

ҚАЗАҚСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
ПРЕМЬЕР-МИНИСТРІ



ПРЕМЬЕР-МИНИСТР
РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН

010000, Нұр-Сұлтан қ., Үкімет үйі

010000, город Нур-Султан, Дом Правительства

№ _____

Депутатам
Мажилиса Парламента
Республики Казахстан

На № ДЗ-174
от 12 мая 2022 года

Уважаемые депутаты!

Рассмотрев ваш депутатский запрос касательно Комплексного плана «Программа повышения доходов населения до 2025 года» (далее – Программа) и разработки новой стратегии действий по увеличению уровня благосостояния населения и снижению неравенства в распределении доходов, сообщаю следующее.

Программа разработана с учетом анализа всех причин и факторов, которые оказывают непосредственное влияние на доходы населения.

В проведении аналитических работ и обсуждении его итогов кроме ведущих экспертов АО «Институт экономических исследований» участвовали эксперты Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен», а также независимые эксперты в сфере экономики.

Итоги аналитической работы неоднократно обсуждались на регулярных совещаниях по разработке Программы с участием как заинтересованных сторон, так и депутатов Парламента, в том числе с участием депутатов фракции «Народная партия Казахстана».

Следует отметить, что повышение доходов – это задача не одного программного документа, а комплекс всех действий Правительства, который содержится в стратегических и программных документах, начиная с Национального плана развития до 2025 года, а также концепциях и национальных проектах.

Более подробная информация касательно поднятых вами вопросов прилагается.

Приложение на 4 листах

А. Смаилов

Исп.: М. Абдиев
Тел.: 74 50 63

Касательно отсутствия реального анализа доходов населения по секторам и отраслям, причин низких зарплат, предпринимательских доходов

Программа разработана с учетом анализа всех причин и факторов, которые оказывают непосредственное влияние на доходы населения.

Так, проведен анализ рынка труда, а также фактической ситуации по уровню бедности и безработицы, структуры доходов и расходов населения.

По результатам анализа выявлено, что, несмотря на положительную динамику, темпы роста реальных доходов населения за последние годы замедлились с 6,4% в 2019 году до 5,1% в 2021 году, это связано со снижением темпов роста экономики в 2020 году на 2,5% и высоким инфляционным давлением (7,5% в 2020г., 8,4% – в 2021г.).

Наблюдается рост неравенства и увеличение разрыва в 1,5 раза между средним и медианным заработными платами (в странах ОЭСР разрыв составляет 1,13).

Выявлена тенденция к неравномерному распределению доходов населения. Так, снижение реальных доходов домашних хозяйств наблюдается в группе населения с наименьшим уровнем дохода и почти не коснулось высокодоходных групп.

В структуре доходов населения наблюдается уменьшение доходов от трудовой деятельности и рост доходов от социальных трансфертов.

Доля трудовых доходов населения за последние 10 лет снизилась на 10,6 процентных пункта (с 71,3% в 2010 году до 60,7% в 2021 году). В свою очередь, доля социальных трансфертов, напротив, выросла на 10 процентных пункта (с 15,3% в 2010 году до 25,3% в 3 кв. 2021 года).

В структуре ВВП наблюдается низкая доля оплаты труда работников – 30,9% в 2021 году по сравнению с другими странами (46,7% в России, 49,7% в Беларуси, 47,9% – в ЕС). Это обусловлено диспропорциями в оплате труда, наличием скрытой безработицы, и, как следствие, ростом работающих бедных (в Казахстане – 32,7%, в Азербайджане – 39,7%, в России – 30,7%, в Греции – 13,4%).

Отмечаем, что в проведении аналитических работ и обсуждении его итогов участвовали, кроме ведущих экспертов АО «Институт экономических исследований», эксперты НПП «Атамекен», а также независимые эксперты в сфере экономики. Итоги аналитической работы неоднократно обсуждались на регулярных совещаниях по разработке Программы с участием, как заинтересованных сторон, так и депутатов Парламента.

Касательно отсутствия четких целей, понятных обществу, определения уровня доходов приемлемого для казахстанцев

Программой предусмотрена реализация мероприятий по 4 направлениям: обязательства по повышению заработных плат из бюджета, повышение доходов населения путем создания новых рабочих мест, защита покупательной способности населения, системные меры, обеспечивающие повышение уровня доходов.

При проработке целевых индикаторов Программы учитывались доступность исторических временных рядов, наличие статистической

отчетности и возможность сопоставления достигнутых результатов с другими странами.

Так, в качестве одного из основных индикаторов Программы определен показатель «доля оплаты труда в ВВП». Статистика по данному показателю формируется Бюро национальной статистики (*далее – БНС*), а также международными финансовыми организациями.

По итогам 2020 года доля оплаты труда в структуре ВВП в Казахстане составила 31,2%, в России – 46,7%, в Белорусии – 49,7%, в странах Европейского союза – 47,9%.

Реализация Программы будет способствовать увеличению доли оплаты труда в структуре ВВП с 31,2% в 2020 году до 38,5% в 2025 году.

Вместе с тем, на сегодня в Казахстане нет четких методологических критериев определения понятия среднего класса.

В мире существует множество подходов по определению среднего класса. В целом, к среднему классу относятся те слои населения, которые имеют стабильный доход, владеют недвижимостью, автомобильным транспортом и имеют возможность регулярно путешествовать.

При этом согласно методологии ОЭСР, к среднему классу относятся домохозяйства с доходом от 75% от медианного национального дохода.

В Казахстане доля населения с доходами ниже 60% (*согласно методологии БНС*) от медианного уровня доходов (*157,8 тыс. тенге в 2021 г.*) составляет меньше 10%.

Справочно: Среднедушевые номинальные доходы населения составляют 127 тыс. тенге.

В современной социологии выделяют такие показатели как определенный уровень доходов и образования, владение материальной или интеллектуальной собственностью, способность к высококвалифицированному труду.

Согласно такому определению, к среднему классу можно отнести большинство частных предпринимателей и МСБ.

В Казахстане численность занятых в бизнесе составляет 38% от рабочей силы (*или 3,5 млн человек*). Активно действуют 1,4 млн субъектов малого и среднего предпринимательства. В 2021 году (*предварительные данные*) доля МСБ в ВВП составила 33,3%. В 2015 году данный показатель составлял 24,9%.

В этой связи в Программе особое внимание уделяется созданию условий для предпринимателей и обеспечению их доступным финансированием, усилению роли частного сектора, особенно малого и среднего предпринимательства, как основному драйверу экономического развития и формирования среднего класса.

Касательно отсутствия привязки к темпам инфляции

В соответствии с трудовым законодательством, размер месячной заработной платы работника устанавливается дифференцированно в зависимости от квалификации работника, сложности, количества и качества выполняемой работы, а также условий труда. Размер месячной заработной платы максимальным размером не ограничивается.

Согласно статье 157 Трудового кодекса в трудовой договор могут

включаться взаимные обязательства работников и работодателя по определению порядка индексации заработной платы.

Осуществление индексации заработной платы на обязательной основе сверх производимых ежегодных повышений заработной платы повлечет дополнительные расходы из государственного бюджета и значительную финансовую нагрузку на работодателей.

Кроме того, дополнительная индексация может повлечь еще большее ускорение инфляции ввиду повышения инфляционных ожиданий населения и раскручивания инфляционной спирали.

Также индексация заработной платы в обязательном порядке может привести к повышению себестоимости продукции (*работ, услуг*), что отразится на расходах потребителей, росте цен на товары и услуги.

Оплата труда в современных условиях, являясь экономической категорией, зависит от спроса и предложения на рабочую силу на рынке труда, финансово-экономических результатов деятельности хозяйствующих субъектов и других факторов.

Индексация заработной платы должна производиться исходя из финансовых возможностей предприятия по согласованию сторон в рамках коллективных договоров и соглашений.

При этом, Программой предусмотрена реализация мероприятий, направленных на сдерживание роста цен, особенно на товары и услуги, которые входят в потребительские расходы населения.

Касательно отсутствия в программе механизма перенастройки экономики в пользу высокопроизводительных секторов с высокой оплатой труда.

На сегодня большая часть занятого населения страны сконцентрирована в низкопроизводительных отраслях: в сельском хозяйстве и в секторе услуг. Это объясняется тем, что в экономике создаются рабочие места, не требующие навыков высокого уровня, что влияет на производительность и оплату труда.

Так, производительность труда в экономике составляет 8,2 млн тенге на 1 человека, при этом в сельском хозяйстве - 3,3 млн тенге на 1 человека, в секторе услуг – 6,8 млн тенге на 1 человека, тогда как в обрабатывающей промышленности – 19,5 млн тенге на 1 человека.

Одной из основных причин, препятствующей росту доходов, является низкая квалификация рабочей силы.

В этой связи задача по повышению производительности труда в экономике будет решаться через повышение производственных навыков рабочей силы, создание высокопроизводительных рабочих мест, а также стимулирование развития обрабатывающей промышленности, поскольку развитие и инвестиции в обрабатывающую промышленность оказывают наибольший мультипликативный эффект на экономику, способствуя развитию смежных отраслей и ускоряя процессы импортозамещения, цифровизации и автоматизации производств.

В Казахстане имеется потенциал повышения производительности труда в экономике через переток работников из низкопродуктивных в более высокопроизводительные сектора экономики.

Механизмы перенастройки экономики в пользу высокопроизводительных секторов определены в программных документах стратегического планирования, так как повышение роста производительности труда является основным фактором качественного развития экономики.

Так, в Национальном плане развития РК до 2025 года (*далее – Национальный план*), где одним из принципов формирования новой модели развития РК является рост производительности, повышение сложности и технологичности экономики.

Для реализации Национального плана утверждены 10 национальных проектов, приоритетами которых являются дальнейшее укрепление стабильности и конкурентоспособности экономики, повышение качества жизни населения.

В частности, национальный проект «Устойчивый экономический рост, направленный на повышение благосостояния казахстанцев» направлен на индустриально-инновационного развитие, развитие нефтегазохимического и энергетического комплексов, геологической отрасли, а также продвижение несырьевого экспорта.

В результате принятых мер в 1,5 раза увеличится производство продукции обрабатывающей промышленности, производительность труда в экономике вырастет в 1,2 раза.

Реализуется Национальный проект по развитию агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021-2025 годы, в рамках которого будет обеспечено увеличение производительности труда в сельском хозяйстве до 6,2 млн тенге на одного занятого, увеличение экспорта продукции АПК до 6,6 млрд долларов США с доведением доли переработанной продукции до 70%, 2-х кратное повышение заработной платы работников сельского хозяйства в 2025 году. Это приведет к увеличению доходов 1 млн граждан.

Касательно разработки стратегии действий по увеличению уровня благосостояния населения и снижения неравенства в распределении доходов

В целом, разработку нового документа системы государственного планирования на данном этапе считаем нецелесообразной.

В Казахстане выстроена система государственного планирования, которая включает в себя комплекс взаимосвязанных элементов, обеспечивающих развитие страны на долгосрочный и среднесрочный периоды.

Главной задачей Правительства является обеспечение трансляции роста экономики в реальное повышение благосостояния и уровня жизни населения.

Следует отметить, что повышение доходов – это задача не одного программного документа, а комплекс всех действий Правительства, который содержится в стратегических и программных документах, начиная с Национального плана развития до 2025 года, а также концепций и национальных проектов.

