

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ПАРЛАМЕНТІ МӘЖІЛІСІНІҢ  
Д Е П У Т А Т Ы



Д Е П У Т А Т  
МАЖИЛИСА ПАРЛАМЕНТА  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

010000, Нұр-Сұлтан, Парламент Мәжілісі  
20 \_\_ ЖЫЛҒЫ « \_\_ » \_\_\_\_\_  
№ \_\_\_\_\_

010000, Нур-Султан, Мажилис Парламента  
« \_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_ года

*Оглашен 7 апреля 2021 года.*

Заместителю  
Премьер-Министра  
Республики Казахстан  
Тугжанову Е.Л.

## ДЕПУТАТСКИЙ ЗАПРОС

**Уважаемый Ералы Лукпанович!**

В своем Послании народу президент Касым-Жомарт Токаев сказал: «Нам необходим отдельный программный документ по научно-технологическому развитию страны. Его первостепенной задачей станет привлечение науки для решения прикладных проблем национального уровня». Для достижения всех этих целей наука важна и нужна, но в настоящее время казахстанская наука нуждается в том, чтобы сначала были решены ее собственные проблемы.

Упадок уровня и потенциала казахстанской науки стал очевидным трендом. Кризис коснулся всех базовых факторов науки: научных кадров, исследовательской базы, модели управления и финансирования отрасли.

При объективном рассмотрении причин проблем отечественной науки выделяется ряд важных факторов.

**Первый фактор. Недооценка главного в науке – наших ученых.**

По официальным данным Национального бюро статистики, Министерства образования и науки Республики Казахстан и Фонда науки, сокращение числа научных организаций привело к сокращению исследователей. **Численность научных исследователей в государственных НИИ сократилась с 12 660 человек в 2015 году до 9 533 человек в 2019 году (на 24,7%).** За последние десять лет заметно ухудшились и **качество научной квалификации ученых.** Из общего числа, задействованных в научных разработках специалистов-исследователей, по

Республике с 2015 года по 2019 год на 82% уменьшилось число докторов наук - старшего поколения ученых. Из них только по направлению «инженерные разработки и технологии» число докторов наук сократилось на 88%.

Заработная плата научных работников начисляется согласно Постановления Правительства Республики Казахстан «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий» №1193 от 31.12.2015 года, где в зависимости от стажа, в среднем заработная плата доктора наук составляет 166,6 тыс. тенге, научного сотрудника – 93,9 тыс. тенге, лаборанта/докторанта – 84 тыс. тенге, магистра – 77,3 тыс. тенге, бакалавра – 75,6 тыс. тенге. Для сравнения, средняя зарплата по Казахстану за 2020 год составила 209,8 тыс. тенге.

В этих условиях важной частью заработной платы ученого служит грант, если таковой имеется и не сокращен в расходах. Но зачастую руководитель гранта ограничивает себя в оплате труда, чтобы сохранить научную группу и выполнить исследование. Также, как и базовое финансирование, грантовое финансирование не покрывает покупку оборудования для исследовательских целей. Отдельных конкурсов и выделенных финансовых средств в целях его приобретения крайне недостаточно.

Таким образом, сегодня ученый имеет низкую зарплату, зависит от наличия гранта, не уверен в завтрашнем дне. При этом требования к ученым непомерно растут с каждым годом. От них все время требуют повышения наукометрических показателей, и при этом казахстанские ученые демонстрируют высокую публикационную активность, у нас неплохие показатели. Наши ученые вынуждены соответствовать, ведь к конкурсам допускаются лишь те, у кого есть соответствующие публикации и материально-техническое оснащение, иначе проект НИР (научно-исследовательской работы) не будет профинансирован. С учетом несовершенства рабочих условий (в первую очередь отсутствия современного лабораторного оборудования) и высоких требований, ученые кооперируются с зарубежными коллегами, таким образом, у нас большинство публикаций выполнены в соавторстве и в коллаборации.

Значение людей науки играет огромную роль в построении передовой и конкурентно способной нации. Молодые ученые работают в сферах, никак не связанных с научной и образовательной деятельностью. Причины оттока молодых из науки – это низкая заработная плата и неудовлетворительные условия исследовательской деятельности. Такая ситуация стала причиной старения научных кадров, потери научных школ и преемственности. А самое главное – мы теряем ценный пласт интеллектуалов, обладающим критическим, конструктивным, созидательным мышлением, которые нужны нашей нации и завтра обеспечат прогрессивное развитие страны. Оценка роли науки для государства ярко показывает история национальной академии наук.

Развивающаяся в тяжелейшее послевоенное время Академия наук Казахской ССР стала флагом науки и технологии в стране, о чем

свидетельствуют выдающиеся результаты казахстанских ученых во главе с Сатпаевым К.И. в областях геологии и металлургии, ядерной физики, естественных и гуманитарных наук, сельского хозяйства и энергетики.

В результате создания в 1950-1960 годах национальной научно-технической системы, открывшей эпоху научно-технического прогресса, произошло эволюционное наращивание научных разработок и увеличения количества исследователей, наука «помолодела». Эта научная прослойка казахстанской нации обеспечила настоящий модернизационный рывок Казахстана.

**Второй фактор. Неэффективная организационная модель науки, как отрасли – проблемы в управлении и катастрофическое недофинансирование.**

Здесь несколько уровней проблем. На макроуровне стоит обратить внимание на то, что в Казахстане в 2019 году достигнут исторический минимум по уровню затрат на НИОКР (научно-исследовательские опытно-конструкторские разработки) – 0,12% к ВВП. Финансирование из республиканского бюджета на исследования сократилось с 40,7 млрд. тенге в 2015 году до 36,7 млрд. тенге в 2019 году, то есть на 9,8%. Также недостаточным является базовое финансирование науки. При этом базовое финансирование предполагает только содержание зданий, зарплату административно-управленческого персонала. Расходы на оплату труда научных сотрудников и оборудование туда не входят.

**Несовершенство системы управления наукой.**

Согласно действующему законодательству, единственным субъектом управления наукой является Министерство образования и науки Республики Казахстан вместе с созданным министерством ННС (национальный научный совет). Система рассмотрения и удовлетворения заявок на научные проекты чрезмерно формализованы, проходят пятиступенчатую процедуру.

Предлагаемые формальные требования к заявкам содержат многочисленные, не относящиеся к науке условия, которые в последующем оказываются основанием для отказа научному проекту. Так, из 4488 заявок, поступивших на грантовое финансирование Министерство образования и науки Республики Казахстан на 2018-2020 годы, одобрено только 1096, из 406 заявок на программно-целевое финансирование принято только 93. ННС как единственный решающий орган состоит из числа чиновников, заинтересованных экспертов, представителей ненаучного бизнеса, но без независимых ученых экспертов.

Таким образом, реальное состояние науки на сегодняшний день, с критически низким уровнем ее финансирования не отражает масштабную задачу по вхождению Казахстана в 30 развитых стран и до уровня стран ОЭСР. Как показывает рейтинг стран по затратам на науку передовыми странами являются Швейцария, США, Республика Корея, Китай и др., где ежегодно расходуется на НИОКР в среднем 2.5% к ВВП. Сегодня стране необходимо правильно определиться с приоритетами – реальные шаги расходятся со стратегическими планами страны.

**Исходя из вышеизложенного депутаты Народной партии Казахстана предлагают:**

1. Определить развитие отечественной науки как приоритетную стратегическую задачу и необходимое условие развития Казахстана до уровня стран ОЭСР. С поэтапным увеличением финансирования науки до 0.5-1-1.5-2%;

2. Совместно с научным сообществом разработать новую организационную модель науки, как отрасли, с эффективной системой управления и финансирования;

3. Пересмотреть систему механизма базового и грантового финансирования научных организаций;

4. Существенно, минимум в два раза увеличить оплаты труда научных работников и установить гарантированную базовую заработную плату;

5. Предусмотреть социальное стимулирование молодых ученых: обеспечить социальным пакетом (страхование здоровья, оплата повышения квалификации, решение жилищных проблем - строительство и предоставление общежитий, арендных квартир с последующим выкупом, льготы по оплате детских садов, санаторных путевок и т.д.).

**Депутаты Фракции  
Народная Партия Казахстана**

**А.А. Скакова  
Ж.А. Ахметбеков  
Ф.К. Каменов  
А.О. Конуров  
Г.З. Кулахметов  
А.А. Милютин  
А.М. Паяев  
С.Н. Решетников  
Е.В. Смаилов  
И.В. Смирнова**

Исп: Нургазин А

Тел: 74 62 15