|  |
| --- |
| № исх: 13-07/2280 дз от: 14.06.2023№ вх.2384//13-07/2280дз/ДЗ-178 от: 15.06.2023 |



**Депутатам фракций**

**«AMANAT» и «Ақ жол»**

**Мажилиса Парламента**

**Республики Казахстан**

**(по списку)**

*На № ДЗ-178 от 17 мая 2023 года*

**Уважаемые депутаты!**

Рассмотрев Ваш депутатский запрос относительно проведения ревизии законодательных актов на предмет излишней законодательной регламентации норм, сообщаем следующее.

***Касательно риска размывания конституционных прав граждан***

В соответствии с пунктом 13 Указа Президента Республики Казахстан
от 13 апреля 2022 года № 872 Правительству поручено проведение ревизии законодательных актов на предмет излишней (чрезмерной) законодательной регламентации норм, которые в целях оперативности должны определяться Правительством или государственными органами в подзаконных нормативных правовых актах.

Проведению столь масштабных реформ в законотворческом процессе, послужила необходимость оперативного реагирования государственного аппарата на актуальные вызовы, форс-мажорные обстоятельства, кризисные ситуации, нужды и поступающие запросы граждан, в том числе посредством правового обеспечения деятельности государства.

На практике, зачастую для принятия того или иного решения государственным органом, предварительно требуется внесение изменений и дополнений в соответствующие законы, что негативно влияет на скорость принимаемых решений.

В связи с этим, Правительством выработаны подходы по установлению
**на уровне законов основополагающих целей, задач, принципов регулирования**, и базовых полномочий органов государственного управления,
а также установлению на уровне актов Правительства конкретных компетенций, **иных уточняющих и детальных полномочий** государственных органов для реализации законодательных норм. Данные подходы согласованы резолюцией Главы государства от 11 октября 2022 года № 22-5358.

Установленный пунктом 3 статьи 61 Конституции Республики Казахстан перечень важнейших общественных отношений будет регулироваться исключительно на уровне законов.

Иные компетенции и функции государственных органов (реализационные, организационные и другие) будут регламентированы подзаконными нормативными правовыми актами.

Дополнительным постановлением Конституционного Совета от 16 мая
2013 года № 2 установлено, что в законах устанавливаются функции государственных органов, составляющие основу их организации и деятельности, а также функции, реализация которых затрагивает важнейшие общественные отношения, указанные в пункте 3 статьи 61 Конституции. На подзаконном уровне устанавливаются функции, касающиеся определения механизма реализации закрепленных в законе функций, внутренней организации и деятельности государственных органов, принятия (издания) технических и технологических норм, в пределах полномочий субъекта, издающего соответствующий подзаконный акт.

В свою очередь, Правительством утверждены Методические рекомендации по определению типовых функций государственных органов *(постановление Правительства от 23 января 2023 года № 33),* устанавливающиечеткое разграничение положений, подлежащих регламентации на законодательном и подзаконном уровнях, в том числе по детализации соответствующих норм положений законов в подзаконных нормативных правовых актах.

Таким образом, выработанные подходы по проведению ревизии учитывают конституционные права граждан, направлены на исключение возможного размывания конституционных прав граждан.

***Касательно возникновения коррупциогенных факторов, проблем преемственности политики в отраслевых министерствах, их функций и компетенций, а также возможности выпадения важнейших функций и компетенций***

Согласно требованиям Закона «О правовых актах» по проектам нормативных правовых актов (в том числе подзаконным актам) проводится научная антикоррупционная экспертиза, целью которой является выявление коррупциогенных норм, а также разработка рекомендаций, направленных на их устранение *(ст. 33-1 Закона «О правовых актах»)*.

Законом «О правовых актах» установлено, что принятие нормативного правового акта уполномоченным органом допускается только в случаях, когда компетенция уполномоченного органа по принятию данного акта предусмотрена законодательством Республики Казахстан.

При этом, перечень подзаконных нормативных правовых актов, вытекающих из вышестоящих нормативных правовых актов, определяется Правительством Республики Казахстан в положениях о государственных органах. Перечень подзаконных нормативных правовых актов, вытекающих из вышестоящих нормативных правовых актов, разработчиками которых являются государственные органы, непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту Республики Казахстан, определяется Президентом Республики Казахстан *(пункт 3 статьи 34 Закона «О правовых актах»).* Данные нормы не позволяют государственным органам вносить изменения в подзаконные нормативные правовые акты по своему усмотрению, и выходить за пределы целей, задач и функций, установленных в законах.

Относительно обсуждения проектов подзаконных правовых актов на портале открытых НПА, отмечаем, что согласно пункту 3 Правил размещения проектов подзаконных нормативных правовых актов на интернет-портале открытых нормативных правовых актов *(утверждены приказом и.о. Министра юстиции от 30 сентября 2021 года № 849, (далее – Правила),* разработанные проекты подзаконных нормативных правовых актов, не содержащие информацию с ограниченным доступом, вместе с пояснительными записками и сравнительными таблицами к ним, до направления на согласование в заинтересованные государственные органы размещаются для публичного обсуждения на Портале.

Государственные органы-разработчики проектов подзаконных нормативных правовых актов рассматривают замечания и (или) предложения не позднее трех рабочих дней с момента поступления и размещают на Портале принятое решение об их принятии либо отклонении с указанием обоснований *(пункт 9 Правил).*

В этой связи, полагаем, что обсуждение проектов подзаконных актов на портале открытых НПА проходит прозрачно, с учетом мнения граждан.

В свою очередь, преемственность отраслевой политики достигается путем реализации центральными и местными исполнительными органами задач установленных в Системе государственного планирования, в том числе в Национальном плане развития Республики Казахстан, Планах территориального развития страны, концепций развития отрасли/сферы, в которых определен вектор развития социально-экономического и общественно-политического направления, конкретной сферы/отрасли, каждого региона с определением ожидаемых результатов и указанием их показателей.

Таким образом, вопрос преемственности политики осуществляется путем исполнения документов, обеспечивающих развитие отраслевой политики на долгосрочные и среднесрочные периоды.

***Касательно затяжной практики принятия подзаконных актов после принятия законов***

В соответствии с пунктами 132 и 133 Регламента Правительства *(утвержден постановлением Правительства от 6 января 2023 года № 10)* разработчик проекта закона в течение **2 (два) рабочих дней** со дня принятия Закона Парламентом направляет в заинтересованные государственные органы на согласование **проект распоряжения** Премьер-Министра *(предусматривающий перечень правовых актов, принятие которых обусловлено данным законодательным актом,* ***конкретные сроки разработки и внесения проектов правовых актов*** *в Аппарат Правительства и государственной регистрации правовых актов в органах юстиции,* ***которые не должны превышать двух месяцев со дня подписания Президентом закона****, указание заместителей первых руководителей, руководителей аппарата государственных органов, ответственных за качество, своевременность разработки и внесения правовых актов).*

В целях качественной и своевременной разработки подзаконных актов в **течение 10 (десять) календарных дней со дня принятия закона** Мажилисом Парламента разработчик **направляет в заинтересованные государственные органы** для рассмотрения проекты соответствующих подзаконных актов.

В то же время, за нарушение сроков, установленных в распоряжении Премьер-Министра предусмотрена дисциплинарная ответственность руководителя структурного подразделения, ответственного в уполномоченном государственном органе за разработку проекта правового акта, а также политического должностного лица, ответственного за разработку и принятие соответствующего подзаконного акта *(пункты 139 и 140 Регламента Правительства).*

Таким образом, вопрос своевременного принятия подзаконных актов в реализацию принятого Закона в достаточной мере регламентирован действующим законодательством и нормативными правовыми актами Республики Казахстан.

***Касательно упрощения процесса согласований подзаконных актов***

Законом Республики Казахстан 5 ноября 2022 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан
по вопросам реализации Послания Главы государства от 16 марта 2022 года» сокращены этапы нормотворческого процесса с 51 до 22 этапов, от 175 дней
до 95 дней.

Общие сроки прохождения проектов постановлений Правительства в Аппарате Правительства сокращены с 20 до 10 дней, проектов распоряжений
с 15 до 7 дней. По проектам нормативных правовых актов центральных и местных исполнительных органов сокращены этапы с 10 до 7, сроки с 40 дней до 25 дней.

Сокращен срок согласования с заинтересованными государственными органами проектов с 10 рабочих дней до 3 рабочих дней, с министерствами юстиции, финансов и национальной экономики до 5 рабочих дней.

Таким образом, этапы и сроки прохождения подзаконных актов оптимизированы почти в 2 раза.

Кроме того, внесен ряд изменений в Регламент Правительства по введению порядка «согласование по умолчанию» проектов нормативных правовых актов, заключений Правительства на поправки депутатов Парламента и инициированные ими законопроекты и иных документов, если ответ по ним не предоставлен в установленный срок, а также установлению возможности внесения в Правительство проектов «с замечаниями» согласующих государственных органов.

Вышеперечисленное упростило процедуру принятия отдельных ведомственных и региональных нормативных правовых актов, в том числе позволило ускорить процесс реализации законодательных норм, и оперативно реагировать на актуальные вызовы, нужды и поступающие запросы граждан.

**А. Смаилов**

*Исп. Божаканова А.С.*

*тел. 745383*

**Список депутатов**

Д. Еспаева

А. Аймагамбетов

Е. Смышляева