



201 _____ жылғы _____
года

Астана, Үкімет Үйі

от « _____ » _____ 201 _____

№ _____

№ _____

№ исх: 20-11/651 от: 16.03.2017

**Членам Фракции партии
«Нұр Отан», Депутатам
Мажиліса Парламентa
Республики Казахстан**

На № ДЗ-62 от 24 февраля 2017 года

Уважаемые депутаты!

Рассмотрев Ваш депутатский запрос касательно реализации Программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы (далее – Программа) сообщаем следующее.

Целевой аудиторией Программы является самозанятое и безработное население страны, которым предлагаются усовершенствованные инструменты поддержки в виде обучения основам предпринимательства и микрофинансирования собственного дела.

Отличие этих инструментов от действующих заключается в новом формате их реализации. Так, в рамках Программы предусматривается **месячное обучение** основам предпринимательства с **выплатой единовременной стипендии** и микрофинансирование бизнеса до **8 тыс. МРП (17 млн. тенге)** со ставкой вознаграждения до 6% и возможностью получения **гарантирования** со стороны государства до **85%** от суммы микрокредита.

Обучению основам предпринимательства предшествует тестирование потенциальных предпринимателей, которое предполагает определение навыков по ведению бизнеса у населения. Граждане, показавшие способность к занятию бизнесом, по итогам тестирования направляются на обучение основам ведения бизнеса с возможностью получения дальнейшего финансирования.

Граждане, которым не рекомендовано заниматься бизнесом направляются на курсы повышения квалификации в рамках первого направления Программы для последующего трудоустройства. Таким образом, в рамках первого и второго направлений Программы планируется охватить не менее **56 тыс. человек**.

При этом, финансирование проектов начинающих предпринимателей, прошедших обучение основам ведения бизнеса, допускается из

Банк серийлык нөмірсіз ЖАРАМСЫЗ БОЛЫП ТАБЫЛАДЫ. Қызмет бабына қажетті көшірмелер шектеулі данада жасалады, белгіленген тәртіппен БЕКІТІЛЕДІ ЖӘНЕ ЕСЕПКЕ АЛЫНАДЫ. Жауап қайтарарда міндетті түрде біздің № және күні көрсетілуі керек. Бланк без серийного номера НЕДЕЙСТВИТЕЛЕН. Копии при служебной необходимости делаются в ограниченном количестве, ЗАВЕРЯЮТСЯ И УЧИТЫВАЮТСЯ в установленном порядке. При ответе обязательно ссылаться на наш № и дату.

16.03.2017 ЕСЭДЮ ГО (версия 7.20.0) Копия электронного документа. Положительный результат проверки ЭЦП.

государственных средств в рамках Программы и коммерческих источников микрофинансовых организаций и банков второго уровня.

В рамках микрокредитования предпринимательской деятельности едиными операторами в городах определено АО ФРП «Даму», в сельской местности и малых городах – АО «Аграрная кредитная корпорация». Применение такого механизма предусматривает закрепление зоны ответственности каждого оператора за достижение результатов в рамках Программы. При этом, указанные организации не преследуют коммерческие цели, а получают возмещение за операционные затраты и премию за риск не более 1-2% (для АО «ФРП «Даму» не более 1%, для АО «АКК» – не более 2%).

Вместе с тем, в систему микрофинансирования вовлечена инфраструктура банков второго уровня (БВУ) и микрофинансовых организаций (МФО). Это обусловлено необходимостью обеспечения широкого охвата населения инструментами Программы, использования опыта финансовых организаций по отбору проектов для финансирования и применения наименее затратного механизма для государства.

Как показывает практика наиболее успешным опытом по отбору проектов бизнеса с точки зрения возвратности вложенных средств является опыт коммерческих финансовых организаций, за исключением практики АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства», которое осуществляет свою деятельность в сельских населенных пунктах по причине нежелания финансовых организаций финансировать проекты сельских предпринимателей.

На данный момент у Социально-предпринимательских корпораций (СПК) нет такого опыта и статуса финансового агента для бюджетного микрокредитования. Исключение из механизма микрокредитования БВУ и МФО повлечет необходимость увеличения штатной численности квазигосударственных организаций, задействованных в Программе, значительно снизит качество финансируемых проектов, повысит коррупционные риски, возникаемые при взаимодействии представителей квазигосударственных организаций и предпринимателей.

В этой связи, исключение финансового посредничества АО «АКК» и АО «ФРП «Даму» и их замена на СПК представляется нецелесообразной мерой, к тому же, по сравнению с рыночными ставками микрокредитования (22-39 % по данным Ассоциации микрофинансовых организаций) финансирование до 6 % является выгодным предложением для потенциальных предпринимателей. Аналогичная практика ценообразования кредитных средств использовалась при льготном кредитовании проектов в обрабатывающей промышленности в рамках планов совместных действий Правительства РК и Национального банка РК (постановление Правительства Республики Казахстан от 14 апреля 2014 года № 354, постановление Правительства Республики Казахстан от 5 декабря 2014 года № 1276, постановление Правительства Республики Казахстан от 11 марта 2015 года № 124).

Что касается гарантирования микрокредитов в рамках Программы, сообщаем следующее.

Микрокредиты в соответствии с требованием бюджетного законодательства должны быть **закреплены обеспечением** (*подпункт 2) пункта 4 статьи 171, подпункт 2) пункта 172 Бюджетного кодекса РК*), в связи с чем, реализация вашего предложения по применению более мягкой залоговой политики невозможна ввиду наличия противоречия с действующим законодательством.

В этой связи, гарантирование микрокредитов необходимо для предоставления недостающего залогового обеспечения нуждающимся гражданам.

При этом, выплата гарантии в случае дефолта предпринимателя будет осуществляться за счет государственных трансфертов и **собственных средств** АО «ФРП «Даму» и АО «Казагрозгарант» в соотношении 20 % (*государственные трансферты*) на 80 % (*собственные средства АО «ФРП «Даму»*) от размера гарантии в городах и 30 % (*государственные трансферты*) на 70 % (*собственные средства АО «Казагрозгарант»*) в сельской местности и малых городах. Применение такого соотношения позволяет возложить значительную часть рисков на собственные средства операторов гарантирования.

Следует отметить, что государственные трансферты в размере 20 % и 30 % не являются платой операторам за выпущенные гарантии, а являются обеспечением портфеля гарантий, которое подлежит дальнейшему использованию на новые проекты в случае погашения микрокредитов предпринимателями без дефолта. Гарантии для предпринимателей предоставляются на **бесплатной основе**.

Учитывая изложенное, считаем целесообразным сохранить данный инструмент в рамках Программы.

В целом предлагаемые инструменты Программы предоставляют возможность населению повысить свои доходы путем реализации предпринимательских инициатив и повышения квалификации.

**Премьер-Министр
Республики Казахстан**

Б. Сагинтаев