

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ПАРЛАМЕНТІ МӘЖІЛІСІНІҢ

Д Е П У Т А Т Ы



Д Е П У Т А Т

МАЖИЛИСА ПАРЛАМЕНТА
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

010000, Нұр-Сұлтан, Парламент Мәжілісі

20 __ жылғы « __ » _____

№ _____

010000, Нур-Султан, Мажилис Парламента

« __ » _____ 20 __ года

**Премьер-Министру
Республики Казахстан
Смаилову А.А.**

Оглашен 14.09.2022 г.

ДЕПУТАТСКИЙ ЗАПРОС

Уважаемый Алихан Асханович!

В своем Послании народу Казахстана от 1 сентября 2022 года, президент страны Касым-Жомарт Кемелевич Токаев дал прямое поручение Правительству внедрить новую методику определения Минимальной заработной платы (МЗП).

Депутатская фракция Народной партии Казахстана неоднократно ставила перед Правительством РК вопрос о необходимости пересмотра методики расчета Минимальной заработной платы. Решение нами предлагалось – это ратификация Конвенции Международной организации труда №131 «Об установлении минимальной заработной платы с особым учётом развивающихся стран», принятой в 1970 году.

Эта Конвенция закладывает систему защиты наемных работников от неоправданно низкой заработной платы, кроме того, содержит предложения о процедуре установления минимальной заработной платы.

Так, статья 3 данной конвенции гласит, что при определении уровня МЗП должны учитываться потребности не только самих работников, но и их семей, также должны быть приняты в расчет общий уровень заработной платы в стране, стоимость жизни, социальные пособия и сравнительный уровень жизни других социальных групп. Помимо этого, в работе по определению уровня МЗП должны присутствовать экономические соображения, включая требования экономического развития, уровень производительности и желательность достижения и поддержания высокого уровня занятости.

Здесь есть два варианта расчетов. Один вариант – брать за основу расчетов достаточную потребительскую корзину. Говоря просто, в этом варианте, считая размер МЗП, министерства будут брать в расчет не только свои планы, но и нужды людей, и тогда мы можем получить совсем другую сумму – ближе к реальным потребностям наших сограждан.

Второй вариант – при расчетах МЗП использовать Индекс Кейтца (англ. Kaitz index). Это экономический показатель, который представляет отношение установленной законом минимальной заработной платы к усреднённой (медианной) заработной плате.

Международный валютный фонд предлагает считать средним значение индекса Кейтца для стран ЕС на уровне 60%, и в большинстве стран Евросоюза индекс имеет такое значение. Более низкий показатель свидетельствует о занижении официального минимального уровня оплаты труда по сравнению со средней заработной платой (а занижение это чревато, в том числе, малыми пенсионными отчислениями).

По рекомендациям Международной организации труда, Индекс Кейтца должен составлять 50%.

Ратификацию и исполнение 131-й конвенции МОТ поддерживают профсоюзы и объединения работодателей – благодаря их активной позиции в Генеральное соглашение между Правительством РК, республиканскими объединениями работодателей и республиканскими объединениями профессиональных союзов на 2021-2023 годы вошла задача консультаций по ратификации Конвенции МОТ №131.

Год назад и в течении всей второй сессии седьмого созыва мы поднимали этот вопрос в ряде депутатских запросов фракции НПК. Но вновь дежавю – ситуация с бездействием Правительства и профильного министерства в сфере труда повторяется. Решение о повышении МЗП снова, как и год назад, принято главой государства в ручном режиме. Это не результат системной работы Правительства в лице двух министерств – труда и социальной защиты населения и национальной экономики. Соответствующая работа ими в этом направлении не проводится, они занимается лишь отписками и имитацией бурной деятельности.

Ситуация с МЗП это лишь верхушка айсберга проблем в сфере Труда и справедливой оплаты по его результатам.

Важнейшим многолетним проблемным вопросом, требующим своего скорейшего решения, является практика исчисления заработной платы гражданских служащих, государственных служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета и казенных предприятий на основании базового должностного оклада (БДО), составляющего 17 697 тенге и не менявшегося уже 6 лет с 2016 года. Накопленная инфляция за этот период составила более 150 %, то есть только уровень цен в стране повысился в полтора раза и, соответственно, при неизменном размере оплаты труда реальная покупательная способность зарплат работников снизилась за этот период в полтора раза. И это только статистически, в реальности жизнь подорожала в разы.

Этот подход не учитывает ежегодное, точнее ежемесячное, повышение цен на продукты питания, одежду, услуги и не отвечает запросу наших граждан на адекватную оплату труда и качественный уровень жизни.

Во время встреч с профсоюзами, работники различных организаций, совершенно справедливо заявляют, что в нагромождении БДО, коэффициентов, поправочных коэффициентов, различных доплат и надбавок, понять почему начисляется именно этот размер заработной платы сложно.

Мы давали свои предложения о необходимости пересмотра БДО в рамках «Программы повышения доходов населения», но они не были услышаны Правительством.

Это еще раз подтверждает абсолютно пассивную позицию Министерства труда и социальной защиты населения, как в вопросах защиты трудовых прав казахстанцев и развития эффективных отношений в сфере Труда, так и в сфере социальной защиты.

Казахстанское общество не видит наступательной активной позиции МТСЗН, в решении проблемных вопросов. Министерство-(тире)-собес давно утратило идеологию устойчивого развития сферы Труда и Социальной сферы в интересах граждан страны. Привыкнув вяло и, дежурно ссылаться на отсутствие бюджетных и законодательных возможностей. У психологов это называется синдромом выученной беспомощности.

Все это актуализирует необходимость принятия нескольких важных институциональных решений, предлагаемых фракцией Народной партии Казахстана и поддержанных нашими партнерами, крупнейшими Республиканскими профсоюзными объединениями – «Казахстанской Конфедерацией Труда», «Отраслевым профсоюзом угольщиков «Казуглепроф» и «Профсоюзом Metallургов «Жактау», объединяющих более миллиона работающих казахстанцев:

1. Учитывая стратегическую важность сферы Труда для устойчивого социально-экономического развития страны и обеспечения достойного уровня жизни казахстанцев, а также многолетнюю неспособность МТСЗН эффективно управлять отношениями в этой ключевой сфере, целесообразным представляется разделить МТСЗ на **Министерство Труда и Министерство социального развития**. Без увеличения затрат из государственного бюджета.
2. Созданному министерству Труда **необходимо разработать новую Национальную политику в сфере труда**. Ее приоритетом должно стать решение проблем низких доходов, работающих казахстанцев, диктата интересов работодателей, прогрессирующего неравенства, несправедливой пенсионной системы, безработицы, проблем работающей бедности - когда зарплаты человеку хватает на удовлетворение только самых базовых нужд и не более. Кроме того, такой подход станет основой нового общественного договора между властью и обществом.

3. **Необходимо модернизировать систему оплаты труда** Республики Казахстан с целью определения адекватного размера оплаты труда, обеспечивающего соблюдение принципов социальной справедливости с учетом дифференциации заработных плат в зависимости от уровня образования, квалификации работников, стажа работы, сложности выполняемых работ и функционала. Разработать методику оплаты труда на основе минимальной заработной платы, а не БДО. На время переходного периода к новой модели оплаты труда, увеличить размер БДО с учетом компенсации инфляционных издержек с 2016 года (минимум в полтора раза).
4. **Ратифицировать Конвенцию Международной организации труда №131** «Об установлении минимальной заработной платы с особым учетом развивающихся стран». В соответствии с Конвенцией, при определении уровня минимальной заработной платы учитывать потребности не только самих работников, но и членов их семей, а также принимать в расчет общий уровень заработной платы в стране, стоимость жизни, социальные пособия и сравнительный уровень жизни других социальных групп.
5. Все решения разрабатывать и принимать с участием профсоюзных организаций, объединений работодателей, экспертов, представителей НПО и политических партий.

Все вышеизложенные пункты являются реальным механизмом справедливого распределения национального дохода и реализации положений Конституции страны о праве собственности народа Казахстана на недра и их богатства.

**Депутаты фракции
«Народной партии Казахстана»**

**Е.В. Смайлов
А.О. Конуров
Ж.А. Ахметбеков
Г.З. Кулахметов
М.М. Магерамов
А.А. Милютин
Г.К. Нугманова
А.М. Паяев
А.А. Скакова
И.В. Смирнова**