



010000, Нұр-Сұлтан қ., Үкімет үйі

010000, город Нур-Султан, Дом Правительства

№ _____

Депутатам
Мажилиса Парламента
Республики Казахстан,
членам фракции
«Народной партии Казахстана»

На № ДС-12 от 27 января 2021 года

Уважаемые депутаты!

На ваш депутатский запрос касательно пересмотра пенсионной системы, сообщаем следующее.

Касательно снижения пенсионного возраста мужчин и женщин до 60 лет и возврата к солидарной пенсионной системе

В настоящее время пенсионное обеспечение на всех трех уровнях (солидарная, базовая и накопительная пенсия) привязано к трудовому стажу.

При этом размер солидарной пенсии постепенно снижается, так как при ее назначении учитывается трудовой стаж, выработанный только до 1 января 1998 года, то есть до введения накопительной системы.

Снижающийся размер солидарной пенсии должен компенсироваться возрастающим размером накопительной части пенсии за счет увеличения периода перечисления обязательных пенсионных взносов.

Базовая пенсия предоставляется всем лицам, достигшим пенсионного возраста, в размере от 54 до 100% прожиточного минимума в зависимости от стажа участия в пенсионной системе (*как до 1998 года, так и после этой даты*). То есть, чем дольше работал, тем выше размер базовой пенсии.

Ранний выход на пенсию, не позволяет сформировать достаточный объем пенсионных накоплений для получения адекватных пенсионных выплат в старости из-за непродолжительного периода перечисления пенсионных взносов. Кроме того, это отражается также и на размере базовой пенсии.

Касательно установления размера минимальной базовой пенсии равной средней заработной плате по стране

Пенсионные отношения являются производными от трудовых отношений, в связи с чем пенсия назначается индивидуально каждому человеку и служит замещением дохода, получаемого в предпенсионный период. При этом, согласно рекомендациям Международной организации труда, коэффициент замещения утраченного дохода пенсионными выплатами не должен быть ниже 40 %.

В этой связи, привязка минимального размера базовой пенсии к средней заработной плате не отражает сущности пенсионных выплат, в силу чего экономически и методологически является необоснованной.

Касательно индексации солидарной пенсии с учетом индекса роста реальных потребительских цен, а также индекса роста заработной платы

Солидарная пенсия является выплатой, ежегодная индексация которой гарантированно превышает уровень инфляции на 2 процента.

Индекс роста реальных потребительских цен и заработной платы формируются на основе фактических данных за прошлый период, тогда как при повышении солидарной пенсии во внимание берется инфляция на соответствующий финансовый год.

В этой связи рассмотрение вопроса ежегодной индексации пенсий с учетом индекса роста реальных потребительских цен, а также индекса роста заработной платы, т.е. с учётом показателей прошлого периода, не является целесообразным.

Вместе с тем, в целях повышения материального положения пенсионеров в настоящее время проводится работа по модернизации пенсионного обеспечения, в первую очередь путем преобразования базовой пенсии в минимальную гарантированную пенсию.

Предполагается, что механизм назначения минимальной гарантированной пенсии будет основан на действующей методике назначения базовой пенсии, но с совершенствованием определенных параметров. Данная мера предполагает повышение минимального размера с 54 до 70 % от величины прожиточного минимума, уменьшение минимального стажа участия с 10 лет до 5 лет, а также снятие максимального ограничения размера (в настоящее время максимальное ограничение составляет 1 ПМ при стаже 33 года и выше).

Кроме того, одним из важных направлений модернизации является введение обязательных пенсионных взносов работодателя в 2023 году.

Планируемые меры в полной мере учитывают складывающуюся в стране и мире экономическую ситуацию, социальные и демографические факторы, а также ряд поручений, данных Главой государства касательно модернизации пенсионной системы.

Касательно эффективности развития накопительной пенсионной системы

Учитывая, что взносы работающего населения в накопительную пенсионную систему являются долгосрочными сбережениями и инвестициями, оценка эффективности инвестиционного управления пенсионными активами должна производиться, как минимум, на годовой основе, а более показательная оценка – в перспективе пяти и более лет.

По информации Национального Банка Республики Казахстан, по состоянию на 1 января 2021 года пенсионные накопления составили 12,9 трлн. тенге, за 2020 год прирост составил 20%.

В течение 2020 года, пенсионные взносы показали положительную динамику и по итогам года увеличились до 1,1 трлн. тенге, что на 94,8 млрд. тенге или на 9,6% больше в сравнении с 2019 годом.

Доходность пенсионных активов составила 10,9% при накопленной инфляции в размере 7,5%, реальная доходность - в размере 3,4%. Размер начисленного инвестиционного дохода за 2020 год составил 1,3 трлн. тенге, превысив аналогичный показатель 2019 года на 562,7 млрд. тенге или 80,4%. Среднегодовой темп роста пенсионных накоплений за последние 5 лет составляет 17%.

Касательно безработицы

На сегодняшний день в целях обеспечения доходов населения центрами занятости населения в рамках Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Еңбек» (далее – Госпрограмма «Еңбек») оказываются меры содействия занятости путем организации краткосрочного обучения, выдачи безвозмездных грантов, обучения основам предпринимательства, направления на субсидируемые рабочие места и содействия в добровольном переселении в трудодефицитные регионы.

Стоит отметить, что для повышения доходов населения в рамках Госпрограммы «Еңбек» члены малообеспеченных и многодетных семей имеют приоритетное право на получение безвозмездных грантов в размере 200 МРП для реализации новых бизнес-идей. При этом для выдачи государственных грантов в рамках Госпрограммы «Еңбек» дополнительные финансовые сбережения от участников не требуются.

Наряду с этим, в целях расширения деятельности начинающих и действующих предпринимателей в рамках Госпрограммы «Еңбек» предусмотрена поддержка предпринимательских инициатив, где предоставляются микрокредиты на льготных условиях (*со ставкой вознаграждения от 4% до 6% годовых, на срок до 7 лет*).

Кроме того, лицам, проживающим в сельской местности, инвалидам, лицам старше пятидесяти лет, молодежи, членам малообеспеченных и/или многодетных семей, предоставляется приоритетное право на получение мер содействия предпринимательской инициативе.

Всего в 2020 году в рамках Госпрограммы «Еңбек» приняли участие 649 тыс. человек.

Необходимо отметить, что введение карантинных мер в стране в связи с распространением коронавирусной инфекции стало самым большим вызовом для рынка труда в Казахстане.

В этой связи в прошлом году Правительство мобилизовало все ресурсы и возможности, задействовав потенциал всех государственных программ. В том числе была принята новая антикризисная программа «Дорожная карта занятости», расширен потенциал Госпрограммы «Еңбек» с дополнительным финансированием (*на 50 млрд. тенге*).

В рамках Дорожной карты в 2020 году было трудоустроено 239 тыс. человек. В целом, государственные меры по обеспечению занятости позволили в 2020 году удержать безработицу на уровне 5%.

Работа по указанным направлениям продолжается и находится на контроле Правительства.

**Премьер-Министр
Республики Казахстан**

А. Мамин