

**ҚАЗАҚСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
ҮКІМЕТІ**



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН**

010000, Нұр-Сұлтан қ., Үкімет үйі

010000, город Нур-Султан, Дом Правительства

№ _____

**Депутатам фракции
«Народная партия Казахстана»
Мажилиса Парламента
Республики Казахстан**

*на № ДЗ-92
от 10 марта 2021 года*

Уважаемые депутаты!

Рассмотрев ваш депутатский запрос, относительно системы пенсионного обеспечения и мер содействия занятости населения сообщаем, что Правительством Республики Казахстан на постоянной основе ведется работа по модернизации пенсионной системы и созданию рабочих мест в рамках реализации государственных программ и проектов, в том числе через стимулирование работодателей.

Более подробную информацию о принимаемых мерах направляем согласно приложению.

Приложение: на 5 листах.

**Премьер – Министр
Республики Казахстан**

А. Мамин

*исп. Даулетханова Ж.,
74-53-71*

Касательно предложения о возврате к солидарной пенсионной системе

В условиях глобального процесса старения населения и увеличения нагрузки на её трудоспособную часть, по мнению международных институтов ОЭСР и Всемирного Банка, наиболее эффективными и устойчивыми признаются многоуровневые (многокомпонентные) пенсионные системы с ответственностью работника, работодателя и обязательствами государства по обеспечению базовых потребностей населения пенсионного возраста.

Так, к странам с накопительной пенсионной системой относятся Дания, Австралия, Чили, Сингапур, которые согласно глобальному пенсионному индексу Melbourne Mercer Global Pension Index (MMGPI) 2019 входят в топ-30 передовых пенсионных систем мира.

В настоящее время многоуровневая (многокомпонентная) пенсионная система в Республике Казахстан соответствует международным стандартам.

Следует отметить, что полный возврат к солидарной (распределительной) пенсионной системе повлечет за собой ряд проблем.

Во-первых, значительно возрастет нагрузка на государственный бюджет.

Справочно: дефицит республиканского бюджета на 2021 год определен на уровне 3,4% ВВП, на 2022 год 2,5% ВВП.

По информации Национального банка, при возврате к солидарной пенсионной системе с 2021 года расходы бюджета на выплату пенсий вырастут в 3,2 раза (*с 2,5 трлн. тенге до 8 трлн. тенге*). При этом в процентах от валового внутреннего продукта расходы увеличатся с 3,3% до 11%. В долгосрочной перспективе к 2050 году расходы государственного бюджета на выплату пенсий увеличатся в 10 раз по сравнению с расходами при действующих параметрах пенсионной системы.

При полном переходе на распределительную систему ежегодный объем взносов в размере 10% от дохода покрывает лишь 1/8 часть расходов по выплате пенсии в 2021 году (*1 трлн. тенге против 8 трлн. тенге*) и 1/12 часть расходов по выплате пенсии в 2050 году (*1,7 трлн. тенге против 21,7 трлн. тенге*).

Во-вторых, в условиях ожидаемого роста продолжительности жизни в Казахстане существенно снизится коэффициент потенциальной поддержки (*отношение количества людей трудоспособного возраста к количеству пенсионеров*) в перспективе до 2050 года.

В таких условиях источником финансирования пенсионного обеспечения является повышение либо налогов, либо ставки обязательных пенсионных взносов (*за счет работника или работодателя*).

По данным статистики, численность занятого населения за 2020 год составляла 8 744,5 тыс. человек. При этом, количество лиц, перечислявших обязательные пенсионные взносы (*далее – ОПВ*) в Единый накопительный пенсионный фонд минимум раз в год, составляет 6 753,2 тыс. человек. Это означает, что на 1 пенсионера приходится 3 работающих человека. При перечислении ОПВ ежемесячно (*2 349,9 тыс. человек*) данное соотношение составит 1:1.

При этом, даже при соотношении 1:3 для обеспечения пенсионных обязательств требуется повышение либо налогов, либо ставки обязательных пенсионных взносов за счет работника или работодателя почти в 2 раза.

Увеличение нагрузки на трудоспособное население также подтверждаются прогнозами ООН, согласно которым если сегодня на 1 пенсионера приходится 7 лиц трудоспособного возраста, то в 2050 году данное соотношение составит 1:4.

В условиях мирового экономического кризиса, связанного с пандемией, когда основные отрасли экономики, обеспечивающие доходную часть государственного бюджета, не в состоянии уплачивать налоговые сборы, переход к распределительной системе приведет страну к дефолту, отсутствию возможности выполнять свои государственные обязательства по выплате пенсий, как это было в других странах.

Так, ряд государственных дефолтов, которые наблюдались в мире (*страны Западной и Восточной Европы, Латинской Америки, Российской Федерации*) в последние десятилетия были связаны с невозможностью обеспечения пенсионных обязательств перед своими гражданами.

В этой связи в Казахстане на сегодняшний день сформирована устойчивая многоуровневая пенсионная система, включающая в себя как распределительные так и накопительные компоненты.

Касательно предложения о пересмотре возраста выхода граждан на пенсию в зависимости от сложности условий труда

Снижение пенсионного возраста лицам, работающим в сложных условиях труда, ухудшит уровень пенсионного обеспечения. Размеры назначенных солидарных пенсий будут низкими. Более того, лица, сегодня достигшие 40-летнего возраста и моложе, право на нее вовсе не будут иметь. Базовая и накопительная пенсия назначаются по достижению общеустановленного пенсионного возраста, их размеры также значительно снизятся из-за непродолжительности участия в накопительной пенсионной системе.

Справочно: В настоящее время возраст выхода на пенсию для мужчин составляет 63 года, для женщин с 2018 проводится поэтапное повышение пенсионного возраста с 1 января 2021 года – 60 лет, с 1 января 2022 года – по достижении 60,5 лет, с 1 января 2023 года – по достижении 61 года, с 1 января 2024 года – по достижении 61,5 года, с 1 января 2025 года – по достижении 62 лет, с 1 января 2026 года – по достижении 62,5 лет, с 1 января 2027 года – по достижении 63 лет.

Вместе с тем, в рамках создания и укрепления обязательной профессиональной схемы пенсионного обеспечения лиц, занятых во вредных условиях труда, с 2014 года введены 5-процентные обязательные профессиональные пенсионные взносы в их пользу за счет средств работодателя (ранее они были добровольные). Работники, в пользу которых перечислялись указанные взносы в течение 5 лет, с 2019 года уже начали получать пенсионные выплаты (*при достижении 50-летнего возраста и достаточности пенсионных накоплений путем оформления договора пенсионного аннуитета*).

Кроме того, внесены изменения в пенсионное законодательство в части возможности заключения отложенного пенсионного аннуитета страхователем, начиная с 40 лет с правом на получение пожизненных ежемесячных страховых выплат, начиная с 50 лет для мужчин и женщин (работающих во вредных условиях труда). При этом пенсионный аннуитет стал намного дешевле.

Также в настоящее время имеется практика осуществления специальных выплат самими работодателями. К примеру, учитывая специфическую особенность профессии артиста балета, в рамках Закона Республики Казахстан «О культуре» введена государственная социальная поддержка в виде специальных ежемесячных денежных выплат за счет средств местных и республиканских бюджетов.

Что касается сотрудников силовых структур, то с 1 января 2016 года они переведены на полное государственное пенсионное обеспечение и не участвуют в накопительной пенсионной системе.

На основании изложенного, вопрос снижения пенсионного возраста граждан в зависимости от сложности условий труда не рассматривается.

Справочно: по предварительным расчетам в случае предоставления права выхода на солидарную пенсию в возрасте 50 лет лицам, занятым на работах с вредными условиями труда, потребность бюджетных средств в 2021 году на 95,6 тыс. человек составит 52,9 млрд тенге, в 2022 году на 104,2 тыс. человек - 61,6 млрд тенге, в 2023 году на 113,3 тыс. человек - 71,4 млрд тенге.

Прогнозные расчеты произведены исходя из численности работников, на основании данных исследовательской группы, созданной в соответствии с приказом Министра труда и социальной защиты РК №24 от 17 января 2019 года.

Касательно предложения перерасчёта солидарной пенсии с учетом индекса роста реальных потребительских цен

В соответствии с Концепцией дальнейшей модернизации пенсионной системы Республики Казахстан до 2030 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 18 июня 2014 года № 841, для поддержания размеров солидарных пенсий на приемлемом уровне их размеры ежегодно индексируются с опережением уровня инфляции на два процента.

Что касается индексации на основе роста цен на социально значимые потребительские товары, то следует отметить, что цены на указанные товары учитываются при расчете ПМ, от которого зависят размеры базовой пенсионной выплаты. При повышении величины ПМ размер базовой пенсии автоматически повышается.

В этой связи повышение солидарной пенсии с учетом индекса роста реальных потребительских цен является нецелесообразным.

Касательно меры содействия занятости

Несмотря на карантинные меры в прошлом году темпы создания рабочих мест не сокращались.

Так, по данным местных исполнительных органов в течение 2020 года создано 558,6 тыс. новых рабочих мест, то есть 129% от годового плана (431,6 тыс.), в том числе в сельской местности – 255 тыс.

Из общего количества созданных рабочих мест больше половины или 385,8 тыс. являются постоянными, 172,8 тыс. – временными.

Справочно: по видам экономической деятельности большее количество созданных рабочих мест приходится на отрасль строительства – 70,1 тыс (12,5%). В сельском, лесном и рыбном хозяйстве создано – 44,9 тыс. (8%), в оптово-розничной торговле – 40,3 тыс. (7,2%).

Как отмечалось выше, в связи с введением карантинных мер возросла роль

государства в создании и сохранении рабочих мест путем принятия различных мер государственной поддержки.

В этой связи в 2020 году Правительство мобилизовало все ресурсы и возможности, задействовав потенциал всех государственных программ. В том числе была принята новая антикризисная программа «Дорожная карта занятости на 2020-2021 годы» (далее – ДКЗ), расширен потенциал Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Еңбек» (далее – Госпрограмма «Еңбек»), с дополнительным финансированием в сумме 50 млрд тенге.

Необходимо отметить, что антикризисные меры позволили в рамках Госпрограммы «Еңбек» дополнительно создать 111 тыс. рабочих мест (*из них 15 тыс. постоянных*).

В рамках государственных программ создано в 2020 году всего 375 тыс. рабочих мест (*из них 215 тыс. постоянных*). В рамках ДКЗ создано 239 тыс. рабочих мест, на которые через центры занятости трудоустроено 120,2 тыс.

В целом в 2020 году мерами поддержки занятости были охвачены 1,4 млн. казахстанцев.

Необходимо отметить, что в 2021 году Правительством будет продолжена реализация ДКЗ с акцентом на создание постоянных рабочих мест (*план 32 тыс. рабочих мест, из них 12,1 тыс. - постоянных*).

При этом, часть средств будет направлена на кредитование проектов субъектов предпринимательства, создающих новые производства и постоянные рабочие места.

В текущем году в рамках госпрограмм и частных инициатив планируется создание 440 тыс. рабочих мест, в рамках ДКЗ – 32 тыс., Госпрограммы «Еңбек» – более 100 тыс. рабочих мест.

В целом мерами поддержки занятости будет охвачено 1,2 млн. человек.

Работа в данных направлениях продолжается и находится на постоянном контроле Правительства.