



010000, Нұр-Сұлтан қ., Үкімет үйі

010000, город Нур-Султан, Дом Правительства

№ _____

Депутатам Мажилиса
Парламента Республики
Казахстан, членам Фракции
партии «АМАНАТ»

На запрос от 15 июня 2022 года № ДЗ-188

Уважаемые депутаты!

Правительство, рассмотрев Ваш запрос касательно вопросов ремонта автомобильных дорог, сообщает следующее.

Вопросы государственных закупок ремонта автомобильных дорог регламентируются законодательством о государственных закупках с учетом требований отраслевого законодательства.

В соответствии с Законом «О государственных закупках» (далее – Закон), представление демпинговых цен не допускается, за исключением случаев, предусмотренных правилами осуществления государственных закупок, при условии внесения потенциальным поставщиком дополнительно к обеспечению исполнения договора суммы в размере, равном сниженной сумме от минимальной допустимой цены, не признаваемой демпинговой.

Так, цена заявки на участие в конкурсе на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования, более чем на пять процентов. В данном случае представление демпинговых цен не допускается.

При этом, цена заявки на участие в конкурсе по среднему ремонту дорог без технической документации признается демпинговой в случае, если она ниже цены, выделенной на конкурс более чем на двадцать процентов.

В таких случаях допускается представление демпинговой цены при условии внесения потенциальным поставщиком дополнительно к обеспечению исполнения договора суммы в размере равной сниженной сумме от минимальной допустимой цены, не признаваемой демпинговой.

В свою очередь, в соответствии с пунктом 4 статьи 14 Закона «Об автомобильных дорогах» по технической документации, предназначенной для

среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования, проводится ведомственная экспертиза в порядке, определенном уполномоченным государственным органом по автомобильным дорогам.

Вместе с тем, Министерством индустрии и инфраструктурного развития (*далее – МИИР*) инициированы поправки в рамках законопроекта «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам транспорта» (*далее – Законопроект*) по обязательному прохождению ведомственной экспертизы среднего ремонта улиц населенных пунктов, который в настоящее время находится на рассмотрении в Мажилисе Парламента.

В случае принятия данных поправок будут проработаны аналогичные меры по внесению изменений в соответствующие подзаконные акты, в том числе по установлению порогового значения демпинга.

Вместе с тем, по Вашим предложениям, сообщаем следующее.

По первому предложению

Ранее до 2018 года при осуществлении государственных закупок работ к потенциальным поставщикам предъявлялось требование по наличию материальных и трудовых ресурсов.

Так, несмотря на высокую конкурентную среду, закупки признавались несостоявшимся.

Причиной массовых отклонений заявок являлись завышенные требования к материальным и трудовым ресурсам, что приводило к повышению коррупционных рисков и множественным судебным разбирательствам, тем самым затягивая процедуры закупок.

В свою очередь, в соответствии с Законом «О разрешениях и уведомлениях» (*далее – Закон о разрешениях*), отдельные виды деятельности или действий (операций) в сферах архитектуры, градостроительства и строительства подлежат лицензированию.

Также необходимо учитывать, что согласно Правил оказания государственной услуги «Выдача лицензии на строительные работы» (*утв. приказом МИИР РК от 01.04.2020 г. № 175*), одним из требований, необходимых для получения лицензии, является документальное подтверждение наличия в штате инженерно-технического работника, входящих в состав запрашиваемого подвида лицензируемого вида деятельности, а также наличия минимальной материально-технической оснащенности.

В этой связи, приказом Министра финансов от 22 декабря 2017 года № 739 внесены изменения в Правила осуществления государственных закупок (*утв. приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648*) (*далее – Правила*) в части установления документом, подтверждающим обладание материальными и трудовыми ресурсами соответствующее разрешение (лицензии).

Кроме того, в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков.

Вместе с тем, к потенциальным поставщикам предъявляется квалификационное требование в виде финансовой устойчивости потенциального поставщика.

В соответствии с Правилами, финансовая устойчивость потенциального поставщика определяется веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов:

- 1) *доходы - не менее ½ от выделенной суммы закупки;*
- 2) *уплаченные налоги - не менее 3 % от доходов;*
- 3) *основные средства - не менее 1/15 от выделенной суммы закупки;*
- 4) *фонд оплаты труда - не менее 1/15 от выделенной суммы закупки.*

Таким образом, наличие основных средств (*материальных ресурсов*) и фонда оплаты труда (*трудовых ресурсов*) является одним из условий соответствия финансовой устойчивости потенциального поставщика.

По второму предложению

При осуществлении государственных закупок способом конкурса применяются критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение.

- 1) *наличие опыта работы;*
- 2) *показатель уплаченных налогов;*
- 3) *показатель финансовой устойчивости;*
- 4) *функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товаров и (или) расходы на эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт закупаемых товаров.*

При этом, Министерством финансов (*далее – Минфин*) в декабре 2020 года в рамках совершенствования законодательства был разработан пакет поправок в Правила в части присвоения условной скидки в размере ноль целых одной десятой процента (0,1%) за нахождение потенциального поставщика в соответствующей административно-территориальной единице в границах области, городов республиканского значения и столицы, в которой зарегистрирован заказчик.

Однако, Министерством юстиции в рамках согласования данного пакета поправок в Правила, были даны соответствующие замечания, в частности о необходимости соблюдения основных положений Конституции Республики Казахстан, а также принципов осуществления государственных закупок в части предоставления равных возможностей для участия в государственных закупках.

В этой связи, предлагаемые поправки не были поддержаны.

По третьему предложению

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан (*далее – Кодекс*), предпринимательством является самостоятельная, инициативная деятельность граждан, кандасов и юридических лиц, направленная на получение чистого дохода путем использования имущества, производства, продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг, основанная на праве частной собственности (частное предпринимательство) либо на праве хозяйственного ведения или оперативного управления государственного предприятия (*государственное предпринимательство*).

Предпринимательская деятельность осуществляется от имени, за риск и под имущественную ответственность предпринимателя.

При этом, пунктом 3 статьи 28 Кодекса предусмотрено, что порядок отнесения информации к категориям доступа, условия хранения и использования информации, составляющей коммерческую тайну, определяются субъектом предпринимательства.

Вместе с тем, согласно пункту 10 статьи 28 Кодекса, субъект предпринимательства вправе не предоставлять государственным органам и должностным лицам при выполнении регистрационных, контрольных и надзорных функций и совершении других действий доступ к информации, составляющей коммерческую тайну, кроме той, которая необходима для реализации возложенных на них функций.

В этой связи, а также учитывая, что требование по предоставлению обоснования подрядчика по возможному снижению цены, будет нагрузкой на бизнес-сообщество и повлечет коррупционные риски для заказчиков при принятии/не принятии обоснований, данное требование считаем нецелесообразным.

По четвертому предложению

Принимая во внимание необходимость повышения качества проводимого ремонта улично-дорожной сети в населенных пунктах МИИР инициированы поправки в рамках Законопроекта по обязательному прохождению ведомственной экспертизы среднего ремонта улиц населенных пунктов.

В случае принятия данных поправок будут проработаны аналогичные меры по внесению изменений в соответствующие подзаконные акты.

По пятому предложению

МИИР совместно с заинтересованными государственными органами прорабатывается вопрос по внедрению и использованию международных стандартов FIDIC при реализации инфраструктурных проектов, который позволит учитывать увеличение стоимости реализации проектов в случае их удорожания.

По шестому предложению

На площадке МИИР, планируется создание рабочей группы при участии АО «КазНИИСА», АО «КазДорНИИ» и других заинтересованных лиц для решения вопроса изменения стоимости расценок на работу механизмов с учетом рыночных цен.

По седьмому вопросу

В настоящее время, в целях искусственного повышения показателей финансовой устойчивости потенциальные поставщики, не отвечающие требованиям по наличию опыта работы и финансовой устойчивости, начали массово проводить процедуры реорганизации путем слияний, присоединений, выделений и разделений.

При слиянии и присоединении компании с плохими показателями финансовой устойчивости присоединялись (сливались) с компаниями,

имеющими хорошие показатели финансовой устойчивости. В последующем эти компании при выделении и разделении создавали новые компании с улучшенными показателями финансовой устойчивости.

В целях исключения вышеуказанных манипуляций Минфином разработан проект приказа, который регламентирует учет показателя финансовой устойчивости, полученных в результате реорганизации путем слияния, присоединения и преобразования.

Проект в ближайшее время будет внесен в Министерство юстиции.

По восьмому предложению

Согласно Закону, Минфин формирует и ведет базу паспортов потенциальных поставщиков (*пп. 2) п. 1 ст. 12 Закона*).

База паспортов потенциальных поставщиков представляет собой электронную базу данных, содержащую сведения о потенциальных поставщиках, полученные из государственных и негосударственных информационных систем, и формируемую на веб-портале государственных закупок в соответствии с Правилами (*п. 14 ст. 12 Закона*).

В настоящее время Минфином ведется разработка положений по формированию базы данных.

При этом, возможность использования данных налоговых органов будет проработана в рамках базы паспортов потенциальных поставщиков.

**Первый заместитель
Премьер-Министра
Республики Казахстан**

Р. Скляр