



010000, Нұр-Сұлтан қ., Үкімет үйі

010000, город Нур-Султан, Дом Правительства

№ _____

**Депутатам
Мажилиса Парламента
Республики Казахстан
(по списку)**

На № ДЗ-50 от 13.02.2020 года

Уважаемые депутаты!

Рассмотрев ваш депутатский запрос касательно формирования прозрачной и прагматичной налогово-бюджетной политики, сообщаем следующее.

Как правильно отмечено в депутатском запросе, в налоговом законодательстве предусмотрен широкий спектр налоговых льгот для стимулирования различных отраслей экономики.

По мнению ведущих мировых экспертов, в Казахстане ставки на налоги и сборы ниже, чем в большинстве стран мира, что является преимуществом системы налогообложения. Ввиду этого можно считать налоговую систему Казахстана достаточно современной, прогрессивной, в основе которой лежат правильные методы и принципы налогообложения.

Предложение по пересмотру порогового значения для постановки на регистрационный учет по налогу на добавленную стоимость направлено на снижение теневого оборота. Вопрос отмены некоторых налоговых льгот рассматривается с учетом их эффективности. Прорабатывается вопрос снижения общей финансовой нагрузки на фонд оплаты труда.

Правительство не преследует цель получения дополнительных доходов путем увеличения налоговой нагрузки. Увеличение налоговых поступлений обеспечивается улучшением собираемости налогов через эффективное налоговое администрирование.

Кроме того, вами подняты вопросы, требующие концептуального решения, по которым также ведется работа Правительством.

В текущем году проводится детальный анализ по всем налоговым льготам, по итогам которого будут выработаны конкретные подходы по дальнейшей оценке льгот и исключению действующих неэффективных налоговых льгот.

Как отмечено выше, проводится работа по снижению нагрузки на фонд оплаты труда и упрощению процедур уплаты платежей путем внедрения единого платежа с работодателя с 2022 года и единого платежного документа при уплате платежей с работника и работодателя.

Совместно с представителями сельскохозяйственной отрасли проводится работа в части установления единого режима налогообложения для всех субъектов сельского хозяйства с 2023 года. Основная цель – построение долгосрочной модели налогообложения, удобной для субъектов сельского хозяйства и стимулирующей эффективное использование сельскохозяйственных земель.

Предложения в части перехода к сервисной модели налогового администрирования, направленного на улучшение взаимоотношений налоговых органов и налогоплательщиков, а также обеспечение прозрачности налоговой сферы, уже реализуются Правительством.

Более подробная информация о проводимой работе по совершенствованию налогового администрирования изложена в приложении.

Таким образом, все озвученные вами вопросы находятся на постоянном контроле Правительства.

Приложение на 4 л.

**Премьер-Министр
Республики Казахстан**

А. Мамин

Касательно упрощения налоговых форм отчетности и увеличение налоговых периодов

В период 2021-2024 годы в рамках внедрения новой Интегрированной системы налогового администрирования (далее – ИСНА) органов государственных доходов предусмотрено сокращение форм налоговой отчетности (далее – ФНО) на 46% (20 ФНО вместо 37 действующих).

Справочно: Количество ФНО: 2008 г. – 70, 2009г. – 45, 2010-2012г. - 48, 2013г. – 33, 2014-2015г.г. – 52, 2016г. -54, 2017г. – 38, 2018г. – 37, 2019г. – 37, 2020г. – 36 (исключается ФНО 320.00), 2021-2024г. (план) -20.

В 2019 году проведены подготовительные мероприятия совместно с отдельными налогоплательщиками. В 2020 году в данном направлении будет продолжена работа путем разработки поправок в Налоговый кодекс, доработки ФНО новой версии, разработки подзаконных актов.

В части увеличения налоговых периодов следует отметить, что по основным видам налогов налоговым периодом является календарный год, соответственно, пересмотр налоговых периодов не требуется.

Налоговым периодом по НДС является квартал, а для налоговых агентов по ИПН – календарный месяц, по которым пересмотр налоговых периодов на данном этапе нецелесообразен ввиду сложившейся практики применения (бухгалтерский учет, применение программных продуктов учета) и затратности, как для государства (перестройка процедур налогового администрирования), так и налогоплательщиков.

Касательно создания кабинета налогоплательщика современного формата и запуска мобильных приложений для микробизнеса и самозанятых, создания налоговых фронт-офисов по модели ЦОН-ов и развития экосистемы налоговых аудиторов

В данных направлениях так же проводится активная работа. Так, введен в опытную эксплуатацию функционал налогового кошелька, деньги из которого автоматически зачисляются на соответствующие налоги, по которым возникли налоговые обязательства.

В рамках работы по разработке и внедрению ИСНА будут использованы новейшие технологии, соответствующие стандартам информационных технологии. ИСНА заменит информационные системы (ИНИС, СОНО, КНП, ЦУЛС, Акциз), действующие в Министерстве финансов на сегодняшний день.

В органах государственных доходов функционируют 217 центров оказания услуг (далее – Центр), в том числе 54 крупных Центра. В 72 центрах органов государственных доходов и 4 центрах таможенного оформления установлены электронные системы управления очередью (далее – ЭСУО). Оказание услуг производится на безбарьерной основе.

ЭСУО подключено к Ситуационному центру при Комитете государственных доходов Министерства финансов (далее – Комитет), что позволяет в режиме реального времени мониторить текущее состояние очередей в территориальных

подразделениях, формировать статистические отчеты. Реализован функционал онлайн бронирования очереди.

Для удобства граждан услуги можно получать через «Терминалы самообслуживания» в районных управлениях государственных доходов, где налогоплательщикам оказывается помощь консультантами.

Также получение государственных услуг реализовано через портал электронного правительства, на сайте E-gov.kz, что позволяет пользователям не выходя за пределы дома или офиса получать услуги онлайн и исключает непосредственный контакт услугодателя с услугополучателем.

Органами государственных доходов оказываются физическим и юридическим лицам 45 государственных услуг, из них 28 услуг налогового и 17 услуг таможенного направлений. На сегодняшний день из 45 государственных услуг 34 услуги (или 75,5%) автоматизированы, в том числе на альтернативной основе через «Государственную корпорацию «Правительство для граждан» оказываются 15 услуг, на безальтернативной основе – 5 услуг.

По итогам 2019 года органами государственных доходов оказано всего 22,4 млн. государственных услуг, из них:

в электронном виде – 20,5 млн. или 91,4%;

в бумажном виде – 1,9 млн. или 9,6%.

Касательно экосистемы налоговых аудиторов проводится постоянная работа в части передачи некоторых государственных функций в конкурентную среду и саморегулируемым организациям.

С 2015 года налогоплательщики могут добровольно ликвидироваться на основе проверки аудиторской организацией либо налоговой проверки. Проверка осуществляется аудиторской организацией, если совокупный годовой доход налогоплательщика не превышает 150 000 МРП (397,6 млн. тенге). Налоговые органы используют только результат проверки аудиторской организации.

Касательно развития информационных систем – электронные счета фактуры и виртуальный склад

С 1 июля 2014 года в Казахстане на добровольной основе появилась возможность выписывать счета-фактуры в электронном виде (далее – ЭСФ), что помогло автоматизировать документооборот.

Справочно: Налоговым кодексом предусмотрены нормы по поэтапному переходу к выписке счетов-фактур в электронном виде для отдельных групп налогоплательщиков:

- с 1 января 2017 года - уполномоченными экономическими операторами, таможенными представителями, таможенными перевозчиками, владельцами складов временного хранения, владельцами таможенных складов;

- с 1 января 2018 года - крупные налогоплательщики, подлежащие мониторингу;

- с 1 января 2019 года - все плательщики НДС.

ИС ЭСФ реализована на государственной платформе и предоставляется в пользование налогоплательщикам бесплатно.

Также реализованы методы для выполнения всех операций с электронными документами, доступных пользователю в WEB-приложении, которое удобно для малых предприятий (ввод на портале), выписывающих небольшое количество ЭСФ и не имеющих дополнительных систем бухгалтерского учета, а также для средних предприятий (пакетная загрузка), которые используют специализированные системы бухгалтерского учета.

В ИС ЭСФ на основе модулей «Выписка ЭСФ» и «Виртуальный склад» реализован механизм прослеживаемости товаров, в отношении которых применяются пониженные ставки ввозных таможенных пошлин, в целях исполнения обязательств, взятых на себя Республикой Казахстан при присоединении к Всемирной торговой организации.

ИС ЭСФ позволяет бизнесу сократить расходы и временные затраты на документооборот между субъектами бизнеса.

В 2020 году планируется:

- 1) реализация дополнительных сервисов для налогоплательщика в целях формирования предварительной декларации по НДС,
- 2) реализация мобильного приложения;
- 3) расширение модуля «Виртуальный склад» для целей выполнения обязательств Республики Казахстан;
- 4) реализация механизма привязки платежных документов к ЭСФ в целях реализации проекта «Администрирование НДС на основе технологии Blockchain» для целей ускорения возврата превышения НДС;
- 5) сдача в промышленную эксплуатацию ИС ЭСФ для завершения исполнения 39 шага Плана Нации 100 шагов.

Касательно развития онлайн-касс

С 1 января 2020 года на территории Республики Казахстан денежные расчеты производятся с обязательным применением контрольно-кассовых машин с функцией фиксации и (или) передачи данных (далее – онлайн-ККМ).

На сегодняшний день всего по республике 550 тысяч субъектов бизнеса применяют 729 тысяч ККМ, из них 710 тысяч (или 97,4%) онлайн-ККМ.

Внедрение онлайн-ККМ улучшило налоговое администрирование, способствует снижению уровня теневой экономики и увеличению налоговых поступлений в бюджет, а также позволило автоматизировать оказание государственной услуги «Постановка и снятие ККМ».

Касательно ускоренного возврата НДС

В соответствии с действующим налоговым законодательством для налогоплательщиков, подлежащих налоговому мониторингу, предусмотрено осуществление упрощенного возврата НДС без проведения налоговой проверки, в размере не более 70% от суммы превышения НДС в течение 15 рабочих дней.

В рамках Послания Главы государства народу Казахстана от 2 сентября 2019 года «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана» предлагается применение аналогичного упрощенного порядка возврата НДС для предприятий, экспортирующих продукцию собственного производства: 50% - без проверки, 50% - после проверки.

На сегодняшний день соответствующие поправки предусмотрены в проекте Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам налогообложения и совершенствования инвестиционного климата», внесенного на рассмотрение Мажилиса Парламента 21 февраля т.г.

Касательно введения цифрового налогового мониторинга, когда бизнес дает налоговым органам доступ к своим информационным системам и освобождается от сдачи деклараций, возможных доначислений и штрафов

С 2019 года законодательство Республики Казахстан предусматривает новый формат расширенного взаимодействия с крупными налогоплательщиками «Горизонтальный мониторинг», основной целью которого является создание партнерских взаимоотношений органов государственных доходов с налогоплательщиками путем своевременного реагирования и предупреждения осуществления ими рискованных операций, которые могут привести к нарушениям налогового и иного законодательства, а также обеспечение своевременности и полноты налоговых поступлений в бюджет.

Ключевыми направлениями данного формата являются: открытый диалог между налогоплательщиками и Комитетом путем совместного контроля правильности исполнения налоговых обязательств, отсутствие налоговых проверок за налоговые периоды, в которых налогоплательщик находился на горизонтальном мониторинге, отсутствие штрафов, прозрачность налогообложения и уверенность в отсутствии налоговых рисков (нарушений).

В настоящее время по аналогии с международным опытом (Нидерланды, США, Россия и др.) с участием налогоплательщиков из приоритетных секторов экономики запланировано внедрение горизонтального мониторинга посредством пилотного проекта.

Внедрение будет осуществляться поэтапно. В рамках первого этапа планируется проведение предпроектной работы, которая включает в себя диагностику информационных систем и систем внутреннего контроля налогоплательщиков.

Этап внедрения горизонтального мониторинга запланирован после полной готовности системы внутреннего контроля налогоплательщиков, а также информационного взаимодействия Комитета с налогоплательщиками.

Планируется, что информационное взаимодействие будет осуществляться посредством предоставления налогоплательщиками доступа к их учетным системам.

В настоящее время соответствующий проект приказа Министра финансов по проведению пилотного проекта по горизонтальному мониторингу обсуждается с бизнес-сообществом.

Касательно внедрения принципа должной осмотрительности, согласно которому вся ответственность за нарушения возложена на первое звено в цепочке НДС

На сегодняшний день проблема наличия фиктивных финансово – хозяйственных операций остается актуальной. В целях ужесточения мер в отношении фиктивных сделок разработаны поправки в Налоговый кодекс, предусматривающие введение понятий «необоснованная налоговая выгода» и «должная осмотрительность», предполагающие возложение ответственности при выборе добросовестных контрагентов на самих налогоплательщиков, с предоставлением им права сбора информации и сведений по таким контрагентам от государственных органов и организаций. Данные поправки находятся на обсуждении с заинтересованными государственными органами и бизнес-сообществом.
