



010000, Астана қаласы, Үкімет үйі

010000, город Астана, Дом Правительства

№ \_\_\_\_\_

Мажилис Парламента  
Республики Казахстан

На № ДЗ-14 от 13 января 2023 года

Рассмотрев депутатский запрос, сообщаю следующее.

В целях обеспечения сквозного контроля товарооборота внутри страны, а также во исполнение международных обязательств, принятых Казахстаном при вступлении в ВТО принимаются меры по внедрению сопроводительных накладных на товары (далее – СНТ).

При присоединении к ВТО Казахстаном были взяты обязательства перед странами ЕАЭС по созданию национальной системы прослеживаемости товаров, по которым были применены пониженные ставки ввозных таможенных пошлин, и необходимые меры по недопущению вывоза на территорию других государств-членов ЕАЭС таких товаров.

***Справочно:*** протокол от 16 октября 2015 года «О некоторых вопросах ввоза и обращения товаров на таможенной территории Евразийского экономического союза» (Бурабайский протокол), предусматривает обязательства по обеспечению системы учета и соотношения сведений по товарам, включенным в Перечень товаров изъятия ВТО.

Соглашение о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза, ратифицированное 29 мая 2020 года, предусматривает создание и обеспечение функционирования Национальной системы прослеживаемости оборота товаров, ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС.

Введение СНТ обеспечивает прослеживаемость товаров при перемещении, отгрузке и реализации товаров на территории Казахстана, а также при ввозе и вывозе на (с) территории страны.

СНТ заменит сопроводительные накладные на подакцизные товары, в частности сопроводительную накладную на алкогольную продукцию, сопроводительную накладную на нефтепродукты, сопроводительную накладную на табачные изделия.

В целях подготовки налогоплательщиков к обязательности применения СНТ принято решение по её внедрению путем реализации пилотного проекта.

***Справочно:*** приказом Министра финансов Республики Казахстан от 16 ноября 2020 года № 1104 утверждены Правила и сроки реализации пилотного проекта по оформлению сопроводительных накладных на товары и их документооборот.

*Касательно отмены пилотного проекта по оформлению СНТ, виртуального склада и актов выполненных работ как неэффективный и затратный*

Для автоматизации процесса контроля за перемещением товаров в ИС «Электронные счета-фактуры» (далее – ЭСФ) создан модуль «Виртуальный склад» (далее – ВС).

Данный процесс позволяет отслеживать весь жизненный цикл движения товаров на основе интеграции таможенных и налоговых информационных систем.

Функционал модуля ВС построен таким образом, что после таможенного оформления импортированный товар в автоматическом режиме приходится в ВС участника внешнеэкономической деятельности.

Дальнейшая реализация товара производится в пределах задекларированных объемов.

**Справочно:** по состоянию на 01.02.2023 года в модуле ВС 74,8 тыс. налогоплательщиками всего оформлено 48,1 млн. СНТ, в том числе на реализацию нефтепродуктов, алкогольной продукции, табачных изделий и товаров, входящих в перечень изъятия ВТО.

В рамках трансграничной торговли ЕАЭС всего было оформлено 3,9 млн. СНТ.

Функционалы СНТ, ЭСФ и ВС реализованы в одной информационной системе ЭСФ и являются элементами национальной системы прослеживаемости.

Интеграция таможенной и налоговой систем для обеспечения автоматического контроля товарооборота по всей цепочке реализации от импорта/производства включая конечное потребление и экспорт обеспечивает документальный сквозной мониторинг.

В целях перевода бумажного документооборота в электронный формат реализован модуль ИС «ЭСФ» - электронный акт выполненных работ (оказанных услуг) (далее – АВР).

Выписка АВР в информационной системе осуществляется на добровольной основе.

В соответствии с пунктом 1-1 статьи 68 Налогового кодекса, в целях модернизации и совершенствования налогового администрирования, налоговые органы вправе осуществлять реализацию (внедрение) пилотных проектов, предусматривающих иной порядок налогового администрирования и исполнения налоговых обязательств налогоплательщиками.

При этом, в соответствии со статьей 176 Налогового кодекса, налоговые органы осуществляют контроль за соблюдением порядка оформления сопроводительных накладных на товары.

Внедрение СНТ является мерой, направленной на пресечение теневого товарооборота, поскольку исключается возможность оформления документов в адрес фиктивных грузополучателей, банкротов и ликвидированных компаний, а также оформление бестоварных сделок.

В результате сокращены факты ввоза товаров со стран ЕАЭС в адрес фиктивных получателей (лжеимпорт) в **44 раза** с 10,5 тыс. фактов в 2020-2021 годах до 238 в 2022 году.

Сокращена доля импортеров с **20%** до **3%**, не исполняющих обязательства по уплате НДС на импорт со стран ЕАЭС.

Важно отметить, что целью пилотного проекта является подготовка налогоплательщиков к обязательному применению СНТ с 1 апреля 2023 года.

В связи с чем, пилот осуществляется без наложения административных штрафов и без использования функционала СНТ при выписке ЭСФ, согласно условиям пилотного проекта.

Вместе с тем, в рамках перехода на сервисную модель налогообложения между Министерством финансов и Национальной палатой предпринимателей «Атамекен» 30 декабря 2022 года заключен Меморандум о сотрудничестве.

Достигнута договоренность по кардинальному пересмотру обязательств по оформлению СНТ.

В этой связи, Министерством финансов разработан проект приказа «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства финансов Республики Казахстан».

Данный проект приказа предусматривает сокращение обязательств по оформлению СНТ и применению ВС.

В настоящее время проект приказа размещен на портале Открытых нормативных правовых актов для публичного обсуждения.

*Касательно доработки ЭСФ, как единственный электронный документ для полного отслеживания оборота товаров*

ЭСФ и СНТ имеют разные цели.

СНТ является документом, сопровождающим перемещение и реализацию товара, с помощью которого обеспечивается контроль за оборотом товаров.

При этом, ЭСФ не может применяться в качестве товаросопроводительного документа, так как не сопровождает перемещение товара.

Сроки выписки счетов-фактур определены статьей 413 Налогового кодекса, которые позволяют выписывать ЭСФ в срок от 15 календарных дней до 1,5 месяца с момента совершения оборота.

Кроме того, ЭСФ как финансовый документ должен содержать информацию по цене за единицу товара и общей стоимости товаров, которая не всегда имеется на дату отгрузки.

При этом СНТ может оформляться без указания финансовых сведений.

***Справочно:*** по состоянию на 01.02.2023 года в ИС ЭСФ зарегистрировано 939 тыс. участников (из них 438 тыс. юридических лиц и 501 тыс. ИП) ИС ЭСФ и выписано 953 млн. ЭСФ.

Следует отметить, что вопрос использования ЭСФ в качестве товаросопроводительного документа обсуждался с бизнес сообществом.

*Касательно необходимости внесения изменений в законодательство касательно проведения пилотного проекта*

В 2022 году инициированы поправки в статью 68 Налогового Кодекса для налогоплательщиков, в части:

- принятия решения уполномоченным органом о проведении пилота;
- прав и обязанностей участников пилотных проектов;
- продолжительности пилотного проекта не более трех лет;
- условий добровольного участия в пилоте;
- неприменения мер ответственности к участникам пилотов.

Вышеуказанные поправки не были поддержаны депутатами Мажилиса Парламента в рамках Рабочей группы по рассмотрению проекта Закона о внесении изменений в Налоговый кодекс.

В целом, меры по дальнейшему совершенствованию налогового администрирования с учетом поднимаемых вопросов бизнеса рассматриваются и обсуждаются в рамках Рабочей группы по разработке нового Налогового кодекса.

**Е. Жамаубаев**