес жыл сайынғы құрылысты қамтамасыз етумен қаржыландыру мөлшерін өсіруге бастамашылық етуге депутаттық корпусты өтінеміз, 2050 жылға дейін 30-шы әлемнің ең дамыған мемлекеттер қатарына Қазақстанның кіру концепциясына сәйкес еліміздің ұзақ мерзім дамуына стратегиялық бағыттан біреуіне қол жеткізу.

**Өрт сөндіру техникалары паркін жабдықтаудың төмен деңгейі мәселесі бойынша.** Мемлекеттік өртке қарсы қызмет бөлімшелерінің өрт сөндіру техникаларымен жабдықталуы тиісті нормасынан 32%.

Басталған қаржы-экономикалық дағдарысқа байланысты бөлінген бюджеттік қаражатты қысқартуға қарамастан өткен 4 жыл ішінде өрт сөндіру қызметтерін жабдықтау үшін жалпы сомасы 9 млрд. Теңгеге 287 бірл. әр түрлі техникалар сатып алынды, оның ішінде Үкімет қоры қаржыландыру есебінен – 16 бірл., жергілікті бюджеттен – 202 бірл., және Министрліктің ағымдағы қаржыландыру шеңберінде – 69 бірлік.

Ағымдағы жылы республикалық бюджетте 32 бірлік автомобильдерді сатып алуға 1 млрд. 542 млн. 256 мың теңге шығын қарастырылған, оның 30 бірлігі өрт сөндіру автоцистернасы және 2 бірлік автокөтергіш. Одан басқа, жергілікті бюджет қаражаты есебінен өрт сөндіру бөлімшелерін жабдықтау үшін жалпы сомасы 1,6 млрд. теңгеге 41 бірлік техникалар сатып алу жоспарлануда.

Сатып алынған техникалар аймақтардағы өртпен жедел жағдайларды ескере отырып аумақтық бөлімшелерге бөлінеді. Бірақ, жыл сайын шығынға жазылған өрт сөндіру автомобильдерінің саны жаңадан алынған техникалардың санынан арта түсуде.

*Анықтама ретінде: соңғы үш жылда республикалық және жергілікті бюджеттер есебінен мемлекеттік өртке қарсы қызмет бөлімшелері үшін барлығы 124 бірлік техникалар қойылды, сонда шығынға жазылған екі есе көп (242 бірлік).*

Өрт сөндіру техникалары паркінің жедел дайындығын уақытылы жаңарту және қолдау үшін 150 бірлік техникалар сатып алуға жыл сайын 6 млрд. астам мөлшерінде қаражат бөлінуі қажет.

**Өрт сөндіру техникаларына жөндеу жүргізу және қызмет көрсету**

**бойынша кәсіпорын құру мәселесі бойынша.** Өрт сөндіру техникаларына техникалық жөндеу жүргізу және қызмет көрсетуді қамтамасыз ету бойынша міндеттерді орындау үшін өрт сөндіру қызметінің мемлекеттік мекемелерінде сәйкес жөндеу-диагностикалық жабдықтарымен бөлімшелер бар.

Аумақтық бөлімшелердің арнайы техникаларына күрделі-қалпына келтіру жұмыстарын жүргізу және қызмет көрсету қызметі мемлекеттік сатып алу арқылы сатып алынады.

Сонымен бірге, жарактануында бар 2695 бірлік техникалардың мыңы немесе 37% – бұл 70-90 жылдары шығарылған автомобильдер, олардың негізгі тораптары мен агрегаттары өз ресурсын тауысқан. Басқа жағдайда қалпына келтіру жөндеудің құны жаңа автомобильдің 60 % құрайды, осыған байланысты ол жөндеуді жүргізу үнемдеу жағынан мақсатқа лайық емес.

Ескірген техникаларды ауыстыру республикалық және жергілікті бюджеттерден бөлінген қаражат шеңберінде кезең-кезеңмен жүзеге асырылады.

**Автокөліктерге АИ-80 құю проблемаларына қатысты.**Бүгінгі күні өрт сөндіру қызметтерінің қажеттілігіне Кедендік одақ техникалық регламентінің талаптарына сәйкес келетін техникалар сатып алынады (*экологиялық дәрежемен е Евро-4 төмен емес*), сол сияқты ескірген автомобильдерді ығыстыра отырып, АИ-80 маркалы бензинмен жұмыс істейтін жарактанудағы өрт сөндіру техникаларының жалпы санынан 300 бірлік (17%) қалды.

Өз кезегінде, АИ-80 маркалы тапшы бензин бойынша проблеманы шешу үшін Энергетика министрлігімен а.ж. мұнай өңдеу зауытының өндірістік бағдарламасында арнайы тапсырыс бойынша қмемлекеттік органдар қажеттілігі үшін аталмыш маркалы отынның қажетті мөлшерін өңдеуді қарастыру шешімі қабылданды (2017 жылғы 14 желтоқсандағы № 12-03-920 хаттама).

Отын өндірісінің бітуі бойынша Министрлікпен ескі техникаларды толық ауыстырғанға дейін АИ-92 маркалы бензинге көшу бойынша шара қолданылады.

**Құрметпен,**

**Министр**

**Қ. Қасымов**

**Депутатам Мажилиса  
Парламента Республики Казахстан  
Сыздыкову Т.И., Ахметбекову Ж.А.,  
Баймахановой Г.А., Конурову А.О.,  
Косареву В.Б., Магеррамову М.М.,  
Смирновой И.В., Нурумову Ш.У.,  
Тасболатову А.Б.**

*К письму от 15 февраля 2018 года  
№ ДЗ-44*

### **Уважаемые депутаты!**

Министерством внутренних дел (далее – МВД) рассмотрен депутатский запрос касательно проблем служб пожаротушения.

**По вопросу длительности прохождения конкурсных процедур при назначении на должность.** В соответствии с законодательством страны подразделения Комитета по чрезвычайным ситуациям относятся к правоохранительным органам, где прием на службу осуществляется на конкурсной основе. Правила проведения конкурса регламентированы приказом МВД от 31 августа 2016 года № 870.

До участия в конкурсе, граждане в обязательном порядке проходят тестирование на знание законодательства, включая оценку личных качеств в уполномоченном органе по делам государственной службы.

***Справочно:** для участия в тестировании кандидаты подают заявление через веб-портал «электронного правительства» или посредством обращения в некоммерческое акционерное общество Государственная корпорация «Правительство для граждан».*

Также, для определения годности к службе они проходят медицинское и психофизиологическое освидетельствования, в т.ч. полиграфологическое исследование, в военно-врачебных комиссиях органов внутренних дел (при наличии положительных результатов тестирования).

***Справочно:** время прохождения военно-врачебной комиссии зависит от состояния здоровья самого кандидата, в среднем составляет один месяц.*

После прохождения гражданином медицинского освидетельствования он вправе участвовать в конкурсе.



Продолжительность конкурсных процедур, т.е. от даты подачи заявления для участия в конкурсе и до назначения кандидата в качестве стажера, составляет 29 рабочих дней.

*Справочно:* конкурс включает в себя ряд последовательных этапов: публикация объявления; формирование конкурсной комиссии; прием документов от граждан и предварительное рассмотрение их на соответствие квалификационным требованиям; сдача кандидатами нормативов по физической подготовке; собеседование с кандидатами, проводимое конкурсной комиссией; решение конкурсной комиссии.

После прохождения всех этапов конкурса с кандидатом, в отношении которого конкурсной комиссией принято положительное заключение о приеме на службу, составляется трудовой договор с назначением на должность стажера, при этом, за время прохождения стажировки выплачивается должностной оклад (45 688 тг.), предусмотренный штатным расписанием по занимаемой должности (срок стажировки составляет не менее одного месяца).

Одновременно, органами национальной безопасности проводится обязательная специальная проверка (согласно статье 19 Закона «О государственной службе Республики Казахстан» срок проведения проверки составляет до трех месяцев).

После успешного завершения стажировки и специальной проверки стажер направляется в Школу профессиональной подготовки для прохождения специального первоначального обучения (в зависимости от должности срок обучения составляет от 3-х до 10 недель).

По завершению данного этапа трудовой договор расторгается, стажер назначается на должность с испытательным сроком до трех месяцев. Как правило, на практике продолжительность испытательного срока составляет один месяц. Лицам, успешно прошедшим испытательный срок, присваиваются первые специальные звания.

В целом, продолжительность указанных процедур, от начала участия кандидата в конкурсе до присвоения ему специального звания, составляет в среднем 6-7 месяцев (с учетом максимальных сроков обучения, специальной проверки и испытательного срока).

В свою очередь, на запрос Генеральной прокуратуры Министерством даны предложения о рассмотрении вопроса предоставления гражданам, отслужившим срочную воинскую службу в Национальной гвардии, права поступления на должности младшего начальствующего состава путем внеконкурсного отбора, однако данные предложения не поддержаны.

В то же время, в целях оперативного замещения вакантных должностей, отбор на службу кандидатов на должности младшего начальствующего состава целесообразно осуществлять путем внеконкурсного отбора (при соответствии предъявляемым квалификационным требованиям, сдаче нормативов по физической подготовке и состояния здоровья), с исключением тестирования в уполномоченном органе по делам государственной службы.

*Справочно:* в учебных планах кандидатов при прохождении ими специального первоначального обучения предусматривается социально-правовая подготовка, в рамках

*которой до них доводятся основные требования нормативных правовых актов. Кроме того, с сотрудниками на постоянной основе в рамках профессиональной служебной подготовки проводятся занятия по социально-правовой подготовке, с принятием зачетов.*

Для соблюдения принципа конкурсного отбора на замещение вакантных должностей, как правило, необходим набор большего количества кандидатов, чем объявленные вакансии. Однако, в отдельных случаях участвует число кандидатов, меньшее или равное количеству вакантных должностей.

Следует также отметить, что на опубликование объявлений о конкурсе в периодических печатных изданиях, только за последние три года затрачено 10,6 млн. тенге бюджетных средств.

Учитывая, что законодательная власть отнесена к исключительной компетенции Парламента, просим инициировать перед депутатским корпусом внесение изменений в законодательные акты по вопросам прохождения службы в правоохранительных органах в части введения внеконкурсного отбора на службу для кандидатов на должности младшего начальствующего состава (*назначение кандидатов на должности после прохождения военно-врачебной комиссии и сдачи нормативов по физической подготовке, с присвоением первого специального звания и установлением испытательного срока, в период которого он пройдет специальную проверку и первоначальную подготовку, с исключением этапа стажировки*).

Кроме этого, нами пересматриваются учебные планы программ курсовых занятий по первоначальному обучению, из которых будут исключены строевая и пожарно-спасательная, пожарно-профилактическая подготовки, а также уменьшено количество часов по медико-психологической подготовке (*эти виды подготовок будут проводиться в подразделениях в рамках испытательного срока*). В целом, с учетом данных изменений длительность специальной подготовки будет сокращена на 67 учебных часов (*или на 2,5 недели*).

**По вопросу повышения заработной платы пожарным.** Правительством принимаются меры по поэтапному увеличению должностных окладов сотрудников правоохранительных органов.

С 2013 года увеличены коэффициенты для исчисления доплат за специальные звания сотрудникам (*к примеру, сержантский состав порядка на 7-8 тыс.тенге*), в 2017 году повышены доплаты за классную квалификацию от 10 % до 30 % к должностному окладу (*ранее составляли 3% и 5%*). С прошлого года должностные оклады сотрудников Министерства повысились еще на 25%.

Кроме этого, существуют меры денежного поощрения за особые условия прохождения службы в подразделениях служб пожаротушения. Так, за проведение аварийно-спасательных работ сотрудникам специализированных подразделений начисляется дополнительная надбавка в размере 3% от должностного оклада.

За работу в условиях задымленной среды в аппаратах на сжатом воздухе также предусмотрена дополнительная оплата в размере четырех часовых ставок за каждый час работы.

**Справочно:** в настоящее время заработная плата мл.сержанта ОГЗ в должности пожарного в первый год составляет 65 443 тг. (должностной оклад – 50 436 тг., звание – 15 007 тг.), ст.сержанта ОГЗ в должности ст.пожарного с выслугой 9-11 лет, с классной квалификацией «Специалист 1 класса» составляет 102 695 тг. (должностной оклад – 70 434 тг., звание – 18 175 тг., классность – 14 086 тг.), старшины ОГЗ в должности ст.пожарного с выслугой свыше 20 лет, с классной квалификацией «Специалист 1 класса - наставник» составляет 118 906 тг. (должностной оклад – 76 097 тг., звание – 19 980 тг., классность – 22 829 тг.).

В то же время, на сегодняшний день не предусмотрено безвозмездное лечение сотрудников, полностью или частично утративших трудоспособность вследствие причинения вреда здоровью, связанного с выполнением служебных обязанностей, а также имеющих хронические заболевания.

Для решения данной проблемы в проекте постановления Правительства «Об утверждении Плана мероприятий на 2018-2020 годы по реализации Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы и противодействию теневой экономике», предусмотрена проработка вопроса обеспечения сотрудников правоохранительных органов безвозмездным санаторно-курортным лечением (проект постановления согласован со всеми заинтересованными государственными органами, находится на рассмотрении в КППМ).

**Касательно решения жилищных проблем.** В соответствии с Законом «Об органах внутренних дел», для сотрудников и членов их семей, предусматривается ряд социальных гарантий, в т.ч. решение жилищных проблем путем обеспечения их жилищем на период прохождения службы либо выплатой денежной компенсации за наем (*аренду*) жилья.

Вместе с тем, в настоящее время это право предоставлено лишь незначительной части личного состава МВД, а именно сотрудникам оперативных и следственных подразделений, нуждающихся в жилье, численность которых насчитывает всего 5 179 человек.

В связи с непростой экономической ситуацией в период принятия данного решения и ограниченными возможностями государственного бюджета, постановлением Правительства от 19 ноября 2014 года №1209 в перечень должностей сотрудников, имеющих право на выплату денежной компенсации за наем (*аренду*) жилья, включены должности только вышеуказанных подразделений.

На сегодняшний день, в связи с отсутствием собственного жилищного фонда сотрудники ОВД не обеспечиваются жилищем на период прохождения службы, а низкая заработная плата не позволяет им приобрести жилье в собственность по системе ипотечного кредитования, что является основной причиной текучести кадров, негативно влияющей на эффективность оперативно-служебной деятельности ОВД.

Следует отметить, что независимо от занимаемых должностей сотрудники специальных государственных органов (*СГО, СВР, КНБ*), нуждающиеся в жилье, получают ежемесячные жилищные выплаты, которые могут быть направлены на приобретение в собственность жилья

с использованием ипотечного кредита (*займа*), для оплаты аренды жилья или оплаты аренды жилья с последующим выкупом.

Также, с 1 января т.г. военнослужащие Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, в том числе военнослужащие, проходящие воинскую службу в системе ОВД, перешли на механизм обеспечения жильем по аналогии со специальными гос.органами.

Министерством при формировании республиканского бюджета на 2018-2020 годы, заявлены дополнительные расходы на эти цели в сумме 26,5 млрд. тенге (*в т.ч. по республиканскому бюджету – 13 млрд. тг., по местному бюджету – 13,5 млрд. тг.*) на 29 100 сотрудников (*в т.ч. 5414 ед. сотрудников ОГЗ*).

Однако, вследствие большего объема нагрузки на республиканский бюджет данная инициатива не поддержана решением РБК (*от 25 августа 2017 года № 20*).

В этой связи, просим поддержать выделение бюджетных средств на обеспечение сотрудников ОВД безвозмездным санаторно-курортным лечением и выплату компенсации за наем жилья всем сотрудникам ОВД независимо от занимаемых должностей в рамках рассмотрения в Мажилесе соответствующего законопроекта по утверждению и (или) уточнению республиканского бюджета.

**По вопросу недостаточного финансирования строительства пожарных депо в регионах.** В настоящее время противопожарную защиту территории страны осуществляют 422 пожарных подразделения.

Для обеспечения полноценной противопожарной защиты городов и населенных пунктов (*с населением 5 тыс. и более чел.*) необходимо дополнительное строительство как минимум 137 пожарных депо.

За последние 13 лет (*2005-2017гг.*) в рамках республиканского бюджета построено всего 18 депо (*в г.Астана и Акмолинской области – по 4, в г.Алматы – 2, в г.г.Тараз, Жанаозен, Караганда, Актобе, Шымкент, Аральск, а также в поселках Ганюшкино Атырауской области и ДостыкАлматинской области – по 1*).

Начиная с 2014 года, для ускорения темпов строительства объектов противопожарной службы в стране, внесены изменения в законодательство по оказанию акиматами содействия в материально-техническом оснащении, строительстве, реконструкции зданий и сооружений территориальных служб по чрезвычайным ситуациям.

С этого периода местными исполнительными органами построено 3 пожарных депо в г.г.Алматы, Караганда и Шымкент, в 2017 году начато строительство еще 2-х объектов в г.г.Астана и Атырау, а также выделены средства на разработку проектно-сметной документации для строительства 13 пожарных депо.

Наряду с этим, в целях сокращения сроков строительства зданий пожарных депо с 18 до 5 месяцев проработан вопрос разработки в 2018 году типового проекта на модульное пожарное депо из быстровозводимых конструкций (*сэндвич-панели*), что также позволит сэкономить бюджетные

средства на его реализацию в сравнении с капитальным строительством.

Однако, в связи сокращением лимитов финансирования на строительство новых объектов, на сегодняшний день не представляется возможным заявить и реализовать проектно-сметные документы на строительство 7-ми пожарных депо, сроки действия которых истекают в период с 2018 по 2020 годы (в 2018 году – 2 ПСД в гг. Астана и Актау; в 2019 году – 3 ПСД в г. Уральск, п. Баскудук и п. Бытыр Мангистауской области, в 2020 году – 2 ПСД гг. Актобе и Шымкент). На разработку данных проектов ранее было затрачено свыше 100 млн. тенге.

При этом отмечаем, что в связи с отсутствием в 2017 году финансирования истекли сроки действия 4-х проектов, на разработку которых затрачено более 86 млн. тенге (Актюбинской – 2, Павлодарской и Жамбылской – по 1).

В то же время, средства на реализацию готовых проектно-сметных документов на строительство пожарных депо заявлены в рамках уточнения республиканского бюджета на 2018 год, а также будут предусмотрены при формировании бюджета на предстоящий трехлетний период.

Для разрешения сложившейся ситуации просим депутатский корпус инициировать увеличение объемов финансирования с обеспечением ежегодного строительства не менее 5-ти пожарных депо в течение ближайших 30-ти лет, что позволит до 2050 года достигнуть одного из стратегических направлений долгосрочного развития страны в соответствии с Концепцией по вхождению Казахстана в число 30-ти самых развитых государств мира.

**По вопросу низкого уровня оснащения парка пожарной техники.** Оснащенность пожарной техникой подразделений государственной противопожарной службы составляет всего 32% от норм положенности.

Несмотря на сокращение выделяемых бюджетных средств, связанного с наступившим финансово-экономическим кризисом, для оснащения служб пожаротушения за прошедший четырехлетний период приобретено 287 ед. различной техники на общую сумму свыше 9 млрд. тенге, в том числе за счет финансирования из резерва Правительства – 16 ед., из местных бюджетов – 202 ед. и в рамках текущего финансирования Министерства – 69 ед..

В республиканском бюджете текущего года предусмотрены расходы на приобретение 32 ед. автомобилей на сумму 1 млрд. 542 млн. 256 тыс. тенге, из них 30 ед. пожарных автоцистерн и 2 ед. автоподъемника. Кроме того, за счет средств местных бюджетов для оснащения пожарных подразделений планируется приобретение 41 ед. техники на общую сумму 1,6 млрд. тенге.

Приобретаемая техника распределяется по территориальным подразделениям с учетом оперативной обстановки с пожарами в регионах. Однако, ежегодно количество списанных пожарных автомобилей значительно превышает объемы новых поступлений.

**Справочно:** за последние три года за счет республиканского и местных бюджетов для подразделений государственной противопожарной службы поставлено всего 124 ед. техники, тогда как списано в два раза больше (242 ед.).

Для своевременного обновления и поддержания оперативной готовности

парка пожарной техники необходимо ежегодное выделение средств в размере более 6 млрд. тенге на приобретение порядка 150 ед. техники.

**По вопросу создания предприятия по ремонту и обслуживанию пожарной техники.** Для выполнения задач по обеспечению технического ремонта и обслуживанию пожарной техники, в государственных учреждениях службы пожаротушения имеются подразделения технического обеспечения с соответствующим ремонтно-диагностическим оборудованием.

Услуги по проведению более сложных капитально-восстановительных работ и обслуживанию спецтехники территориальными подразделениями приобретаются посредством государственных закупок.

При этом, из имеющейся на вооружении 2695 ед. техники, порядка одной тысячи или 37% – это автомобили 70-90-х годов выпуска, основные узлы и агрегаты которых исчерпали свой ресурс. В отдельных случаях стоимость восстановительного ремонта достигает 60 % от стоимости нового автомобиля, в связи с чем проведение их ремонта экономически нецелесообразно.

Замена устаревшей техники осуществляется в поэтапном порядке в пределах выделяемых средств из республиканского и местных бюджетов.

**Касательно проблемы заправки автотранспорта бензином АИ-80.** На сегодняшний день для нужд служб пожаротушения приобретается техника, соответствующая требованиям технического регламента Таможенного союза (с экологическим классом не ниже Евро-4), тем самым постепенно вытесняя устаревшие автомобили, работающие на бензине марки АИ-80, которых осталось на вооружении порядка 300 ед. (17 %) от общего количества пожарной техники.

В свою очередь, для разрешения проблемы по дефициту бензина марки АИ-80 Министерством энергетики принято решение в т.г. в производственной программе нефтеперерабатывающих заводов предусмотреть выработку необходимых объемов данной марки топлива для нужд государственных органов по специальному заказу (*протокол от 14.12.2017г. № 12-03-920*).

По завершению производства низкооктанового топлива Министерством будут приняты меры по переходу на бензин марки АИ-92 до полной замены старой техники.

*С уважением,*

**Министр**

**К. Касымов**

*исп.: Бердашев Б.Ж.  
тел.: 559722*