



010000, Нұр-Сұлтан қ., Үкімет үйі

010000, город Нур-Султан, Дом Правительства

№ _____

Депутатам
Мажилиса Парламента
Республики Казахстан,
членам Фракции «Народная
партия Казахстана»

На № ДЗ-101 от 10.03.2021 года

Уважаемые депутаты!

Рассмотрев ваш депутатский запрос касательно обеспечения дорожной безопасности, сообщая следующее.

За последнее десятилетие в стране проведена системная работа по внедрению мировых стандартов и нормативов в сферу дорожного движения.

Казахстан стал участником восьми основополагающих международных договоров в названной сфере, с учетом которых принят Закон Республики Казахстан «О дорожном движении».

С учетом Конвенции ООН о дорожном движении и принятого Закона переработаны подзаконные правовые акты, а также введены новые образцы водительских удостоверений, которые имеют семь категорий и шесть подкатегорий.

В рамках дальнейшего совершенствования национального законодательства в феврале текущего года принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнения в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дорожного движения».

Кроме того, реализуется комплекс мер по развитию и модернизации дорожной инфраструктуры, в том числе по переводу автодорог в I техническую категорию, строительству разноуровневых транспортных развязок, подземных и надземных пешеходных переходов, расширению автоматизированных систем контроля за дорожным движением и др.

По результатам проведенных обследований улично-дорожной сети органами внутренних дел выдано более 25 тыс. предписаний по устранению выявленных недостатков, привлечено к административной ответственности свыше 3 тыс. должностных лиц.

При поддержке Всемирного банка внедряется информационная «Система по управлению дорожными активами», которая на основании детального инструментального обследования дорог прогнозирует необходимые объемы инвестиций для ремонтно-восстановительных работ.

Для оказания экстренной помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях (*далее – ДТП*) функционируют 40 трассовых медико-спасательных пунктов Министерства по чрезвычайным ситуациям. По информации Министерства здравоохранения в 28 районных больницах организованы межрайонные травматологические отделения, которые дислоцированы на автомагистралях с большим потоком транспортных средств.

В рамках реализации государственной программы «Цифровой Казахстан» продолжается работа по внедрению интеллектуальной транспортной системы, а также дальнейшей модернизации оборудования действующих центров оперативного управления органов внутренних дел.

На дорогах страны установлено 13,2 тыс. автоматических камер фиксации нарушений Правил дорожного движения, которыми только в 2020 году выявлено 3,6 млн нарушений, в бюджет государства в виде штрафов поступило 18 млрд тенге.

Особое внимание уполномоченными органами уделяется профилактике нарушений Правил дорожного движения, в том числе праворазъяснительной работе во взаимодействии со средствами массовой информации, вовлечению в эту деятельность неправительственных организаций и общественности.

По сведениям Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры, комплекс принимаемых мер позволил в 2020 году заметно снизить уровень аварийности на автодорогах (*ДТП – на 19%, погибших – на 17%, раненых – на 19,5%*) на фоне значительного увеличения автопарка страны (+ 162 тыс. ед., всего 4 млн. 338 тыс. ед.).

В целом за последние 8 лет количество ДТП в стране сократилось на 42,1%, погибших в них граждан на 33,9% (*с 3 022 чел. в 2013 году до 1 997 человек в 2020 году*) и раненых на 40,2% (*с 29 872 чел. в 2013 году до 17 844 человек в 2020 году*).

При этом показатель смертности в расчете на 100 тыс. населения за указанный период снизился с 17,7 до 10,6.

Вопрос обеспечения дорожной безопасности находится на контроле уполномоченных государственных органов.

Приложение: детальная информация о мерах по обеспечению дорожной безопасности на 8 листах.

А. Мамин

Детальная информация о мерах по обеспечению дорожной безопасности

Сохранение жизни и здоровья граждан на дорогах страны является одной из приоритетных задач государства, для реализации которой принимается комплекс организационных, практических и правовых мер, направленных на повышение уровня дорожной безопасности.

Касательно дальнейшей гармонизации национального законодательства с международными нормами в области безопасности дорожного движения

За последнее десятилетие в стране была проведена системная работа по внедрению мировых стандартов и нормативов в сферу дорожного движения.

Республика Казахстан является участником восьми основополагающих международных договоров и соглашений в названной сфере. В их числе:

- Конвенция ООН о дорожном движении;
- Конвенция ООН о дорожных знаках и сигналах;
- Соглашение о принятии единообразных технических предписаний для колесных транспортных средств, предметов их оборудования и частей и об условиях взаимного признания официальных утверждений, выдаваемых на основе этих предписаний;
- Соглашение о принятии единообразных условий для периодических технических осмотров колесных транспортных средств и о взаимном признании таких осмотров;
- Соглашение о введении глобальных технических правил для колесных ТС, предметов оборудования и частей, которые могут быть установлены и/или использованы на колесных ТС;
- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств».

С учетом международных норм разработан и в 2014 году принят Закон Республики Казахстан «О дорожном движении» (далее – Закон), которым:

- разделена зона ответственности между всеми субъектами, вовлеченными в сферу дорожного движения, и усилены требования к деятельности, направленной на обеспечение дорожной безопасности;
- введена система управления рисками (*меры по минимизации вероятности возникновения дорожно-транспортных происшествий, а также их последствий*);
- установлены требования к транспортным средствам в процессе их эксплуатации, техническом обслуживании и ремонте;
- **конкретизированы основания и порядок запрета эксплуатации транспортных средств.**

В соответствии с названным Законом переработаны подзаконные правовые акты, в том числе Правила дорожного движения (далее – ПДД, утверждены постановлением Правительства от 13 ноября 2014 года № 1196).

Кроме того, введены новые образцы водительских удостоверений, которые имеют семь категорий (*A, B, C, D, BE, CE, DE*), шесть подкатегорий (*A1, B1, C1, D1, C1E и D1E*) и соответствуют Конвенции ООН о дорожном движении.

В рамках дальнейшего совершенствования национального законодательства в феврале 2021 года принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнения в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дорожного движения», согласно которому исключается обязанность водителей иметь при себе водительское удостоверение и техпаспорт на автомобиль, при наличии документа, удостоверяющего личность, а также исключается административная ответственность за отсутствие указанных документов.

Кроме того, данным Законом вводится с 1-го января 2022 года запрет на первичную регистрацию автобусов старше 10-ти лет.

Касательно профилактики аварийности и мер по снижению детской смертности на дорогах

Особую роль в обеспечении безопасности дорожного движения играет профилактика нарушений ПДД, в том числе путем проведения праворазъяснительной работы, проводимой во взаимодействии со средствами массовой информации и с учетом анализа основных причин дорожно-транспортных происшествий (*далее – ДТП*).

Принимаются меры по привлечению общественности к профилактической работе. Так, тема ДТП регулярно широко обсуждается на телеканалах в рамках телепередач (*программы «Мәселе», «Апта», «Ақпарат», «Ашық алаң», «Бүгін», «Народный контроль», «Интервью» и «Сұхбат» государственных телеканалов «Qazaqstan», «Хабар» и «Хабар 24», «Crime time. Чрезвычайные новости», «Akimat LIVE», «На особом контроле», «Оқиға орны», «112»*), для участия в которых приглашаются спикеры, дающие разъяснения о принимаемых мерах по обеспечению безопасности на дорогах. При этом в новостных блоках показываются сюжеты с мест происшествия, интервью и другое. В печатных изданиях (*«Литер», «Казахстанская правда», «Айқын», «Экспресс К» и «Караван»*) действуют рубрики «Правопорядок», «Происшествие», «Закон и порядок», «Айна». На лентах популярных интернет-ресурсов (*Inform.kz, Baq.kz, Nur.kz, Zakon.kz, Today.kz, Informburo.kz, 365info.kz, Newtimes.kz, Caravan.kz и других*) на постоянной основе публикуются аналитические статьи, интервью, фоторепортажи, инфографики и т. д.

С начала 2021 года во всех средствах массовой информации в рамках профилактики при содействии Министерства информации и общественного развития размещено 4226 материалов по предупреждению ДТП с освещением основных причин их совершения. Из них на республиканских и региональных телеканалах - 984 сюжетов, в республиканских и региональных печатных изданиях - 443 статьи и на интернет-ресурсах - 2799 материалов.

Кроме того, активное участие в обеспечении безопасности дорожного

движения принимают граждане, обмен информацией с которыми налажен посредством современных цифровых технологий. К примеру, запущено мобильное приложение «102», посредством которого граждане через аудио или видеозвонок могут обратиться в органы внутренних дел, направить в уполномоченный орган для принятия мер реагирования фото, видео материалы фактов совершения административных правонарушений.

С начала текущего года через названное приложение поступило порядка 1 тыс. материалов, затрагивающих сферу дорожного движения.

Регулярно с участием институтов гражданского общества проводятся оперативно-профилактические мероприятия («Приемная на дороге!», «Автобус», «Безопасная дорога», «Внимание пешеход!» «Внимание дети!» и т.д.), которые дают положительный эффект.

Принимаются меры по снижению детской смертности на дорогах. При координации Министерства образования и науки в организациях образования на системной основе в рамках учебно-воспитательного плана реализуется непрерывное обучение ПДД.

Так, содержание учебного курса ПДД осуществляется в 1-4 классах (*по 6 часов в каждом классе*) классными руководителями за счет классных часов и во внеурочное время, темы и сроки занятий указываются в годовом плане работы классных руководителей.

В 5-8 классах учебный курс ПДД ведется (*по 10 часов в каждом классе*) за счет классных часов и во внеурочное время с указанием темы и даты занятий на отдельной странице классного журнала.

В старших классах одним из требований к уровню подготовки обучающихся по предмету «Начальная военная и технологическая подготовка» является знание ПДД.

Кроме того, для несовершеннолетних детей посредством телеканала «Balapan» организованы познавательные программы с целью привития культуры безопасного поведения на дорогах с ранних лет («Жолың болсын, балақай!», «Көңілді көліктер», «Бұзығым» и т.д.).

Касательно принятия в Казахстане мер по аналогии с подходами стратегии «Vision Zero» (впервые принята в Швеции) и положительных изменениях в качестве построенных дорог

В сфере развития дорожной инфраструктуры страны при координации Министерства индустрии и инфраструктурного развития реализуется комплекс мероприятий, включающих:

- перевод автодорог в I техническую категорию с обустройством ограждений, препятствующих выезду транспортных средств на встречную полосу движения и выходу пешеходов на проезжую часть (*протяженность I технической категории составляет 3 тыс. км, а к 2025 году составит порядка 5 тыс. км из 24,4 тыс. км дорог республиканского значения*);

- расширение сети автоматизированных систем контроля за дорожным движением (*на дорогах страны функционирует 13 258 камер автоматической*

фиксации нарушений ПДД, с помощью которых в 2020 году выявлено более 3,6 млн. нарушений ПДД);

- установку камер на платных участках дорог, фиксирующих нарушения ПДД (планируется установить 400 камер на 11 тыс.км);

- строительство обходов городов и населенных пунктов в рамках реконструкции автодорог (построено 49 обходов (г.Актобе, г.Тараз, г.Шымкент, г.Кызылорда, г.Караганда и др.) и до 2025 года планируется строительство 78 обходов);

- установку табло отсчета обратного времени на светофорных объектах (обустроено 5 959 таких светофорных объектов);

- строительство разноуровневых пешеходных переходов на наиболее интенсивных участках автодорог (функционирует 252 таких перехода);

- установку искусственных дорожных неровностей для принудительного ограничения скорости движения транспортных средств и ограждений для безопасности пешеходов вблизи учреждений образования (в 2020 году установлен 721 погонный метр искусственных неровностей и 6 766 – ограждений);

- установку на аварийно-опасных участках дорог шумовых полос, светодиодных дорожных знаков, светодиодных катафотов и дорожных буферов (5 300 м² шумовых полос, 450 – светодиодных дорожных знаков, 14 500 – светодиодных катафотов и 500 – дорожных буферов);

- строительство скотопрогонов и сетчатых ограждений для предотвращения выхода животных на проезжую часть.

Вместе с тем, в рамках государственного контроля и надзора в сфере дорожного движения регулярно проводятся обследования дорог и улично-дорожной сети, по результатам которых принимаются меры владельцами автодорог и обслуживающими организациями по совершенствованию организации дорожного движения, устранению аварийно-опасных участков, а также внедрению современных технических средств организации дорожного движения.

В 2020 году проведено более 25 тыс. обследований автомобильных дорог и улично-дорожной сети, по их результатам выдано свыше 25 тыс. предписаний по устранению выявленных недостатков, привлечено к административной ответственности свыше 3 тыс. должностных и юридических лиц.

В рамках обеспечения безопасной организации дорожного движения, на постоянной основе внедряется передовой международный опыт.

Так, в ряде областей установлены «умные» пешеходные переходы, которые с помощью специальных датчиков автоматически подсвечивают участок дороги. Пешеходы, находящиеся на «зебре», хорошо видны водителям в ночное время суток и в условиях недостаточной видимости (такие пешеходные переходы функционируют в городах Сарыагаш, Атырау, Талдыкорган и Павлодар).

Реализуется пилотный проект на нерегулируемом пешеходном переходе в г. Нур-Султане по пр. Кабанбай батыра *(в районе здания столичного цирка установлена система проекции дорожной разметки на проезжей части)*.

Данная система позволяет обеспечить надлежащую видимость зоны пешеходного перехода и пешеходов на ней в ночное время, независимо от времени года и климатических условий, а также концентрировать внимание водителей, что является основным преимуществом системы.

По результатам пилотного проекта планируется продолжить их установку во всех крупных городах Казахстана.

Необходимо отметить положительный опыт Жамбылской области, где на автодороге республиканского значения установлены сигнальные столбики и светосигнальные приборы, заряжающиеся от солнечной энергии и автономно освещающие дорогу в темное время суток.

На перевале «Куюк» автодороги «Западная Европа – Западный Китай» установлены противоослепляющие экраны от встречного движения.

Названный опыт планируется распространить повсеместно на дорогах республиканского значения с учетом возможностей бюджета.

Вместе с тем, снижению уровня смертности на дорогах способствует качество и оперативность медицинской помощи пострадавшим, координация которой обеспечивается министерствами по чрезвычайным ситуациям и здравоохранения.

Для оказания экстренной специализированной медико-спасательной помощи пострадавшим в ДТП функционируют 40 трассовых медико-спасательных пунктов, в 28 районных больницах организованы межрайонные травматологические отделения, которые дислоцированы на автомагистралях с большим потоком транспортных средств.

В целом, элементы «Vision Zero» присутствуют в системе организации дорожного движения в Республике Казахстан, их внедрение осуществляется исходя из возможностей республиканского и местных бюджетов с учетом значительной протяженности в отличие от Швеции улично-дорожной сети.

Касательно цифровизации дорог

Для достижения показателя «Доля автомобильных дорог республиканского значения, где используются цифровые технологии» *(в рамках реализации государственной программы «Цифровой Казахстан»)*, в сфере безопасности дорожного движения реализуются мероприятия по созданию и внедрению интеллектуальной транспортной системы *(по итогам 2020 года доля автомобильных дорог республиканского значения, где используются цифровые технологии составила 67%)*.

Министерством индустрии и инфраструктурного развития внедряется система взимания платы за проезд по автомобильным дорогам повышенного качества проезда с обеспечением высокой и безопасной скорости движения транспорта на всей их протяженности. В настоящее время протяженность 4 платных участков составляет 682 км. С 2013 года функционирует платный участок «Нур-Султан-Щучинск» и в 2019 году система взимания платы внедрена

на 3-х участках: «Алматы - Капшагай», «Алматы - Хоргос» и «Нур-Султан - Темиртау».

Реализация проекта по внедрению платных дорог предусматривается до 2025 года с охватом 11 тыс. км.

При этом на платных участках установлена система анализа и прогнозирования метеоусловий (*18 метеостанций: Алматы-Хоргос – 6 ед., Нур-Султан-Темиртау - 6 ед., Нур-Султан-Щучинск – 4 ед., Алматы-Капшагай – 2 ед.*), которая способна определять температуру воздуха и дорожного полотна, относительную влажность, атмосферное давление, интенсивность и вид осадков, направление и скорость ветра, определение параметров дорожного полотна, прогноз состояния дорожного полотна за 3 часа.

При поддержке Всемирного банка внедряется информационная «Система по управлению дорожными активами», которая на основании детального инструментального обследования дорог прогнозирует необходимые объемы инвестиций для ремонтно-восстановительных работ (*с 2018 года запущены в эксплуатацию 16 передвижных дорожных лабораторий для сбора информации о состоянии автомобильных дорог*).

При координации Министерства внутренних дел с участием местных исполнительных органов активно развиваются системы интеллектуального контроля за дорожным движением. На дорогах установлено 13,2 тыс. автоматических камер фиксации нарушений ПДД (*далее – АФН ПДД*), которыми только в 2020 году выявлено 3,6 млн. нарушений, по ним в бюджет государства в виде штрафов поступило 18 млрд. тенге. С их помощью в 2020 году выявлено 46,6% всех нарушений ПДД, а в г.г. Нур-Султане и Алматы – их доля доходит до 80% и 50% соответственно.

Внедрение систем АФН ПДД не только повышает дисциплину участников дорожного движения, но и значительно влияет на снижение уровня аварийности. В этой связи, для принятия системных мер территориальными подразделениями органов внутренних дел проведен анализ мест совершения ДТП, определены наиболее аварийно-опасные участки, по результатам которых перед местными исполнительными органами инициированы конкретные предложения по расширению сети АФН ПДД, в т.ч. в рамках проектов государственно-частного партнерства.

С учетом заявленных потребностей по приобретению систем АФН ПДД утверждены Дорожные карты на 2020-2022 годы, в рамках которых предусмотрено поэтапное выделение денежных средств из местных бюджетов.

Так, в Павлодарской области определены и согласованы дополнительно 30 линейных участков и 20 перекрестков для установки систем АФН ПДД, в Западно-Казахстанской области планируется установка 40 таких систем.

В семи регионах (*Акмолинской, Алматинской, Атырауской, ЗКО, Кызылординской, Павлодарской и Туркестанской областях*) на 2020-2022 годы в рамках государственно-частного партнерства предусмотрено выделение денежных средств на установку систем АФН ПДД на сумму 12 млрд. 898 млн. тенге.

В остальных регионах механизм финансирования мероприятий по установке систем АФН ПДД прорабатывается с учетом возможностей местных бюджетов.

Во всех областных центрах (кроме г.Туркестан) и 5 малых городах (Жанаозен, Рудный, Щучинск, Семей и Хромтау) функционируют центры оперативного управления (далее – ЦОУ, всего 21), которые обеспечивают управление комплексными силами полиции, мониторинг состояния правопорядка и дорожной безопасности на улицах и в других общественных местах, а также оперативное реагирование на совершаемые правонарушения.

С помощью камер видеонаблюдения ЦОУ (6,5 тыс.) ежегодно выявляется свыше 500 тыс. административных правонарушений.

В рамках Государственной программы «Цифровой Казахстан» на 2018-2022 годы предусмотрены меры по дальнейшей модернизации оборудования действующих ЦОУ для внедрения Национальной системы видеомониторинга, а также создание ЦОУ в 28 малых городах (г.г. Капшагай, Риддер, Темиртау, Аксу, Жезказган, Степногорск, Аксай, Балхаш, Текели, Аягоз, Абай, Аркалык, Сарань, Екибастуз, Шу, Сарыагай, Шахтинск, Атбасар, Курчатов, Жанатас, Сатпаев, Лисаковск, Зыряновск, Кентау, Житикара, Каражал, Каратау, Серебрянск).

Кроме того, запланированы мероприятия по «ковровому» покрытию системой видеонаблюдения областных центров, городов республиканского значения и столицы с выводом изображения в ЦОУ (по опыту США, где на 100 человек имеется 15 камер видеонаблюдения).

Министерством внутренних дел совместно с местными исполнительными органами и Министерством индустрии и инфраструктурного развития прорабатываются вопросы установки тревожных кнопок «SOS» на улицах, общественных местах и на автомобильных дорогах республиканского значения (нажав на тревожную кнопку возможно будет передать сообщение о правонарушении или обратиться за помощью к полиции).

Меры, принимаемые для снижения количества ДТП и летальных исходов, с учетом анализа статистических данных ситуации повышенной аварийности регионов

На основании статистических данных Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры проводится комплексный анализ причин и условий ДТП.

Как показывает анализ, в 2020 году каждое третье ДТП в стране (36%, или 4 821 ДТП из 13 515), каждый четвертый погибший (28%, или 554 из 1 997)

и раненый (25%, или 4 530 из 17 844) приходились на пешеходов.

В то же время каждое пятое ДТП происходит из-за превышения скорости в населенном пункте – 2 783 ДТП или 21%, при которых погибло 397 и ранено 3 508 человек.

Поскольку основными причинами ДТП явились превышение скоростных режимов и нарушения ПДД пешеходами, были усилены соответствующие меры администрирования.

Так, за прошлый год пресечено свыше 5,6 млн. нарушений ПДД.

Активизирована работа по выявлению нарушений, связанных с превышением скоростного режима (+64,4%; с 1 254 738 до 2 062 965 правонарушений).

Кроме того, пресечено свыше 200 тыс. нарушений ПДД, допущенных пешеходами (+2,8%; 2019 г. - 194 тыс.).

Результаты анализа являются основой для принятия правовых и организационных мер. К примеру, до 2017 года наблюдался рост тяжести последствий ДТП по причинам выезда автомобилей на встречную полосу движения. В этой связи в 2018 году внесены изменения в Кодекс об административных правонарушениях, в части усиления ответственности за такие правонарушения, что позволило в последующие 2 года заметно повысить дисциплину водителей и снизить количество ДТП по названным причинам. В 2020 году количество таких ДТП снизилось на 21,3% (с 887 до 698), погибших – на 12,7 % (с 315 до 275) и раненых – на 25,2% (с 1601 до 1197).

Касательно положительных изменений в состоянии дорожной безопасности

Комплекс мер, принимаемых уполномоченными органами, позволил в 2020 году заметно снизить уровень аварийности на автодорогах (ДТП – на 19%, погибших – на 17%, раненых – на 19,5%) на фоне значительного увеличения автопарка страны (+ 162 тыс. ед., всего 4 млн. 338 тыс. ед.).

В целом за последние 8 лет количество ДТП в стране снизилось на 42,1% (с 23 359 человек в 2013 году до 13 515 человек в 2020 году), погибших в них граждан на 33,9% (с 3 022 человек в 2013 году до 1 997 человек в 2020 году) и раненых на 40,2% (с 29 872 человек в 2013 году до 17 844 человек в 2020 году).

При этом показатель смертности в расчете на 100 тыс. населения за указанный период также снизился с 17,7 до 10,6.

В рамках организационных мер по повышению уровня дорожной безопасности решением Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при Правительстве Республики Казахстан одобрен Комплексный план профилактики правонарушений в Республике Казахстан на 2020 – 2022 годы (27.12.2019г.), которым предусмотрен комплекс мероприятий по профилактике правонарушений в сфере дорожного движения, в том числе:

- строительство подземных и надземных пешеходных переходов и разноуровневых транспортных развязок, а также дальнейшее внедрение канализованных правосторонних съездов на перекрестках;
- строительство дорог в объезд крупных городов, расположенных на транзитных направлениях;
- поэтапная установка ограждений вдоль автомобильных дорог вблизи сельских населенных пунктов и пастбищ, со строительством в указанных местах скотопрогонов через автомобильные дороги;

- обустройство пешеходных переходов искусственным освещением, а также светофорных объектов с табло обратного отсчета времени;
 - поэтапный перевод нерегулируемых пешеходных переходов в регулируемые;
 - размещение информации по вопросам безопасности дорожного движения на билбордах вдоль автомобильных дорог;
 - усиление агитационно-информационной работы, направленной на профилактику детского травматизма.
-