

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ПАРЛАМЕНТІ МӘЖІЛІСІНІҢ

Д Е П У Т А Т Ы



Д Е П У Т А Т

МАЖИЛИСА ПАРЛАМЕНТА  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

010000, Нұр-Сұлтан, Парламент Мәжілісі

20 \_\_ жылғы «\_\_» \_\_\_\_\_

№ \_\_\_\_\_

010000, Нур-Султан, Мажилис Парламента

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20 \_\_ года

Оглашен 14 октября 2020 года

**Первому Заместителю  
Премьер - Министра  
Республики Казахстан  
Смаилову А.А.**

## Депутатский запрос

### Уважаемый Алихан Асханович!

Поводом для депутатского запроса послужили обращения представителей малого и среднего бизнеса (далее-МСБ), связанные с проблемными вопросами в сфере уголовно-правовой защиты прав и законных интересов предпринимателей.

В Послании Президента страны К.К. Токаева народу Казахстана от 1 сентября текущего года «Казахстан в новой реальности: время действий», особое внимание обращено на защиту предпринимательства от неправомерного вмешательства правоохранительных и контролирующих органов. В частности, отмечено: «...любое незаконное вмешательство государственных структур в предпринимательскую деятельность, воспрепятствование работе бизнеса должны восприниматься как тягчайшее преступление против государства».

Правоприменительная практика и анализ, проведенный Академией правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре и НПП «Атамекен» (проведен мониторинг по 120 тыс. уголовным делам, зарегистрированным в ЕРДР, изучено 500 дел по экономическим и коррупционным уголовным правонарушениям, свыше 30 тысяч обращений), свидетельствуют, что в своей деятельности предприниматели по-прежнему, сталкиваются с многочисленными проблемами, связанными с действиями правоохранительных и контролирующих органов. Каждое пятое обращение предпринимателей сопряжено с нарушениями в ходе досудебного производства.

Органами досудебного расследования допускаются многочисленные факты необоснованного вовлечения предпринимателей в орбиту уголовного преследования, инициирования без достаточных оснований обысков, выемок и арестов имущества предпринимателей, чем нарушаются их права.

Например, за последние четыре года из числа расследуемых уголовных дел в сфере экономики Службой экономических расследований (далее - СЭР) Министерства финансов 17,3% или 2 069 дел в отношении предпринимателей прекращены по реабилитирующим основаниям. При этом, не всегда разъясняются права и принимаются меры по возмещению вреда реабилитированным лицам.

Всего за анализируемый период из числа зарегистрированных **11 931** уголовных правонарушений данной категории только **2 548** или **21%** направлено в суд, прервано производством **5 275** или **44%**, то есть окончательное решение по этим делам не принято, остальные прекращены по различным основаниям. Без достаточных оснований органами уголовного преследования было инициировано **340** обысков, выемок и арестов имущества предпринимателей.

Расследование таких дел связано с изъятием документов и печатей, баз данных, банковской и бухгалтерской отчетности, что мешает нормальной работе бизнеса и влечет за собой приостановление их деятельности, срывается исполнение контрактов, взыскиваются штрафы и пеня за неоплаченные налоги и кредиты.

По мнению Генеральной прокуратуры, назрела необходимость усиления уголовной ответственности за действия должностных лиц, направленных на подрыв бизнеса, защиты предпринимателей от рейдерства.

Показатели применения статьи 365 Уголовного кодекса (*Воспрепятствование законной предпринимательской деятельности*), не отражает реальную ситуацию в сфере защиты предпринимательства (*за последние 5 лет возбуждено всего 84 уголовных дела этой категории, в т.ч. в 2019г. только 4 дела и в текущем году 3, из них лишь 18 направлено в суд, 55 дел прекращено по реабилитирующим основаниям*).

За анализируемый период из 14 возбужденных дел по ст. 249 УК (*Рейдерство*), только 2 были направлены в суд (*на практике это один из трудно доказываемых составов преступлений, зачастую завуалированным под гражданско-правовые сделки*).

На основании изложенного, **Правительству Республики Казахстан** совместно с уполномоченными государственными органами **необходимо:**

**1)** проработать дополнительные меры законодательного характера в сфере уголовно-правовой защиты прав и законных интересов предпринимательства. Для чего рассмотреть вопросы по:

- усилению ответственности за вмешательство в бизнес со стороны правоохранительных органов путем неправомерного административного давления и незаконного уголовного преследования, причинение крупного ущерба субъектам предпринимательства; совершенствованию уголовных норм, связанных с воспрепятствованием законной предпринимательской деятельности и рейдерства;

- совершенствованию правовых механизмов, направленных на защиту бизнеса, возможности осуществления следственных действий в отношении зарегистрированных предпринимателей только с санкции суда или прокурора;

- внедрению эффективных механизмов быстрой и максимально полной защиты и восстановления нарушенных прав предпринимателей, возмещения им ущерба, персональной ответственности должностных лиц;

2) в целях минимизации вовлечения предпринимателей в уголовный процесс:

- пересмотреть действующие пороги привлечения бизнеса к уголовной ответственности за налоговые правонарушения;

- введение института комплаенс - служб, ответственных за соблюдение корпоративных стандартов добропорядочности бизнеса;

- провести ревизию законодательных актов на предмет выявления издержек для бизнеса, оптимизации разрешительных процедур субъектов естественных монополий и предоставления излишней отчетности госорганам, нормализации кредитных условий и доступности к финансированию.

Ответ просим направить в письменном виде в соответствии со статьей 27 Конституционного закона Республики Казахстан «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов».

**С уважением, депутаты,  
члены Фракции партии «Nur Otan»**

**В. Олейник**

**Ж. Джарасов**

**Б. Ертаев**

**С. Сейдуманов**

**Г. Бижанова**

**А. Кожахметов**

**Ж. Омарбекова**

**Ф. Каратаев**

исп. Исаметов Б.С.  
тел.: 8 /7172/ 74 67 43  
e-mail: [isametov@parlam.kz](mailto:isametov@parlam.kz)