



010000, Нұр-Сұлтан қ., Үкімет үйі

010000, город Нур-Султан, Дом Правительства

№ _____

Депутату
Мажилиса Парламента
Республики Казахстан
А.С. Платонову

На № ДЗ-235
от 1 сентября 2021 года

Уважаемый Артур Станиславович!

Рассмотрев Ваш депутатский запрос относительно сложившейся ситуации в связи с аномальной засухой, сообщая следующее.

Было ли известно местным исполнительным органом и Министерству сельского хозяйства о надвигающейся засухе? Проводиться ли мониторинг метеоусловий, на основании которого осуществляется планирование в стратегических отраслях?

Мониторинг метеоусловий осуществляет Национальная гидрометеорологическая служба Республиканское Государственное Предприятие «Казгидромет» (далее – РГП «Казгидромет»). По информации РГП «Казгидромет» на сегодняшний день в мировой практике не имеются технологии по долгосрочному прогнозированию засухи с заблаговременностью на полгода и год. Долгосрочные синоптические прогнозы выпускаются на месяц, сезон (три месяца) в котором указывается какое количество осадков и температура воздуха прогнозируется относительно климатической нормы. Средняя вероятность прогнозов на месяц составляет 65-70%, на сезон – 60%. Данные метеорологического мониторинга в сегодняшнем виде формируются на основе существующей методики, базируясь на данных действующей сети метеостанций, техническая возможность и плотность размещения в регионах, которых не позволяют собрать объективную и нужную информацию для принятия точных прогнозных решений. В условиях отсутствия таких прогнозов затруднительно учитывать степень влияния погодных факторов на развитие производства в конкретном временном периоде. Поэтому при разработке таких планов берется за основу существующая тенденция изменения климата. Именно на основании такой тенденции строятся планы диверсификации производства, снижения погодных рисков за счет разработки и внедрения новых технологических решений, в. т. ч. с учетом опыта развитых стран.

Тем не менее, с учетом устойчивости тенденции уменьшения осадков, наблюдающегося в последнее время, местными исполнительными органами были предприняты меры по проведению разъяснительной работы среди

населения о необходимости оптимизировать численность скота с учетом возможностей кормовой базы региона, организации заготовки кормов в соседних областях, расширении масштабов обводнения пастбищ. Однако, масштабы этой работы оказались недостаточными для предотвращения негативного влияния природной стихии.

Существует ли алгоритм или методика борьбы с проявлениями засухи?

Утвержденного конкретного алгоритма и специальной методики борьбы с проявлением засухи нет. Тем не менее, борьба с последствиями засухи ведется с учетом конкретных масштабов влияния этого природного явления на производство. При этом данная работа проводится в 2-х направлениях. Первое – это меры оперативного характера, направленные на ликвидацию последствий засухи или же снижению ее негативного влияния на производство с учетом складывающейся ситуации, что и в настоящее время реализуется в пострадавших от засухи регионах. Второе - это меры стратегического характера, направленные на повышение устойчивости производства к негативным влияниям погоды. Среди этих мер следует особо выделить важность диверсификации производства, применение современных влаго- и ресурсосберегающих агротехнологий, засухо- и стрессоустойчивых сортов растений, обводнение и коренное, поверхностное улучшение пастбищ, позволяющих максимально снизить риск производства из-за негативных погодных условий. Эти меры нашли отражение в Национальном проекте развития агропромышленного комплекса на 2021-2025 годы.

Кто понесет ответственность за причины и последствия сложившейся ситуации?

10 июля 2021 года состоялось расширенное заседание Правительства Республики Казахстан с участием Главы Государства, где был рассмотрен вопрос обеспеченности кормами личных подсобных и фермерских хозяйств.

По итогам заседания Омаров С.К. подал в отставку как лицо, не сумевшее своевременно среагировать на складывающуюся ситуацию, организовать проведение всех необходимых оперативных мер по ликвидации последствий засухи и предложить меры системного характера, направленных на повышение устойчивости кормовой базы животноводческой отрасли.

Какая работа намечена Правительством по недопущению дальнейшего роста цен на продукты, товары, услуги? Что будет сделано для поддержки бизнеса и вывода из кризиса наиболее пострадавших отраслей?

Рост цен на социально значимые продовольственные товары (далее – СЗПТ) по состоянию на 26 октября т.г. составил 10,4%.

В целях регулирования цен на СЗПТ и принятия оперативных мер на еженедельной основе в Офисе цифрового правительства под председательством Премьер-Министра с участием первых руководителей заинтересованных государственных органов и местных исполнительных органов проводятся совещания, где посредством аналитической платформы по торговле ведется мониторинг и анализ состояния цен на СЗПТ в разрезе регионов и товарных позиций.

Министерством торговли и интеграции совместно с Министерством сельского хозяйства проведены расчеты потребности каждого региона в СЗПТ на трехмесячный период и направлены регионам для организации поставок

необходимых объемов и видов товаров с указанием основных производителей по республике.

В результате исполнения рекомендаций, выработанных на данных совещаниях, финансирование «оборотной схемы» расширено с 33,4 до 46,1 млрд. тенге, на которое законтрактована поставка в регионы 205,6 тысяч тонн продовольствия (*с 167,7 до 373,3 тысяч тонн*).

Также в целях стабилизации цен на хлеб до конца текущего года в регионах ведутся работы по формированию объемов муки трехмесячного потребления (*46 тыс. тонн*).

На сегодняшний день местными исполнительными органами в рамках стабилизационных фондов сформировано 22,8 тыс. тонны муки, закуплено в рамках «оборотной схемы» 25,7 тыс. тонн муки, в рамках форвардного закупа 22,4 тонн муки.

Так, сформировано 70,9 тысяч тонн или 154% от необходимого объема. В результате несмотря на повышение цен на пшеницу, цены на хлеб остаются стабильными.

Кроме того, на заседании Правительства Республики Казахстан от 7 сентября 2021 года одобрен Комплекс мер антиинфляционного реагирования на 2021-2024 гг., который предусматривает оперативные меры по стабилизации ценовой конъюнктуры в стране.

Комплекс мер включают подготовку балансов по производству и потреблению СЗПТ, осуществление контроля за соблюдением 15%-ной торговой надбавки на СЗПТ, выделение льготных займов в рамках форвардных договоров и введение квоты на экспорт по наиболее чувствительным к колебанию цен продуктам питания и другие.

Наряду с этим, введен временный запрет на вывоз с территории страны сроком на шесть месяцев маточного поголовья мелкого и крупного рогатого скота (*с 15 сентября 2021 года по 15 марта 2022 года*).

Приказом Министра сельского хозяйства от 20 августа 2021 года № 246 «О некоторых вопросах вывоза отдельных товаров с территории Республики Казахстан» на период с 6 сентября по 1 февраля 2022 года введены временные квоты на экспорт семян подсолнечного в объеме 15 тысяч тонн и масла подсолнечного в объеме 32 тысяч тонн.

Также введен временный запрет на вывоз с территории страны некоторых видов кормов (*сено, силос, овес, рожь – 15 августа 2021 года по 12 февраля 2022 года*);

Вместе с тем, с начала года в стране проведено 5 371 сельскохозяйственная ярмарка, на которых товары реализуются по ценам на 20-40% ниже рыночных. Во всех регионах страны заключены соглашения с торговыми объектами и производителями СЗПТ о снижении цен. Соглашения заключены с 24 451 сельхозтоваропроизводителями и торговыми объектами.

Соответствующие меры принимаются в отношении всех 19 товарных позиции СЗПТ, где наибольший риск роста цен.

Также, в соответствии с поручением Главы государства Правительством совместно с Агентством по защите и развитию конкуренции, Агентством по финансовому мониторингу, акимами городов республиканского значения и

областей создана комиссия по расследованию посреднических схем по всей цепочке ценообразования продовольственных товаров с упором на оптовые рынки городов республиканского и областного значения (далее – Комиссия).

В рамках работы Комиссии антимонопольным органом, на рынках СЗПТ, вынесено:

- 68 уведомлений в отношении производителей и оптовых поставщиков яиц куриных (21), сахара (14), подсолнечного масла (11), мяса кур (8) и гречневой крупы (6). Из них, исполнено 63 уведомления;

- 20 предписаний (*подсолнечное масло - 1, торговые сети - 19*) об устранении нарушений антимонопольного законодательства;

- 8 предостережений о недопустимости нарушения законодательства Республики Казахстан в области защиты конкуренции, за публичное заявление о возможном повышении цен производителям хлеба, яиц, муки, макаронных изделий и мяса кур;

- назначено 10 расследований (*подсолнечное масло - 2, сахар - 2, хлеб - 2, мука - 1, яйцо - 1, торговым сетям по СЗПТ - 2*).

- с 87 сельхозтоваропроизводителями заключены антимонопольные комплаенсы, направленные на обеспечение прозрачного ценообразования.

Кроме того, ведутся работы на предмет соблюдения 15% торговой надбавки. В этой связи, Правительством наряду с мерами антимонопольного реагирования за повторное превышение данной нормы предусмотрен штраф на субъекты малого предпринимательства в размере 10 МРП, среднего – 75 МРП, крупного – 300 МРП.

Так, выявлен 71 факт превышения торговых надбавок, на сегодняшний день местными исполнительными органами приняты меры по 62 фактам.

В целом вопрос находится на постоянном контроле Правительства и принимаются соответствующие меры по недопущению необоснованного роста цен на СЗПТ.

Вместе с тем в рамках государственной программы «ДКБ-2025» предусмотрены следующие меры государственной поддержки:

- субсидирование ставки вознаграждения по кредиту (конечная стоимость заемных средств для предпринимателей 6%, размер кредита до 7 млрд. тенге, срок субсидирования – 5 лет, без отраслевых ограничений);

- гарантирование кредита (до 85% от суммы займа, без отраслевых ограничений);

- предоставление государственных грантов (сумма гранта от 2 до 5 млн. тенге);

- подведение необходимой инженерной инфраструктуры к проектам субъектов МСП в приоритетных секторах экономики (стоимость строительства от 50 млн. тенге до 1 млрд. тенге, объем инвестиций не менее 200 млн. тенге).

Р. Скляр