



010000, Астана қаласы, Үкімет үйі

010000, город Астана, Дом Правительства

№ \_\_\_\_\_

**Депутатам  
Мажилиса Парламента  
Республики Казахстан,  
членам фракций  
«Общенациональной  
социал-демократической  
партии» и партии «АМАНАТ»**

*На № ДЗ-129 от 4 мая 2023 года*

**Уважаемые депутаты!**

Рассмотрев Ваш депутатский запрос касательно миграционной ситуации в стране, сообщаю следующее.

В ноябре 2022 года утверждена Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2023 – 2027 годы (*далее – Концепция, постановление Правительства от 30.11.2022 года № 961*), направленная на законодательное регулирование и управление миграционными процессами в стране, качественный рост человеческого капитала в технической, образовательной и культурной сферах, создание оптимальной модели стимулирования кандасов с их интеграцией в казахстанское общество, эффективную защиту трудовых прав казахстанцев, работающих за рубежом, сокращение дисбаланса миграционных показателей между северными и южными регионами, а также электронный учет и мониторинг иммигрантов.

В соответствии с Планом действий по реализации названной Концепции предусмотрено создание Единой автоматизированной информационной системы миграционных процессов «Құтты мекен» ([www.enbek.kz](http://www.enbek.kz)) путем интеграции и дальнейшего развития функционалов информационных систем уполномоченных в этой сфере государственных органов.

Внедрение названной системы позволит централизовать и унифицировать сведения об иммигрантах, повысить эффективность государственного контроля и управления миграционными процессами, а также улучшить качество и оперативность оказываемых населению и иностранным гражданам государственных услуг.

В настоящее время национальным законодательством достаточно урегулированы меры ответственности за нарушения в сфере миграции, которые

дифференцированы в зависимости от тяжести нарушения (*предупреждение, штраф, административный арест, выдворение из страны с запретом въезда в течение 5 лет*).

По сведениям Министерства внутренних дел с начала текущего года в страну въехало почти 4,5 млн иностранцев, выехало около 4,3 млн человек.

За нарушения миграционного законодательства привлечено к административной ответственности свыше 15 тыс. иностранных граждан, из них более 1600 выдворены из страны, наказано в административном порядке 6,7 тыс. граждан Казахстана и почти 700 отечественных работодателей.

В рамках дальнейшего совершенствования миграционного законодательства Мажилисом Парламента инициирован законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования законодательства в области миграции населения», по которому даны соответствующие заключения Правительства.

По информации Министерства просвещения за последние 5 лет завершили общее среднее образование (*11 классов*) более 730 тыс. выпускников, из них поступили в ВУЗы Казахстана свыше 475 тыс., иностранных государств – около 37 тыс. выпускников.

Соответствующая информация по абитуриентам систематически регистрируется в Национальном фонде образовательных данных.

В целом вопросы внешней и внутренней миграции в стране находятся на постоянном контроле уполномоченных государственных органов.

*Приложение: информация о принимаемых уполномоченными государственными органами мерах по осуществлению миграционного контроля в стране на 6 листах.*

**А. Смаилов**

## **Информация о принимаемых уполномоченными государственными органами мерах по осуществлению миграционного контроля в стране**

*По вопросу запуска Единой информационной системы учета движения мигрантов*

В соответствии с Планом действий по реализации названной Концепции предусмотрено создание Единой автоматизированной информационной системы миграционных процессов Республики Казахстан «Құтты мекен» ([www.enbek.kz](http://www.enbek.kz)) путем реинжиниринга бизнес-процессов миграционной системы, интеграции и дальнейшего развития функционалов информационных систем уполномоченных в этой сфере государственных органов.

Разработчиком названной системы является Министерство труда и социальной защиты населения, срок реализации – до конца 2024 года.

Вновь создаваемая информационная система позволит осуществлять:

- единый учет въезжающих в Республику Казахстан иностранных граждан вне зависимости от цели пребывания;
- оказание государственных услуг принципом «одного окна» по 13 направлениям миграционной политики с учетом одновременного согласования со всеми заинтересованными государственными органами;
- учет налоговых поступлений в бюджет государства;
- контроль за соблюдением работодателями местного содержания в кадрах;
- выдворение иностранных граждан за нарушение миграционного законодательства путем интеграции с информационной системой «Беркут» и т.д.

Главным достоинством внедрения Единой системы «Құтты мекен» является централизация и унификация сведений о прибывающих иностранных гражданах, повышение эффективности государственного управления, улучшения качества государственных услуг населения в сфере миграции, полный отказ от «бумажной волокиты».

Единую экосистему миграционных процессов будут составлять автоматизированные информационные системы «Иностранная рабочая сила», «Қандас», «Беркут», «Миграционная полиция», «Рынок труда» на базе Электронной биржи труда.

Создание системы «Құтты мекен» предусмотрено без дополнительного финансирования на базе действующей системы Электронной биржи труда ([enbek.kz](http://enbek.kz)) в рамках текущих финансовых средств, предусмотренных на ее сопровождение.

*По нарушениям миграционного законодательства*

По сведениям Министерства внутренних дел с начала текущего года в страну въехало почти 4,5 млн иностранцев, выехало около 4,3 млн человек.

За нарушения миграционного законодательства органами внутренних дел привлечено к административной ответственности свыше 15 тыс. иностранных граждан, из них большинство граждан Узбекистана (8174), России (2089), Таджикистана (617) и Кыргызстана (433). Из стран дальнего зарубежья – это граждане Турции (374), Индии (350) и Афганистана (64).

Выдворено из страны более 1600 иностранцев, подавляющее большинство приходится на граждан Узбекистана (750), Таджикистана (103) и России (102).

За непринятие принимающим лицом мер по оформлению документов на право пребывания в стране иностранцев и лиц без гражданства (ст.518 КоАП) привлечены к административной ответственности свыше 6,7 тыс. граждан Казахстана, за незаконное привлечение иностранной рабочей силы (ст.519 КоАП) наказано почти 700 работодателей.

За последние 5 лет состав нарушителей в разрезе зарубежных стран практически не изменился. При этом в период введенных в 2020-2021 годах ограничительных мер наблюдалось заметное снижение как количества въехавших/выехавших иностранцев, так и выявленных отдельных фактов нарушений миграционного законодательства.

В 2022 году въехало 9 067 432 иностранцев, выехало – 8 943 217. Привлечено к административной ответственности 62 407 человек, в т.ч. граждан Узбекистана – 43 480, России – 4560, Таджикистана – 3567, Азербайджана – 1187, Кыргызстана – 1611, из стран дальнего зарубежья: Турции – 1720, Туркменистана – 480, Афганистана – 159.

Выдворены из страны 6317 иностранцев, большинство из них граждане Узбекистана – 4341, Таджикистана – 524, России – 322, Азербайджана – 206, из стран дальнего зарубежья: Турции – 413, Туркменистана – 57.

За непринятие принимающим лицом мер по оформлению документов на право пребывания иностранцев привлечено 26 612 граждан РК, за незаконное привлечение иностранной рабочей силы наказано 2119 работодателей.

В 2021 году въехало 2 660 725 иностранцев, выехало – 2 557 921. Привлечено к административной ответственности 62 861 человек, в т.ч. граждан Узбекистана – 31 406, России – 4154, Таджикистана – 2263, Азербайджана – 695, Кыргызстана – 1203, из стран дальнего зарубежья: Турции – 3181, КНР – 548, Грузии – 279.

Выдворены из страны 3981 иностранцев, большинство из них граждане Узбекистана – 2 571, Таджикистана – 368, России – 292, Азербайджана – 80, Кыргызстана – 59, из стран дальнего зарубежья: Турции – 343, КНР – 79, Грузии – 58.

За непринятие принимающим лицом мер по оформлению документов на право пребывания иностранцев привлечено 22 320 граждан РК, за незаконное привлечение иностранной рабочей силы наказано 1750 работодателей.

В 2020 году въехало 3 849 197 иностранцев, выехало – 3 947 411. Привлечено к административной ответственности 21 300 человек, в т.ч. граждан Узбекистана – 6 912, России – 2517, Таджикистана – 614, Азербайджана – 415, Кыргызстана – 637, из стран дальнего зарубежья: КНР – 310, Турции – 221, Туркменистана – 192.

Выдворен из страны 1901 иностранец, большинство из них граждане Узбекистана – 1258, Таджикистана – 145, России – 156, Азербайджана – 112, Кыргызстана – 70, из стран дальнего зарубежья: КНР – 29, Турции – 28.

За непринятие принимающим лицом мер по оформлению документов на право пребывания иностранцев привлечено 10 944 гражданина РК, за незаконное привлечение иностранной рабочей силы наказано 496 работодателей.

В 2019 году въехало 16 259 026 иностранцев, выехало – 16 217 355. Привлечено к административной ответственности 94 044 человек, в т.ч. граждан Узбекистана – 60 003, России – 8151, Таджикистана – 4283, Азербайджана – 1583, Кыргызстана – 2000, из стран дальнего зарубежья: КНР – 1455, Турции – 368, Монголии – 406.

Выдворены из страны 11 057 иностранцев, большинство из них граждан Узбекистана – 8201, Таджикистана – 1040, России – 455, Азербайджана – 193, Кыргызстана – 347, из стран дальнего зарубежья: КНР – 404, Турции – 67.

За непринятие принимающим лицом мер по оформлению документов на право пребывания иностранцев привлечено 12 406 граждан РК, за незаконное привлечение иностранной рабочей силы наказан 2651 работодатель.

В 2018 году въехало 16 861 518 иностранцев, выехало – 16 829 439. Привлечено к административной ответственности 108 493 человек, в т.ч. граждан Узбекистана – 75 096, России – 6891, Таджикистана – 3964, Азербайджана -1915, Кыргызстана – 1634, из стран дальнего зарубежья: КНР - 1479, Турции – 359, Индии – 154.

Выдворены из страны 12 984 иностранца, большинство из них граждане Узбекистана – 10482, Таджикистана – 724, России – 456, Азербайджана – 278, Кыргызстана – 258, из стран дальнего зарубежья: КНР – 325, Турции – 58.

За непринятие принимающим лицом мер по оформлению документов на право пребывания иностранцев привлечено 11 806 граждан РК, за незаконное привлечение иностранной рабочей силы наказано 3057 работодателей.

#### *По вопросу ужесточения миграционного законодательства*

В настоящее время национальным законодательством достаточно урегулированы меры ответственности за нарушения в сфере миграции, которые дифференцированы в зависимости от тяжести нарушения (*предупреждение, штраф, административный арест, выдворение из страны с запретом въезда в течение 5 лет*).

За незаконное осуществление трудовой деятельности по решению суда может быть наложен штраф, арест или выдворение с закрытием въезда в страну на 5 лет.

Также органами внутренних дел применяются законодательные рычаги воздействия к иностранцам, злостно нарушившим общественный порядок, путем инициирования ходатайств в суд о выдворении их из страны в рамках гражданско-процессуального законодательства.

Согласно решению суда о выдворении иностранец должен выехать добровольно в установленные судом сроки, при этом выезд контролируется через Информационную систему «Миграционная служба».

В случае уклонения от выезда они подлежат превентивному задержанию на основании санкционированного судом постановления органа внутренних дел. Возбуждения нового административного производства не требуется. Организуется их выезд под конвоем.

По инициативе депутатов Мажилиса Парламента (*Комитет по законодательству и судебно-правовой реформе*) инициированы поправки в законодательство в области миграции, в соответствии с которыми вносятся следующие изменения в Закон «О миграции населения»:

- устанавливаются ограничения на въезд в страну иностранцев, являющихся лидерами организованных групп (преступных организаций), осужденных за тяжкие преступления, совершивших преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетнего;

- устанавливается обязанность иностранца проживать по месту временного пребывания (проживания), заявленному принимающей стороной при оформлении разрешения на временное проживание. Данная норма будет обязывать иностранцев проживать по заявленному месту проживания и в случае перемены сообщать в уполномоченные органы о перемене месте жительства;

- вводится новая глава «Порядок государственного контроля в области миграции», согласно которой утверждается порядок проверки юридических и физических лиц, использующих иностранную рабочую силу, и др.

Кроме того, по инициативе Министерства внутренних дел разработаны поправки в Кодекс об административных правонарушениях, предусматривающие исключение из статьи 518 взыскания в виде предупреждения и замены ее на административный штраф (10 МРП).

В указанную статью вводится новый состав правонарушения: «Предоставление приглашающей стороной заведомо ложных сведений о цели пребывания в Республике Казахстан иностранца или лица без гражданства при оформлении документов для их въезда, а также при пребывании в Республике Казахстан».

#### *По вопросу поступления абитуриентов в ВУЗы*

По информации Министерства просвещения за последние 5 лет завершили общее среднее образование (*11 классов*) 730 672 выпускников, из них в казахстанские в высшие учебные заведения (*далее – ВУЗ*) поступило 475 105 выпускников, в ВУЗы иностранных государств – 37615 выпускников. В частности, выехали на обучение в Российскую Федерацию – 17958 (48%), Турцию – 3011 (8%), Чешскую Республику – 1536 (4%).

В Национальном фонде образовательных данных систематически регистрируется информация по абитуриентам, окончившим 11 классов.

В целях предотвращения оттока талантливой молодежи принимается ряд мер по расширению доступа к высшему образованию и повышению его качества.

В 2017 году с учетом международного опыта был изменен формат проведения Единого национального тестирования (*далее – ЕНТ*). Итоговая аттестация выпускников школ проводится на базе школ по месту обучения и уже не является частью ЕНТ.

ЕНТ проводится только как форма проведения вступительных экзаменов в ВУЗы.

Начиная с 2019 года, ЕНТ проводится 4 раза в год. Эта мера, в первую очередь, введена в целях сокращения оттока молодежи за рубеж, снижения эмоциональной нагрузки и возможности раннего зачисления в ВУЗы на платной основе. Для этого поступающим достаточно лишь набрать пороговые баллы и зачисляться в ВУЗы на платной основе.

Желающим обучаться на гранте с 2021 года предоставлена возможность сдавать ЕНТ дважды – в мае-июле (бесплатно для выпускников школ текущего года). С 2021 года ЕНТ проводится в электронном формате. Преимуществом такого формата тестирования является возможность самостоятельного выбора дня и времени тестирования, две попытки тестируемого, ранние сроки проведения ЕНТ. При этом, поступающие выбирают наилучший результат для участия в конкурсе.

Участие в ЕНТ 4 раза не является обязательной процедурой. Каждый поступающий сам принимает решение сколько раз ему участвовать в ЕНТ.

Кроме того, лицам, не набравшим пороговые баллы ЕНТ, предоставляется возможность зачислиться в ВУЗы на платной основе до завершения академического периода и в течение года повторно (несколько раз) сдавать ЕНТ и обучаться в ВУЗе.

Продолжается практика условного зачисления в организации высшего и (или) послевузовского образования (*далее – ОВПО*), в том числе с аннулированными результатами ЕНТ, до завершения первого академического периода, что позволило дополнительно предоставить возможность зачислиться выпускникам в количестве свыше 3 тыс. человек.

Кроме того, с 2020 года лица, зачисленные до завершения академического периода, могут сдавать ЕНТ в течение года. Освобождены от ЕНТ выпускники организаций технического и профессионального образования при поступлении по профилю подготовки на платное обучение.

Ежегодно увеличивается объем госзаказа на подготовку кадров с высшим образованием (*в 2019 году – 50 901, в 2020 году – 51 071, в 2021 году – 56 561 грант, в 2022 году – 73 061 грант, в 2023 году – 73 061 грант*).

С 2017 года на законодательном уровне закреплена норма по выделению грантов местными исполнительными органами. В период с 2017 по 2022 год местными исполнительными органами выделено более 8 тысяч грантов.

Кроме того, в январе 2021 года в Закон «Об образовании» внесена норма, предусматривающая квоту приема при поступлении на учебу в организации образования, реализующие образовательные программы технического и профессионального, послесреднего и высшего образования для детей из семей, в которых воспитываются четыре и более несовершеннолетних детей; детей из числа неполных семей, имеющих данный статус не менее трех лет; детей из семей, воспитывающих детей-инвалидов с детства, инвалидов I/II группы.

В мае 2022 года внесена норма, предусматривающая присуждение образовательного гранта на внеконкурсной основе победителям и призерам (*награжденные дипломами первой, второй и третьей степени*) международных олимпиад по общеобразовательным предметам и международных конкурсов исполнителей, спортивных соревнований последних трех лет.

Это позволило детям из числа многодетных, малообеспеченных семей участвовать в конкурсе на присуждение образовательного гранта в пределах установленной квоты приема и снизить отток талантливой молодежи.

---