



010000, Астана қаласы, Сол жағалау
«Министрліктер үйі», Орынбор к., 8
тел. 8(7172) 74-07-37, факс 8 (7172) 74-09-54
kanc@minjust.kz

010000, Астана, Левый берег
«Дом министерств», ул. Орынбор, 8
тел. 8(7172) 74-07-37, факс 8 (7172) 74-09-54
kanc@minjust.kz

№ _____

Қазақстан Республикасы Парламенті Мәжілісі

*2017 жылғы 28 қыркүйектегі
№ ДЗ-212 депутаттық сауалға*

Қазақстан Республикасы Әділет министрлігі ағымдағы жылдың 27 қыркүйегінде Парламент сессиясында жария етілген депутаттық сауалын қарап, қосымшаға сәйкес жазбаша жауабын жолдайды.

Қосымша _____ парақ.

Министр

М. Бекетаев

*А.С. Келімбетов
55-88-31*

Приложение к письму
№ _____ от «___» _____ 2017 г.

Министерство юстиции Республики Казахстан (далее – Министерство), рассмотрев депутатский запрос касательно проблемных вопросов в сфере экспертной деятельности, сообщает следующее.

В частности, касательно Института судебных экспертиз по г. Алматы

Служебное здание Института судебных экспертиз по г. Алматы, расположено по ул. Казыбек би, 117 «в», состоит из 5-ти корпусов (административное 1949 года, лабораторный корпус 1915 года, лабораторный корпус-2 1935 года, морг 1935 года и гараж 1960 года постройки), общей площадью 1876,6 кв.м., в котором размещено 176 судебно-медицинских, судебно-наркологических и судебно-психиатрических экспертов.

В 2015 году после передачи судебно-медицинских экспертов из Министерства здравоохранения Республики Казахстан (далее – МЗ) в ведение Министерства, было выделено 60 млн.тенге для проведения во всех корпусах текущего ремонта с заменой оконных блоков, отопительных систем и косметического ремонта стен.

В настоящее время Центром судебных экспертиз (далее – Центр) проводится текущий ремонт кровли, инженерных сетей и санитарных узлов на общую сумму 9,8 млн.тенге со сроком завершения до конца ноября т.г., для приведения в соответствие с санитарными нормами и правилами.

Касательно Института судебных экспертиз по Восточно-Казахстанской области

Судебно-медицинские эксперты Института судебных экспертиз по Восточно-Казахстанской области размещены в 3-х зданиях, расположенные по адресам ул. Вокзальная 39, 1968 года постройки, общей площадью 773,7 кв.м., ул. Ворошилова, 149/4, 1953 года постройки, общей площадью 1152,9 кв.м., и ул. Ворошилова 149 (здание на балансе ГУ Управление здравоохранения ВКО), 1959 года постройки, общей площадью 296,4 м.кв. В зданиях, расположенных по адресам: ул. Ворошилова 149/4 и 149 размещено 82 судебно-медицинских, судебно-наркологических и судебно-психиатрических экспертов.

В здании по адресу ул. Ворошилова, 149/4 в 2006 году проведен капитальный ремонт кровли, стен и отопительной системы на общую сумму 21,3 млн.тенге.

В связи с тем, что помещение морга не соответствует требованиям санитарно-гигиенического режима, Акиму области направлено письмо (от 14.04.2017 года № 20-02-13/И-2504) о согласовании вопроса передачи здания прачечной с баланса ГУ «Управления здравоохранения ВКО» на баланс

Института расположенного по адресу ул. Ворошилова, 149, общей площадью 296,4 м.кв.

При положительном решении данного вопроса, Центром будут проведены необходимые ремонтные работы, для приведения помещения в соответствии с нормативными требованиями.

Касательно Института судебных экспертиз по г. Жезказган

Сотрудники (в количестве 35 единиц) Института судебных экспертиз по г. Жезказган размещены в 2-х этажном здании, расположенном по ул. Иманжана, 11, общей площадью 613 кв.м., 1989 года постройки.

Последний капитальный ремонт был проведен в 1998 году (*реконструкция стен, отопительной системы*) за счет средств местного исполнительного органа.

Вместе с тем, согласно информации Акимата г. Жезказган, свободные помещения для передачи их в ведение Института судебных экспертиз по г. Жезказган отсутствуют.

Кроме того, в целях решения вопроса производства баллистической и автотехнической экспертизы Центром принимаются меры по проведению капитального ремонта и реконструкции чердачного и подвального помещений, с целью создания тира (отстрела патронов) и помещения для осмотра транспортных средств за счет средств, предусмотренных на содержание Центра.

Касательно не соответствия зданий моргов

14 марта 2017 года вопрос о не соответствии зданий моргов обсуждался на заседании Правительства Республики Казахстан, в ходе которого было поручено Акимам областей, городов Астаны и Алматы совместно с министерствами здравоохранения и юстиции проработать вопросы строительства зданий патологоанатомических служб (*протокол № 11 от 14.03.17 года*).

Во исполнение протокольного поручения Акимам всех областей, городов Астаны и Алматы направлены письма о рассмотрении возможной передачи на безвозмездной основе пустующих или освобождающихся объектов на баланс Министерства юстиции, либо строительство нового здания для размещения судебно-медицинских моргов.

Согласно ответам Акимов областей, городов Астаны и Алматы на сегодняшний день в коммунальной собственности отсутствуют здания и помещения, соответствующие санитарным нормам и требованиям для их передачи на баланс Центра.

Кроме того, в связи с тем, что деятельность Центра финансируется за счет республиканского бюджета в соответствии со статьей 42 Бюджетного кодекса строительство морга за счет средств местного бюджета не допустимо.

В целях обеспечения бесперебойной работы моргов Институтов судебных экспертиз (*далее – ИСЭ*) Центра, размещенных в старых зданиях, за счет выделенных из республиканского бюджета средств на содержание Центра, проводятся частичные ремонтные работы в филиалах в г. Астана, Кокшетау и Караганды:

- в текущем году за счет экономии бюджетных средств в ИСЭ по г. Астаны проведены ремонтные работы кровли морга на сумму 5 млн.тенге;
- в настоящее время проводится ремонт здания морга в ИСЭ по Акмолинской (на сумму 14,5 млн.тенге) и Карагандинской (на сумму 6,6 млн.тенге) областей. Ремонтные работы в указанных подразделениях будут завершены в декабре месяце т.г.

Следует отметить, что в связи с длительными сроками эксплуатации, имеющиеся холодильные оборудования отдельных ИСЭ Центра устаревшие и имеют большой износ. Кроме того, в виду их снятия с производства, отсутствуют запасные части к данным холодильным оборудованьям.

В этой связи, для обеспечения бесперебойной деятельности ИСЭ, необходимо приобретение новых холодильных оборудованья (*агрегатов*). Необходимые средства на их приобретение составляют 26,1 млн.тенге.

Касательно восстановления доплат сотрудникам ИСЭ

Согласно постановлению Правительства Республики Казахстан от 3 февраля 2017 года № 34 «О некоторых вопросах судебной экспертизы» доплаты, предусмотренные в приложении 5 постановления Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года № 1193 «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий» (далее – *Постановление*) перенесены в приложение 14 Постановления. При этом некоторые доплаты объединены со схожими видами доплат и приведены в соответствие.

Кроме того, Министерством были направлены письма в Министерство труда и социальной защиты населения Казахстан Республики (далее - *МТСЗН*) и Министерство финансов Казахстан Республики (далее - *МФ*) о внесении изменения и дополнения в Постановление на включение следующих доплат, ранее не предусмотренных приложениями Постановления (№ 04-20-09/И-5126 от 09.08.2017 г.):

- доплата работникам, занятым на тяжелых (*особо тяжелых*) физических работах и работах с вредными (*особо вредными*) и опасными (*особо опасными*) условиями труда судебно-наркологическим экспертам;
- доплата за психоэмоциональные и физические нагрузки судебно-наркологическим, судебно-психиатрическим экспертам, психологам, медицинским сестрам, лаборантам, медицинским регистраторам, санитарам.

Согласно расчетам, ежегодно требуются бюджетные средства в сумме 219,8 млн. тенге на выплату вышеперечисленных доплат.

В свою очередь, МЗ и МФ сообщило, что невозможно включить новые виды доплат, в связи с тем, что Главой государства до конца 2018 года установлены моратории на расширение штатов, увеличение заработной платы и выделения средств из государственного бюджета на новые инициативы.

Вместе с тем, направлено предложение в МЗ к проекту приказа Министра здравоохранения РК «Об утверждении Перечня организации и должностей работников, которым устанавливается доплата за особые условия труда», в

части включения доплаты за оказание медицинской помощи, судебно-медицинской и паталогоанатомической экспертизы, а также всех видов лабораторных исследований крови населения и материалов, поступающих от больных СПИДом и ВИЧ-инфицированных (письмо от 18.05.2017 года). Общая сумма расходов на указанные цели составила 3,0 млн.тенге в год. Однако, данные предложения МЗ не поддержаны.

В настоящее время принимаются необходимые меры по включению данного вида доплаты в приложении 14 Постановления.

Касательно укомплектования в Институтах судебных экспертиз Центра штатами квалифицированных специалистов

В настоящее время в институтах судебных экспертиз Центра остро стоит проблема укомплектования штатов квалифицированными специалистами. Для решения данного вопроса необходимо нормативным правовым актом определить роль, функции, положения о региональных учебно-научно-методических центрах на базе специализированных кафедр (*судебной медицины, токсикологии и психиатрии*) медицинских и фармацевтических ВУЗов и факультетов Республики Казахстан.

Программы по повышению квалификации экспертных кадров предусмотреть только на базах экспертных и специализированных образовательных учреждений ближнего и дальнего зарубежья, на основе меморандумов по взаимодействию, возможно с уменьшением количества направляемых экспертов, но при этом более эффективного результата.

Согласно Бюджетной программе Министерства на 2017-2019 гг. запланирована организация курсов повышения квалификации в Республике Казахстан для 40 судебных экспертов.

За 9 месяцев т.г. для 30 судебных экспертов ЦСЭ проведено обучение в РК по судебной экспертизе материалов и веществ, судебной взрывотехнической экспертизе и судебной молекулярно-генетической экспертизе.

В октябре т.г. для 10 судебных экспертов в г. Алматы планируется проведение обучения по судебной экологической экспертизе.

Вместе с тем, в период с 11 по 22 сентября 2017 года на базе Государственного учреждения образования «Институт повышения и переподготовки кадров Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь» проведены курсы повышения квалификации по судебной портретной экспертизе для 10 экспертов, а также по судебной биологической экспертизе для 10 экспертов.

Кроме того, в целях организации обучения судебно-медицинских экспертов в высших учебных заведениях Республики Казахстан Министерством заключены договора с КазНУ имени Аль-Фараби (№107/к от 22.08.2017г. и №111 от 25.08.2017г).

С 25 сентября по 21 октября т.г. проведен цикл курсов на тему: «Избранные вопросы судебной медицины и общеэкспертной практики» – 24 эксперта;

С 4 сентября по 14 октября т.г. проведены курсы повышения

квалификации на тему: «Основы судебной медицины и работа медицинской сестры в судебно-медицинской службе» – 25 слушателей;

С 25 сентября по 14 октября т.г. проведены курсы повышения квалификации на тему: «Инновационные технологии в судебно-медицинской лабораторной диагностике» – 35 слушателей;

С 21 августа по 9 декабря т.г. проводится переподготовка экспертов по специальности «Судебно-медицинская экспертиза» – 13 экспертов (864 часа).

Помимо краткосрочных, плановых стажировок и обучений судебных экспертов Центра за рубежом, с 2014 по 2016 годы по международной стипендии «Болашак» в Лондонской Школе экономики и политических наук (LSE) (Великобритания) успешно завершили научную стажировку 26 сотрудников Центра.

Касательно улучшения материально-технического и научно-методического обеспечения экспертной деятельности

Для качественного и прозрачного решения задач поставленных перед экспертными подразделениями, подтверждения их компетентности, а также создания условий получения результатов с требуемыми точными характеристиками, в требуемом виде и в установленные сроки, необходимо внедрения в практику элементов новых технологий, нового направления научных исследований.

При положительном решении вопроса обеспечения Институтов судебных экспертиз современным, высокотехнологичным, аналитическим оборудованием (*наиболее остро стоит вопрос по подразделениям судебной медицины*) Центром будет обеспечено внедрение элементов системы менеджмента качества (СМК) в соответствие с международными стандартами.

На сегодняшний день анализ проблем показал, что до реорганизации деятельность РГКП «Центр судебной медицины Министерства юстиции Республики Казахстан» была убыточной, так как, при расчете цен на услуги судебных, судебно-медицинских экспертиз с исследованиями, судебно-наркологических, судебно-психиатрических экспертиз, оказываемых за счет бюджетных средств, в себестоимость оказываемых услуг, не включена сумма ежегодных амортизационных отчислений основных средств и нематериальных активов.

Так, на сегодняшний день общая сумма амортизационных отчислений основных средств и нематериальных активов по Центру составляет 902,3 млн.тенге.

Согласно пункту 16 приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 1 февраля 2017 года № 36 «Об утверждении Правил ценообразования на общественно значимых рынках» при формировании предельной цены в себестоимости, наряду с материальными расходами, на оплату труда и прочие расходы учитываются амортизационные отчисления основных средств и нематериальных активов.

В этой связи, Министерством в адрес МФ направлены бюджетные заявки на увеличение расходов с включением в стоимости услуг по проведению

судебных, судебно-медицинских экспертиз с исследованиями, судебно-наркологических, судебно-психиатрических экспертиз амортизационных расходов на 2018-2020 годы (*письмо № 13-1-8/25320 от 26.05.2017 года*) и при уточнении республиканского бюджета 2017 года (*письмо № 13-1-9/33263 от 07.09.2017 года*). Однако, данные расходы бюджетной заявки Министерства Республиканской бюджетной комиссией не были рассмотрены.

Включение в себестоимость услуг суммы амортизационных отчислений необходимо для проведения капитальных ремонтов зданий филиалов, приобретения лабораторных оборудований и приборов для замены устаревших.

Касательно создание единой информационной системы в области судебной экспертизы

На данном этапе в целях автоматизации судебно-экспертной деятельности Центром самостоятельно разрабатывается информационная система «Е-экспертиза», подача доступа к данной информационной системе будет осуществляться через интернет-ресурсы.

Вместе с тем, на сегодняшний день 81 отделение территориальных филиалов не имеют доступа к Интернету и в дальнейшем не смогут подключиться к информационной системе.

По предварительным расчетам потребность финансовых ресурсов для подключения к интернету указанных районных отделений составляет 22,2 млн. тенге (*ежегодно*).

Для функционирования системы с проведением централизованного закупа услуг по сервисному обслуживанию оборудования, закупа лабораторного оборудования, подлежащего сервисному обслуживанию на 2017 год по полученной информации с предоставлением сметы расходов и коммерческих предложений от потенциальных поставщиков составляет 96,6 млн.тенге и закупа оргтехники (*компьютер в комплекте, принтер*) составляет 92,7 млн. тенге, а также требуются ежегодные расходы на сервисное обслуживание и сопровождение.

Таким образом, решением проблемных вопросов по проведению капитальных ремонтов зданий филиалов, приобретения лабораторных оборудований и приборов для замены устаревших является включение в себестоимость услуг суммы амортизационных отчислений.

Несмотря на имеющиеся сложности, Министерством продолжается работа по улучшению кадрового, материально-технического и научно-методического обеспечения экспертной деятельности.