

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ПАРЛАМЕНТІ МӘЖІЛІСІНІҢ

Д Е П У Т А Т Ы



Д Е П У Т А Т

МАЖИЛИС ПАРЛАМЕНТА  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

010000, Астана, Парламент Мәжілісі

201\_\_ ЖЫЛҒЫ «\_\_» \_\_\_\_\_

№ \_\_\_\_\_

010000, Астана, Мәжіліс Парламенті

«\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_ года

№ \_\_\_\_\_

Оглашен 15 ноября 2017 года

**Премьер-Министру  
Республики Казахстан  
Сагинтаеву Б.А.**

### Депутатский запрос

*Уважаемый Бакытжан Абдирович!*

Сегодня экологическая безопасность многих стран становится в ряд основных стратегических компонентов национальной безопасности и, по праву, является важнейшим аспектом государственных приоритетов, поскольку экологические проблемы на данном этапе развития уже находятся на стадии перерастания в проблему выживаемости человечества.

И наше государство, в соответствии с 31-ой статьей Конституции, ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека.

В Казахстане, как и в странах ОЭСР, реализуется принцип «Загрязнитель платит», как экономический механизм воздействия на природопользователей путем взимания платы за загрязнение окружающей среды. Но у нас он, к сожалению, на сегодняшний день малоэффективен.

С ростом экономики из-за несоблюдения природопользователями экологических требований, направленных на недопущение негативного воздействия производств на окружающую среду, экологическая обстановка в регионах с каждым годом ухудшается. В ряде областей ее можно оценить не только как неблагоприятную, а как катастрофическую, что связано в первую очередь со значительными выбросами в атмосферу загрязняющих газообразных и твердых веществ.

На практике принцип «Загрязнитель платит» оборачивается принципом «платить за право загрязнять», поскольку предприятиям-загрязнителям проще

заплатить налог за эмиссии, чем осуществлять дорогостоящую природоохранную деятельность и модернизировать производства, внедряя «зеленые технологии».

Наряду с этим, сложившаяся практика показывает, что платежи за загрязнение окружающей среды природопользователями стали основной доходной статьей бюджетов местных исполнительных органов, так как они поступают в бюджет вместе с другими налогами, где «размываются» и при его распределении не учитываются.

На решение экологических проблем местными бюджетами выделялось от 8,7% в 2013 году до 13,6% в 2016 году из общей суммы поступления платежей за загрязнение окружающей среды природопользователями.

В эти годы меньше всего были выделены средства в Атырауской, Павлодарской, Северо-Казахстанской, Костанайской, Карагандинской, Жамбылской областях *(от 0 до 1,9% от общей суммы поступления платежей за загрязнение окружающей среды)*.

Между тем, в странах ОЭСР платежи за эмиссии поступают в специализированные фонды, из средств которого проводятся природоохранные мероприятия, а также осуществляется финансирование природопользователей для внедрения наилучших доступных технологий.

Помимо этого, принцип «Загрязнитель платит» недостаточно работает из-за отсутствия должного государственного контроля за фактическими выбросами загрязняющих веществ в окружающую среду и «на бумаге» лимит, выдаваемый природопользователям на эмиссии, осваивается ими не более чем на 60%, предоставляя возможность уклониться от внесения платы за загрязнение.

Так, поступления платежей за загрязнение окружающей среды в Кызылординской области снизились с более 26млрд.тенге в 2014 году до 515 млн.тенге в 2016 году. В Мангистауской области – с более 11 млрд.тенге в 2013 году до 2 млрд. тенге в 2016 году. То есть очевидно, что в стране отсутствует механизм, исключаяющий возможность сокрытия фактических объемов эмиссий загрязняющих веществ и ухода природопользователей от платежей.

Для кардинальных решений экологических проблем регионов недостаточно выделяются средства целевыми трансфертами и из республиканского бюджета. В прошлые годы они были направлены только для строительства и реконструкции гидротехнических переливных сооружений 4 регионов. Не предусмотрены они и в бюджете на предстоящие три года.

Уважаемый Бакытжан Абдирович!

Пока в стране не заработает принцип природопользования «Загрязнитель платит», а финансирование экологических проблем будет осуществляться по остаточному принципу, снижение уровня загрязнения окружающей среды и создание благоприятной среды обитания для населения будет оставаться проблематичным.

В связи с вышеизложенным, просим Вас:

1) Усилить ответственность местных исполнительных органов за состоянием окружающей среды в регионах;

2) Поручить местным исполнительным органам максимально обеспечить финансирование природоохранных мероприятий из средств, поступающих в качестве платы за эмиссии в окружающую среду;

3) Поручить уполномоченному органу в области охраны окружающей среды обеспечить эффективный государственный контроль за фактическими выбросами загрязняющих веществ в окружающую среду предприятий-загрязнителей.

Ответ просим дать в письменной форме в сроки, установленные законодательством Республики Казахстан.

**С уважением,  
депутаты, члены фракции «Нұр Отан»**

**К.Каракен**

**М.Бопазов**

**М.Махамбетов**

**А.Платонов**

**С.Сейдуманов**

**И.Унжакова**

**Ш.Утемисов**

**Б.Хаменова**

**Г.Шиповских**

**О.Шишигина**

**Г.Щегельский**