

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ПАРЛАМЕНТІ МӘЖІЛІСІНІҢ
Д Е П У Т А Т Ы



Д Е П У Т А Т
МАЖИЛИСА ПАРЛАМЕНТА
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

010000, Нұр-Сұлтан, Парламент Мәжілісі
20 __ ЖЫЛҒЫ « __ » _____
№ _____

010000, Нур-Султан, Мажилис Парламента
« __ » _____ 20 __ года

Оглашен 19.05.2021 г.

**Заместителю Премьер-Министра
Республики Казахстан
Тугжанову ЕЛ.**

Депутатский запрос

Уважаемый Ералы Лукпанович!

Согласно Конституции республики, Казахстан утверждает себя социальным государством, высшей ценностью которого являются человек, его жизнь, права и свободы. И право на достойную старость, безусловно, как и право на труд, являются ключевыми правами наших сограждан. Вместе с тем, именно реализация права на достойную старость вызывает сегодня множество проблемных вопросов. В особенности это касается работников, трудящихся во вредных и опасных условиях – металлургов, горняков, нефтяников, обогатителей, рабочих урановой промышленности и многих сотен тысяч казахстанцев, работающих на промышленных предприятиях. Государство должно снизить для них возраст выхода на пенсию и обеспечить достойной пенсией! Сегодняшний установленный возраст выхода на пенсию в 63 года абсолютно не отвечает интересам и праву казахстанцев на достойную жизнь в старости!

По данным Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам, численность работников, трудящихся во вредных и опасных условиях составляет 1 645 247 человек, из них: 987 645 мужчин и 657 602 женщин.

В условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям (нормам), в 2020 году работали 366 900 человек или каждый четвертый (22%) от общего числа работников обследованных предприятий. Из них в условиях повышенного уровня шума и вибрации трудился почти каждый второй (46,3%), под воздействием повышенной загазованности и запыленности рабочей зоны, превышающих ПДК – каждый третий (32,6%) и неблагоприятного температурного режима – каждый шестой (16,9%).

Тяжелым физическим трудом были заняты 94 тысячи человек (5,7% от общего числа работников обследованных предприятий).

Среди женщин каждая восьмая (84,9 тысячи человек) работала в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям, из них 19,9% (16,9 тысячи человек) трудились в запыленной и загазованной среде.

В разрезе отраслей экономики наибольшее количество работников, занятых во вредных и опасных условиях труда, отмечается в промышленной отрасли – 620 тысяч человек и в обрабатывающей промышленности – 290 тысяч человек.

Работа в опасных и вредных условиях труда негативно влияет здоровье работников. Согласно статистике, средняя ожидаемая продолжительность жизни в нашей стране в 2020 году составила у мужчин 67 лет, у женщин – 75,5 лет. Фактически для мужчин, занятых на вредных производствах, это означает отсутствие возможности реализовать свое право на полноценную достойную старость.

В далеком 1956 году Закон СССР «О пенсионном обеспечении» устанавливал в статье 9 право льготного выхода на пенсию по старости для рабочих и служащих на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах: мужчинам – по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет, женщинам – по достижении 45 лет и при стаже работы не менее 15 лет. Страна только-только восстанавливалась от разрушительной войны, но тем не менее четко соблюдала права и интересы трудящихся.

Логика государственной политики РК в этой области определяется необходимостью сокращения затрат бюджета, но никак не интересами наших граждан. Между тем комплексный подход, основанный на анализе и учете макроэкономических, социальных, демографических факторов, доказывает, что более ранний выход на пенсию работников, занятых на вредных и опасных производствах, имеет рациональное основание и ряд выгод для социально-экономической сферы в целом. Так, социально-демографические исследования проводимые в мире, показывают, что повышенный возраст выхода на пенсию ведет к существенному росту инвалидизации взрослого населения. С соответствующими затратами государственного бюджета на их медицинское и социальное обеспечение. Российские ученые в одном из исследований привели следующие цифры: повышение пенсионного возраста на 1 год увеличивает количество пенсионеров по инвалидности на 7-9%, на 2 года – на 15-17%, на 3 года – на 24%!

На производстве пожилых работников из-за этого стараются перевести на «легкий труд», но количество таких рабочих мест незначительно и легкой такую работу назвать можно с большой натяжкой. Кроме того, фактически уже не занимаясь продуктивным трудом, пожилые сотрудники, вынужденные дорабатывать до пенсии, занимают рабочие места, которые нужны молодым казахстанцам. Что приводит к безработице в молодежной среде и затратам из государственного бюджета на их обучение, трудоустройство по всевозможным программам, на выплату пособий безработным и т.д. Кроме

того, молодежная безработица негативно влияет на качество человеческого капитала.

Решение видится в снижении пенсионного возраста для работников, занятых на вредных и опасных условиях труда. Для определения оптимального возраста выхода на пенсию можно рассматривать два методологических подхода – по стажу работы на вредном производстве (например, 20-25 лет) либо после определения научно обоснованного возраста (например, 55 лет) и в зависимости от специальности и специфики работы. При этом у сотрудника остается право продолжать работу в случае отсутствия противопоказаний по здоровью и заинтересованности предприятия в специалисте.

Одновременно с этим системно должен быть решен вопрос пенсионного обеспечения работников вредных и опасных производств, совмещающего существующий накопительный компонент и солидарный компонент выплаты пенсии за счет государственного бюджета. Наши горняки, металлурги, нефтяники, работая и отдавая свои силы и годы жизни производству, продукция которого практически в полном объеме экспортировалась и обеспечивала наполнение государственного бюджета, как никто другой имеют право на получение достойной пенсии в размере средней заработной платы по стране за счет государства!

Практики надлежащего и эффективного государственного управления говорят о том, что результативные управленческие решения могут приниматься только на основании достоверных и разнообразных данных, характеризующих область или сферу управления, а также научно обоснованных выводов и рекомендаций. У Министерства труда и социальной защиты РК мы таких подходов не наблюдаем. Оно не ведет статистику о средней заработной плате и средней продолжительности жизни работников, трудящихся на вредных для здоровья и опасных производствах. Нет у министерства сведений о средней сумме пенсионных накоплений указанной категории граждан (в разрезе стажа, возраста, пола, сферы деятельности и т.д.).

Возникает вопрос – каким образом Министерство труда и социальной защиты РК определяет эффективность пенсионной системы, принимаемых подходов и мер в отношении работников, трудящихся на вредных и опасных производствах? И в целом социальной политики? Как оно может говорить о достаточности пенсионных накоплений у горняков и металлургов? Об эффективности пенсионного аннуитета? Не говоря уже о качественных показателях удовлетворенности жизнью этой категории граждан.

Депутаты фракции Народной партии Казахстана предлагают:

1. Правительству РК – снизить пенсионный возраст для работников, занятых во вредных и опасных условиях труда.
2. Министерству труда и социальной защиты РК, Министерству здравоохранения РК, Министерству национальной экономики, Министерству финансов РК – разработать четкие критерии снижения и определения возраста выхода на пенсию работников, занятых во вредных и опасных условиях труда (по стажу работы или с определением возраста для разных специальностей и специфики работы). Разработать механизм пенсионного обеспечения, учитывающий и отвечающий интересам казахстанцев, трудящихся на вредных производствах.
3. Министерству труда и социальной защиты РК, Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК – определить и обеспечить сбор достоверных статистических данных о работниках, занятых на вредных и опасных условиях труда, в т.ч. о средней продолжительности жизни в разрезах сферы, специальности, пола, возраста, средней заработной платы, средних пенсионных накоплений и т.д.
Обеспечить процесс сбора данных по современной методологии, соответствующей международным подходам и практикам. Данные должны быть стандартизированными и международно-сопоставимыми для проведения сравнения с нормативными показателями и оценки прогресса принимаемых мер в сфере пенсионного обеспечения.
4. Министерству труда и социальной защиты РК, Министерству здравоохранения РК, Министерству образования и науки РК – разработать план необходимых научных исследований по проблемам работников, занятых во вредных и опасных условиях труда, в т.ч. влияния позднего выхода на пенсию на инвалидизацию, молодежную безработицу и т.д.
5. Внести вопрос снижения пенсионного возраста работников, занятых во вредных и опасных условиях труда, в разрабатываемый Социальный Кодекс.

**Депутаты фракции
«Народной партии Казахстана»**

**Е.В. Смайлов
А.О. Конуров
Ж.А. Ахметбеков
Ф.К. Каменов**

Г.З. Кулахметов
А.А. Милютин
А.М. Паяев
С.Н. Решетников
А.А. Скакова
И.В. Смирнова

Исп.: А.Саруарова
тел.: 74-67-46