



201__жылғы _____

Астана, Үкімет Үйі

от «__» _____ 201__года

№ _____

№ _____

№ исх: 20-24/3312 от: 10.01.2018

№ вх: 114-1//20-24/3312/ДЗ-296 от: 10.01.2018

**Депутатам Мажилиса
Парламента Республики Казахстан
Перуашеву А.Т., Барлыбаеву Е.Х.,
Никитинской Е.С., Абсатирову К.Г.,
Дюсембинову Б.С., Еспаевой Д.М.,
Казбековой М.А.**

На № ДЗ-296 от 7 декабря 2017 года

Уважаемые депутаты!

Рассмотрев депутатский запрос относительно приостановления внесения в Мажилис Парламента Республики Казахстан законопроектов по вопросу передачи государственных функций государственных органов в конкурентную среду и саморегулируемым организациям, сообщаем следующее.

В рамках реализации 97 шага Плана нации – 100 конкретных шагов распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан от 30 января 2016 года № 9-р была создана постоянно действующая Комиссия для выработки предложений по вопросам передачи государственных функций государственных органов в конкурентную среду и саморегулируемым организациям (далее – Комиссия).

В состав Комиссии под руководством заместителя Премьер-Министра входят заместители первых руководителей центральных исполнительных органов и Национальной палаты предпринимателей «Атамекен», депутаты от четырех комитетов Мажилиса Парламента, а также директор объединения юридических лиц «Гражданский альянс Казахстана».

Комиссией в свою очередь была образована Экспертная группа по инвентаризации функций государственных органов, предлагаемых к передаче в конкурентную среду и саморегулируемым организациям, в состав которой, помимо специалистов указанных органов и организаций, вошли 8 депутатов Мажилиса Парламента (в том числе, представители фракции «Ак жол»).

Комиссией одобрен перечень функций госорганов, рассматриваемых на предмет передачи в конкурентную среду, и состоящий из 3-х групп.

В 2017 году на основе анализа готовности рынка и анализа регуляторного воздействия выработаны рекомендации по 1-ой группе функций. В частности, предложено передать в саморегулирование отдельные функции в сфере

регулирования оценочной деятельности и деятельности экологических аудиторов, а также передать на реализацию неправительственным организациям, через госсоцзаказ, функцию Министерства здравоохранения по определению степени удовлетворенности граждан уровнем и качеством оказываемой медицинской помощи

Данные предложения нашли отражение в рамках 2-х проектов Законов «Об оценочной деятельности» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам передачи государственных функций в конкурентную среду». Проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам передачи государственных функций в конкурентную среду» (далее – проект Закона) в настоящее время находится на рассмотрении Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

Проект Закона предусматривает базовые подходы по передаче функций государственных органов в конкурентную среду и саморегулируемым организациям и его принятие в целом позволит Правительству на системной основе проводить передачу функций в конкурентную среду, а также повысит ответственность всех участников данного процесса.

Касательно критериев отбора функций для передачи в конкурентную среду

Основными критериями отбора функций госорганов для передачи в конкурентную среду являются:

- 1) возможность повышения качества реализации функций с учетом интересов и потребностей населения;
- 2) готовность рынка или наличие конкурентной среды;
- 3) потенциальная возможность развития рынка.

Данные критерии являются частью базовых подходов по передаче функций госорганов в конкурентную среду и саморегулируемым организациям (далее – СРО).

Относительно экологического аудита следует отметить, что проведенный анализ показал возможность повышения качества реализации функций с учетом интересов и потребностей населения.

В этой связи, введение саморегулирования в данной сфере будет способствовать эффективной реализации функций экологического аудита в конкурентной среде.

Проведенный анализ также показал готовность рынка принять обязательство по качественному выполнению передаваемых функций.

Наряду с этим, следует отметить, что сфера экологического аудита попадает под действие статьи 32 Закона «О саморегулировании».

Касательно ответственности субъектов рынка при передаче функций госорганов

Передача функций госорганов способами *аутсорсинга* и *госсоцзаказа* предусматривает передачу через проведение процедур госзакупок.

Таким образом, законодательством предусмотрена ответственность в случае ненадлежащего исполнения процедур госзакупок.

Передача функций госорганов способом *госзадания* регулируется Гражданским кодексом, ответственность которого предусматривается в договоре или соглашении.

Ответственность в сфере *саморегулирования* регламентируется законодательством Республики Казахстан о саморегулировании (статьи 26, 28, 30 Закона «О саморегулировании»).

При передаче функций в конкурентную среду способом *полной передачи (за счет пользователей функций)* предполагается внесение изменений и дополнений в отраслевые законы. Здесь же предлагается одновременно рассматривать внесение соответствующих поправок в законодательные акты Республики Казахстан по ответственности конкурентной среды.

Кроме того, проектом Закона предусмотрено создание в сфере экологического аудита Компенсационного фонда для обеспечения имущественной ответственности палаты и его членов перед заказчиками и иными лицами.

Порядок пополнения и выплаты Компенсационного фонда будут регулироваться внутренними правилами СРО и соответствующими решениями органов палаты экологических аудиторских организаций.

Уполномоченный орган в свою очередь после передачи функций, регулирующих деятельность экологических аудиторов, будет осуществлять мониторинг за оказываемыми функциями во вновь созданной СРО.

Одновременно проектом Закона предлагаются поправки в Кодекс «Об административных правонарушениях» (в статью 397 «Нарушение законодательства об экологическом аудите»).

Таким образом, проектом Закона сохраняется ответственность СРО и ее членов согласно действующему законодательству. При этом сокращение данной ответственности законопроектом не предполагается.

Касательно исключения коррупционных рисков при передаче государственных функций

В целях исключения коррупционных рисков в СРО Законом «О саморегулировании» регламентированы механизмы корпоративного управления, предусмотрена ротация исполнительного органа, регламентированы порядок проведения первого общего собрания членов СРО, обязанность по проведению аудита годовой финансовой отчетности СРО и др.

Анализ готовности рынка позволит систематически отслеживать и оценить качество выполнения функций госорганов конкурентной средой, и в зависимости от эффективности ее реализации рассмотреть вопрос дальнейшего совершенствования системы государственного управления.

Касательно получения статуса СРО

На сегодня Законом «О саморегулировании» представлено два вида саморегулирования: добровольное и обязательное.

Относительно обязательного саморегулирования следует отметить, что согласно статье 3 Закона «О саморегулировании» такой вид деятельности вводится на основании отраслевого закона с предварительным проведением процедуры анализа регуляторного воздействия (далее – АРВ).

После проведения процедуры АРВ, результаты выносятся для принятия решения на заседание Межведомственной комиссии по вопросам предпринимательской деятельности при Правительстве, в состав которой, в том числе, входят депутаты Мажилиса Парламента, представители бизнеса.

Таким образом, при создании СРО с обязательным членством учитываются мнения всех заинтересованных сторон, как бизнеса, так и государства.

Касательно оптимизации расходов и численности госорганов

В рамках проекта Закона исключаются функции:

Министерства энергетики по осуществлению выдачи лицензии на выполнение работ, оказанию услуг в области охраны окружающей среды (подвид деятельности экологический аудит для I категории хозяйственной и иной деятельности) и соблюдение квалификационных требований к лицензируемому виду деятельности;

Министерства здравоохранения по обеспечению организации проведения социологических исследований по определению степени удовлетворенности граждан уровнем и качеством оказываемой медицинской помощи.

Вместе с тем, проведенный анализ показал, что согласно должностным инструкциям, помимо вышеуказанных функций, закрепленных за госслужащими, ими выполняется ряд других функций (к примеру, за каждым госслужащим закреплено не менее 8 функций).

В этой связи, в рамках планируемой передачи вышеуказанных функций сокращение расходов и штатной численности госорганов не представляется возможным.

С учетом вышеизложенного, считаем нецелесообразным приостановление работы по передаче функций в конкурентную среду.

**Премьер-Министр
Республики Казахстан**

Б. Сагинтаев