



201__жылғы _____ Астана, Үкімет Үйі « » _____ 201__года _____

№ № _____

№ _____ данасы

экз. № _____

№ исх: 11-6/2566 от: 20.10.2017

Депутатам
Мажиліса Парламента
Республики Казахстан

На № ДЗ-205 от 22 сентября 2017 года

Уважаемые депутаты!

Рассмотрев Ваш депутатский запрос касательно проблемных вопросов мукомольной отрасли, сообщаю следующее.

Касательно разработки стратегической программы поддержки мукомольной промышленности и выработки системных мер по защите внутреннего производителя, в том числе на внешних рынках

Зерноперерабатывающая отрасль Казахстана является одной из ведущих отраслей в сфере АПК, которая в общем объеме пищевой промышленности занимает порядка 35%. Производственные мощности существующих мукомольных предприятий составляют порядка 9 млн. тонн зерна в год, ежегодный объем производства муки превышает внутреннюю потребность населения в 2,5 раза.

Следует отметить, что мукомольная промышленность базируется на собственной сырьевой базе. Среднегодовое производство пшеницы за последние пять лет (2012-2016г.г.) составило 13,2 млн. тонн, из которых в среднем ежегодно экспортировалось 5,4 млн. тонн. При этом, за последние три года переходящие запасы пшеницы составляли 11,5 млн. тонн. Вместе тем для обеспечения потребности населения в пшенице необходимо порядка 2 млн. тонн в год.

Также необходимые запасы продовольственной пшеницы для реализации отечественным мукомольным предприятиям, цена которой включает затраты на хранение и не является фиксированной имеет АО «НК «Продовольственная контрактная корпорация».

Исходя из вышеизложенного следует, что сырья, необходимого для переработки мукомольными предприятиями, имеется в достаточном объеме.

Между тем, на сегодняшний день наблюдается некоторое сокращение емкости рынков сбыта муки в традиционных странах-импортерах ввиду развития ими собственной переработки зерна и применения ими ограничительных мер на ввозимую муку (полная отмена налога на добавленную стоимость (далее – НДС) на импортируемое зерно в Кыргызстане, на муку – 12%, НДС в Таджикистане на импортируемые муку – 18 %).

Для развития экспортного потенциала отечественного производства в рамках Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017-2021 годы (далее – Госпрограмма) предусмотрено наращивание объемов экспорта муки, макарон, крупы, крахмалопродуктов. Так, к 2021 году планируется экспортировать муку в традиционные страны-импортеры на сумму 414,9 млн. долларов США.

Для решения проблемных вопросов экспорта продукции АПК Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан (далее – МСХ) утверждена Дорожная карта по целенаправленной экспортной политике в АПК.

Правительством Республики Казахстан на постоянной основе проводится работа по созданию благоприятных условий для экспорта отечественной продукции на внешние рынки. В результате проводимых переговоров на различных уровнях по применению Узбекистаном ограничительных мер на импорт казахстанской муки акцизный налог снижен с 15% в 2011 году до 0% к 1 сентября 2017 года. Вопрос применения кыргызской стороной ограничительных мер, влекущих ухудшение условий для казахстанских экспортеров муки, прорабатывается на площадке Евразийской экономической комиссии в рамках работы по устранению барьеров и ограничений во взаимной торговле.

Кроме того, принята Карта агропереработки, которая предусматривает развитие глубокого передела зерна и производства продуктов с высокой добавленной стоимостью (глютен, крахмал и т.д.).

В настоящее время Национальной палатой предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» и ОЮЛ «Союз зернопереработчиков Казахстана» совместно с МСХ активно обсуждаются разработанные Карты по приоритетным направлениям развития АПК, предусматривающие повышение конкурентоспособности продукции растениеводства и прежде всего пшеницы. В них включены все необходимые мероприятия по решению основных проблем отрасли (семеноводство, агрохимия, интенсивное техническое перевооружение отрасли АПК), в том числе затронутые Вами.

Учитывая изложенное и принимая во внимание, что Государственной программой индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы производство продуктов питания определено как приоритетное направление, а в Госпрограмме предусмотрены мероприятия, направленные на поддержку отраслей переработки сельхозпродукции, разработка отдельной стратегической программы поддержки мукомольной промышленности представляется нецелесообразной.

Касательно использования механизма государственного субсидирования и льготного кредитования для повышения заинтересованности производителей реализовать зерно мукомольным предприятиям

В соответствии с Госпрограммой для субъектов АПК, в том числе для производителей муки, предусмотрена государственная поддержка субсидирования ставок вознаграждения на пополнение оборотных средств по заключившим с финансовым институтом договорам займа со сроком кредитования до одного года. Субсидирование осуществляется путем снижения ставки вознаграждения на 7 % (семь) годовых в тенге и на 5 % (пять) годовых в иностранной валюте по договору займа.

В целях обеспечения мукомольных предприятий качественным сырьем осуществляется субсидирование сельхозтоваропроизводителей на приобретение высокопроизводительных семян, минеральных удобрений и гербицидов.

Касательно отмены применения нормы ответственности экспортера муки за финансовые нарушения третьих лиц, выявленные в ходе проверки органов финансового контроля

В целях предупреждения и выявления фактов неправомерного возврата превышения НДС и лжепредпринимательства постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 марта 2013 года № 279 утверждены Правила применения системы управления рисками в целях подтверждения суммы превышения налога на добавленную стоимость, предъявленной к возврату, и критериев степени риска (далее – Правила).

Правилами предусматривается применение системы управления рисками (далее – СУР) в отношении плательщиков НДС, предъявивших требование на возврат НДС из бюджета независимо от их принадлежности к категории субъектности, в т.ч. производителей муки, если в их деятельности усматриваются признаки уклонения от уплаты налогов.

Действующая СУР возврата НДС является одним из эффективных инструментов налогового администрирования и позволяет минимизировать риски необоснованных возвратов сумм НДС из бюджета, а также способствует устранению различных незаконных схем по возврату НДС.

Так, по итогам 8 месяцев 2017 года компаниям, осуществляющим экспорт зерновой и мукомольной продукции, возврат НДС из бюджета произведен в сумме 16,0 млрд. тенге. При этом, сумма неподтвержденного НДС из предъявленных к возврату 39,3 млрд. тенге составила 22,9 млрд. тенге, из которых по результатам применения СУР не подтверждено к возврату 14,2 млрд. тенге или 36,1% от предъявленной к возврату суммы НДС.

Вместе с тем, действующим налоговым законодательством Республики Казахстан предусмотрен возврат оставшейся суммы превышения НДС по мере устранения поставщиками товаров, работ и услуг.

Таким образом, СУР позволяет применять меры налогового контроля в отношении поставщиков последующих уровней экспортера и отказать в возврате НДС, приходящийся на неблагонадежных поставщиков на различных уровнях поставки товаров, работ и услуг.

Кроме того, проектом Налогового кодекса с 2019 года предусмотрен ускоренный возврат НДС в течении 15 рабочих дней компаниям-производителям, по приобретенным товарам внутри Казахстана, в случае применения последними контрольного НДС-счета.

Учитывая вышеизложенное, в целях исключения необоснованных возвратов сумм НДС из бюджета, считаем отмену применения СУР к производителям муки нецелесообразной.

Однако, учитывая важность поднимаемого Вами вопроса для отрасли в целом, сообщаем, что в рамках проекта нового Налогового кодекса осуществляется разработка проектов нормативных правовых актов, в т.ч. по вопросам возврата НДС, в связи с чем, вопрос отмены применения СУР к производителям муки будет вынесен на обсуждение с бизнес-сообществами с участием Ассоциации налогоплательщиков Казахстана и Национальной палаты предпринимателей «Атамекен», а также с заинтересованными государственными органами, чью компетенцию затрагивает тот или иной подзаконный акт.

О результатах обсуждения Министерством финансов будет представлена дополнительная информация в Ваш адрес.

Б. Сагинтаев