

ҚАЗАҚСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
ЭНЕРГЕТИКА
МИНИСТРЛІГІ



МИНИСТЕРСТВО
ЭНЕРГЕТИКИ
РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН

010000, Нұр-Сұлтан қ., Қабанбай батыр даңғ. 19, «А» блогы
Тел.: 8 (7172) 78-69-81, факс: 8 (7172) 78-69-43
E-mail: kence@energo.gov.kz

№

010000, г. Нур-Султан, пр. Қабанбай батыра 19, блок «А»
Тел.: 8 (7172) 78-69-81, факс: 8 (7172) 78-69-43
E-mail: kence@energo.gov.kz

Парламент Мәжілісі
«Ақ жол» фракциясының
депутаттарына

2021 жылғы 17 ақпандағы №ДЗ-53
депутаттық сауал шеңберінде

Қазақстан Республикасы Энергетика министрлігі (бұдан әрі – Министрлік) шетелдік қатысуы бар ірі жер қойнауын пайдаланушыларды сатып алуда жергілікті қамтуға қатысты жоғарыда көрсетілген сұрау салу шеңберінде өз құзыреті шегінде мыналарды хабарлайды.

2015-2020 жылдар кезеңінде шетелдік инвесторлардың қатысуымен ірі жер қойнауын пайдаланушылардың сатып алуларындағы жергілікті қамтудың нақты көрсеткіштері бөлігіндегі ақпарат 1-қосымшаға сәйкес ұсынылған.

Сатып алуларындағы жергілікті қамту бойынша талаптардың бұзылуы бойынша Министрлік тұрақты негізде келісімшарт талаптарын орындалуына қатысты мониторинг жүргізіп, жер қойнауын пайдаланушыларға тиісті хабарламалар жіберетінін атап өтеміз. Осылайша 1-қосымшада белгіленген жер қойнауын пайдаланушылар салынған айыппұлдарды орындауда.

Сонымен қатар, бүгінгі күні жер қойнауын пайдаланушылардың сатып алуларындағы жергілікті қамтуды арттыру мақсатында Министрлік «Атамекен» ҚР ҰКП - мен бірлесіп ҚР кәсіпкерлікті ынталандыру туралы келісімді (бұдан әрі - Келісім) әзірледі.

Аталған Келісім жер қойнауын пайдаланушылар тарапынан тауарлардағы, жұмыстар мен көрсетілетін қызметтердегі жергілікті қамту бойынша ең төменгі көрсеткіштерге қол жеткізу жөніндегі ерікті міндеттемелерді қамтиды.

Жоғарыда көрсетілген Келісімдерде жергілікті қамтудың мынадай орташа көрсеткіштері көзделген: тауарларда – 32%, жұмыстарда - 82 %, көрсетілетін қызметтерде-87%.

Бүгінгі күні Министрлік энергетика секторының 27 жер қойнауын пайдаланушыларымен осындай 58 Келісім жасасты.

Осы бағыт бойынша жұмыс жалғасуда.

Сонымен қатар, *уәкілетті органдарға шетелдік инвесторлардың қатысуымен жер қойнауын пайдаланушылардың сатып алу нәтижелерін*

қазақстандық өндірушілердің мүдделерін бұзушылықтар анықталған кезде жою бойынша өкілеттіктер беру мәселелері бойынша мыналарды хабарлаймыз.

Қазақстан Республикасы Энергетика министрінің 2018 жылғы 18 мамырдағы №196 бұйрығымен бекітілген Жер қойнауын пайдаланушылар мен олардың мердігерлерінің көмірсутектерді барлау немесе өндіру және уран өндіру жөніндегі операцияларды жүргізу кезінде пайдаланылатын тауарларды, жұмыстар мен көрсетілетін қызметтерді сатып алу қағидаларының (бұдан әрі – Қағидалар) 8-тармағына сәйкес көмірсутектерді барлау немесе өндіру және уран өндіру жөніндегі операцияларды жүргізу кезінде пайдаланылатын ТЖҚ-ны сатып алу мынадай қағидаттар сақтала отырып жүзеге асырылады:

- 1) ТЖҚ-ны сатып алу процесінің жариялылығы мен ашықтығы;
- 2) әлеуетті өнім берушілер арасындағы адал бәсекелестік;
- 3) қазақстандық ТЖҚ өндірушілерін қолдау;
- 4) тең құқықтылық, әділдік, әлеуетті өнім берушілерге қатысты кемсітушіліктің және бәсекелестікті негізсіз шектеудің болмауы.

Сатып алуды жүргізудің көрсетілген қағидаттары бұзылған жағдайда, жер қойнауын пайдаланушының мұндай сатып алу бойынша шығыстары Кодекстің 278-бабының 31-тармағына сәйкес Тапсырыс берушінің келісімшарт бойынша қаржылық міндеттемелерін орындауы ретінде құзыретті органдар ескеретін шығыстардан алып тастауға жатады.

Сонымен қатар, Қағидалардың 17 тармағына сәйкес ашық конкурс өткізу кезінде Қағидалардың бұзылуы анықталған жағдайда Тапсырыс беруші ТЖҚ сатып алу туралы шарт жасасу сәтіне дейін ашық конкурстың күшін жояды, конкурстық құжаттамаға (қажет болған жағдайда) сәйкес келтіреді және оны қайтадан өткізеді.

Кәсіпкерлердің салалық одақтарының өкілдерін конкурстық комиссияның тәуелсіз мүшелері ретінде тапсырыс берушілердің (жер қойнауын пайдаланушылардың) конкурстық комиссияларына енгізу мәселесі бойынша:

Конкурстық комиссияны қалыптастыру тәртібі Қағидалардың 2-параграфында регламенттелген.

Қазақстандық өндірушілерге орындалған келісімшарттар үшін ақы төлеу мерзімін 60 күннен астам мерзімге кеңінен пайдаланылатын кейінге қалдырудың орнына күнтізбелік 30 күнге дейін қысқартуға қатысты.

Қазақстандық тауар өндірушілерге Қазақстанда шығарылған тауар үшін ақы төлеу мерзімін 30 күнге дейін қысқарту «Жер қойнауын пайдаланушылардың және олардың мердігерлерінің көмірсутектерді барлау немесе өндіру және уран өндіру жөніндегі операцияларды жүргізу кезінде пайдаланылатын тауарларды, жұмыстар мен көрсетілетін қызметтерді сатып алу қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Энергетика министрінің 2018 жылғы 18 мамырдағы № 196 бұйрығына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» ҚР Энергетика министрі бұйрығының жобасында көзделген, ол

қазіргі уақытта әзірлену сатысында және жақын арада мүдделі мемлекеттік органдар мен қауымдастықтарға жіберілетін болады.

Жергілікті қамту үлесінің көрсеткіштерін (нысаналы индикаторларын) айқындауға қатысты уәкілетті мемлекеттік органның жұмысын бағалау үшін Министрлік елдің стратегиялық және мемлекеттік құжаттарының негізінде әрбір үш жыл сайын бес жылдық кезеңге арналған Стратегиялық жоспар әзірлейтінін және Мемлекеттік орган қызметінің стратегиялық бағыттарын, мақсаттарын, нысаналы индикаторларын айқындайтынын атап өтеміз.

Осылайша, 2020 жылдың қорытындысы бойынша Министрлік жер қойнауын пайдаланумен операцияларды жүргізу кезінде жергілікті қамту үлесі бойынша нысаналы индикаторларға қол жеткізді.

Атап айтқанда, мұнай операциялары бойынша: тауарлар бойынша 18,9% жоспар бойынша 18%, жұмыстар мен көрсетілетін қызметтер бойынша 50% жоспар бойынша 45%.

Сонымен қатар, бүгінгі күні Қазақстан Республикасының Индустрия және инфрақұрылымдық даму министрлігі осы сауал бойынша ақпарат ұсынбағанын атап өтеміз.

Ақпарат ретінде енгізіледі.

Қосымша: 2 парақта

Министр

Н. Ноғаяев

Ж. Олжабаева

78-68-70;

zh.olzhabaeva@energo.gov.kz



010000, Нұр-Сұлтан қ., Қабанбай батыр даңғ. 19, «А» блогы
Тел.: 8 (7172) 78-69-81, факс: 8 (7172) 78-69-43
E-mail: kence@energo.gov.kz

010000, г. Нур-Султан, пр. Кабанбай батыра 19, блок «А»
Тел.: 8 (7172) 78-69-81, факс: 8 (7172) 78-69-43
E-mail: kence@energo.gov.kz

№

**Депутатам Мажиліса Парламентa
фракция «Ақ жол»**

*В рамках Депутатского запроса
№ДЗ-53 от 17 февраля 2021 года*

Министерство энергетики Республики Казахстан (*далее – Министерство*), в рамках вышеуказанного запроса касательно местного содержания в закупках крупных недропользователей с иностранным участием, в пределах своей компетенции сообщает следующее.

В части фактических показателей местного содержания в закупках крупных недропользователей с участием иностранных инвесторов в период с 2015-2020 годы согласно Приложению 1.

Касательно нарушений требований по местному содержанию в закупках отмечаем, что Министерством на постоянной основе ведется мониторинг исполнения контрактных условий и направляются соответствующие уведомления в адреса недропользователей. Таким образом недропользователями, указанными в Приложении №1 выставленные штрафы исполняются.

Вместе с тем на сегодняшний день с целью увеличения местного содержания в закупках недропользователей, Министерством совместно с НПП РК «Атамекен» разработано Соглашение о стимулировании предпринимательства РК (*далее - Соглашение*).

Данное Соглашение включает в себя добровольные обязательства со стороны недропользователей по достижению минимальных показателей по местному содержанию в товарах, работах и услугах.

В вышеуказанных Соглашениях предусмотрены следующие средние показатели местного содержания: в товарах – 32%, работах - 82 %, услугах - 87%

На сегодняшний день Министерством заключено 58 таких Соглашений с 27 недропользователями энергетического сектора.

Работа по данному направлению продолжается.

Вместе с тем по вопросам **наделения уполномоченных органов полномочиями по отмене результатов закупок недропользователей с**

участием иностранных инвесторов при выявлении нарушений интересов казахстанских производителей сообщаем следующее.

В соответствии с п.8 Правил приобретения недропользователями и их подрядчиками товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по разведке или добыче углеводородов и добыче урана, утверждённых приказом Министра энергетики Республики Казахстан от 18 мая 2018 года №196 (*далее – Правила*), приобретение ТРУ, используемых при проведении операций по разведке или добыче углеводородов и добыче урана, осуществляется с соблюдением следующих принципов:

- 1) гласности и прозрачности процесса приобретения ТРУ;
- 2) добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков;
- 3) поддержки казахстанских производителей ТРУ;
- 4) равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к потенциальным поставщикам.

В случае нарушения указанных принципов проведения закупок, расходы недропользователя по таким закупкам подлежат исключению из расходов, учитываемых компетентным органом в качестве исполнения Заказчиком финансовых обязательств по контракту в соответствии с п.31 ст.278 Кодекса.

Дополнительно сообщаем, что согласно п.17 Правил, в случае обнаружения нарушений Правил при проведении открытого конкурса заказчик до момента заключения договора о приобретении ТРУ отменяет открытый конкурс, приводит в соответствие конкурсную документацию (при необходимости) и проводит его вновь.

По вопросу включения представителей отраслевых союзов предпринимателей в конкурсные комиссии заказчиков (недропользователей) как независимых членов конкурсных комиссии:

Порядок формирования конкурсной комиссии регламентирован параграфом 2 Правил.

Касательно сокращения сроков оплаты казахстанским производителям за исполненные контракты до 30 календарных дней, вместо широко используемой отсрочки оплаты на срок более чем 60 дней.

Сокращение срока оплаты казахстанским производителям товаров за поставленный товар казахстанского происхождения до 30 дней предусмотрен Проектом Приказа Министра энергетики РК «О внесении изменений и дополнений в приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 18 мая 2018 года № 196 «Об утверждении Правил приобретения недропользователями и их подрядчиками товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по разведке или добыче углеводородов и добыче урана», который на текущий момент находится на стадии разработки и будет направлен заинтересованным государственным органам и ассоциациям в ближайшее время.

Касательно определения показателей (целевых индикаторов) доли местного содержания для оценки работы уполномоченного

государственного органа отмечаем что, Министерством разрабатывается стратегический план на пятилетний период каждые три года на основе стратегических и государственных документов страны и определяет стратегические направления, цели, целевые индикаторы деятельности государственного органа.

Таким образом, по итогам 2020 года Министерством достигнуты целевые индикаторы по доле местного содержания при проведении операций с недропользованием.

В частности по нефтяным операциям: по товарам 18,9% при плане 18%, по работам и услугам 50% при плане 45%.

Вместе с тем отмечаем, что Министерством индустрии и инфраструктурного развития РК информация по данному запросу на сегодняшний день не представлена.

Вносится в качестве информации.

Приложение: 2 стр.

Министр

Н. Ногаев

*Ж. Олжабаева
78-68-70;
zh.olzhabaeva@energo.gov.kz*

2015-2020 жылдар кезеңіндегі шетелдік инвесторлардың қатысуымен ірі жер қойнауын пайдаланушылардың сатып алуларындағы жергілікті қамтудың нақты көрсеткіштері

Жер қойнауын пайдаланушы	Жыл	Тауарлар, %	Жұмыстар, %	Көрсетілетін қызметтер, %
North Caspian Operating Company B.V.	2015	2,40	30,98	45,38
	2016	13,15	25,76	37,27
	2017	36,18	27,92	37,68
	2018	27,26	56,29	30,80
	2019	17,38	62,30	41,07
	2020	9,58	67,33	47,20
СНПС-Ақтөбемұнайгаз	2015	20,51	78,65	91,84
	2016	20,39	72,55	90,13
	2017	10,86	76,36	79,74
	2018	12,39	70,01	77,48
	2019	31,43	69,05	81,63
	2020	32,08	57,01	81,00
ЖАЙЫҚМҰНАЙ	2015	3,05	54,61	48,90
	2016	2,96	60,75	58,88
	2017	0,66	55,16	57,42
	2018	0,67	49,17	54,70
	2019	2,30	59,13	52,07
	2020	8,79	28,55	42,44
Казахойл Ақтөбе	2015	45,61	77,05	91,99
	2016	42,81	58,61	76,06
	2017	55,52	37,59	97,34
	2018	55,28	66,02	95,62
	2019	56,68	70,16	92,04
	2020	58,70	80,37	94,77
Карачаганак Петролиум Оперейтинг	2015	13,17	41,95	75,13
	2016	6,71	55,17	72,59
	2017	9,98	55,28	66,71
	2018	12,05	65,05	74,86
	2019	11,90	66,19	75,89
	2020	16,00	73,08	80,02
КМК Мұнай	2015	26,38	78,13	90,79
	2016	45,59	76,49	83,94
	2017	10,01	73,14	87,78
	2018	27,18	72,80	81,97
	2019	28,85	76,94	86,28
	2020	41,19	75,89	88,07
Total E&P	2015	0,00	87,96	89,40
	2016	9,95	84,20	78,07
	2017	18,65	86,75	48,89
	2018	9,50	86,78	75,21
	2019	8,06	80,37	64,81
	2020	3,69	88,75	64,99
Петро Казахстан Кумколь Ресорсиз	2015	45,82	85,57	89,96
	2016	47,27	87,79	89,47
	2017	46,25	85,18	89,23
	2018	40,91	78,51	87,42
	2019	32,81	34,88	89,06
	2020	23,52	72,64	89,44
Теңізшевройл	2015	5,94	50,94	50,81
	2016	5,79	29,43	40,63
	2017	6,30	30,32	29,28
	2018	4,44	33,51	30,29
	2019	7,82	45,92	29,51
	2020	6,65	55,76	28,75
Buzachi operating Ltd	2015	38,91	70,39	89,23

2016	45,02	68,52	79,62
2017	35,08	88,54	84,39
2018	38,62	82,88	79,96
2019	25,44	79,52	84,34
2020	32,89	78,51	86,67

**Фактические показатели местного содержания в закупках крупных
недропользователей с участием иностранных инвесторов в период с 2015-2020 годы**

Недропользователь	Год	Товары, %	Работы, %	Услуги, %
North Caspian Operating Company B.V.	2015	2,40	30,98	45,38
	2016	13,15	25,76	37,27
	2017	36,18	27,92	37,68
	2018	27,26	56,29	30,80
	2019	17,38	62,30	41,07
	2020	9,58	67,33	47,20
СНПС-Актобемунайгаз	2015	20,51	78,65	91,84
	2016	20,39	72,55	90,13
	2017	10,86	76,36	79,74
	2018	12,39	70,01	77,48
	2019	31,43	69,05	81,63
	2020	32,08	57,01	81,00
ЖАИКМУНАЙ	2015	3,05	54,61	48,90
	2016	2,96	60,75	58,88
	2017	0,66	55,16	57,42
	2018	0,67	49,17	54,70
	2019	2,30	59,13	52,07
	2020	8,79	28,55	42,44
Казахойл Актобе	2015	45,61	77,05	91,99
	2016	42,81	58,61	76,06
	2017	55,52	37,59	97,34
	2018	55,28	66,02	95,62
	2019	56,68	70,16	92,04
	2020	58,70	80,37	94,77
Карачаганак Петролиум Оперейтинг	2015	13,17	41,95	75,13
	2016	6,71	55,17	72,59
	2017	9,98	55,28	66,71
	2018	12,05	65,05	74,86
	2019	11,90	66,19	75,89
	2020	16,00	73,08	80,02
КМК Мунай	2015	26,38	78,13	90,79
	2016	45,59	76,49	83,94
	2017	10,01	73,14	87,78
	2018	27,18	72,80	81,97
	2019	28,85	76,94	86,28
	2020	41,19	75,89	88,07
Total E&P	2015	0,00	87,96	89,40
	2016	9,95	84,20	78,07
	2017	18,65	86,75	48,89
	2018	9,50	86,78	75,21
	2019	8,06	80,37	64,81
	2020	3,69	88,75	64,99
Петро Казахстан Кумколь Ресорсиз	2015	45,82	85,57	89,96
	2016	47,27	87,79	89,47
	2017	46,25	85,18	89,23
	2018	40,91	78,51	87,42
	2019	32,81	34,88	89,06
	2020	23,52	72,64	89,44
Тенгизшевройл	2015	5,94	50,94	50,81
	2016	5,79	29,43	40,63
	2017	6,30	30,32	29,28
	2018	4,44	33,51	30,29
	2019	7,82	45,92	29,51
	2020	6,65	55,76	28,75
Buzachi operating Ltd	2015	38,91	70,39	89,23
	2016	45,02	68,52	79,62
	2017	35,08	88,54	84,39

	2018	38,62	82,88	79,96
	2019	25,44	79,52	84,34
	2020	32,89	78,51	86,67