

Содоклад Председателя Комитета по экономической реформе и региональному развитию Сабильянова Н.С. на Правительственном часе в Мажилисе Парламента РК 19 сентября 2016 года на тему: «Экономический рост и реализация Государственной программы инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2015-2019 годы»

Уважаемый Владимир Карпович!

Уважаемые депутаты!

Уважаемые участники заседания!

Государственная программа инфраструктурного развития «Нұрлы жол», инициированная Главой государства **Нурсултаном Абишевичем Назарбаевым**, стала стержнем новой экономической политики и представляет собой своевременный инструмент реагирования на непростые условия развития в мире.

Этот глобальный проект Президента по созданию высокоразвитой инфраструктуры – открывает новые возможности для социально-экономического роста регионов и повышения благосостояния и качества жизни каждого казахстанца и призван продвинуть Казахстан в число 30 самых развитых стран мира.

Государственной программой предусмотрены: рост ВВП на **15,7%** в 2019 году по отношению к 2014 году; создание порядка **400** тысяч рабочих мест в течение 2015 – 2019 годов; выделение из Национального фонда в 2015 году - **796** млрд.тенге, в 2016 году - **379** млрд.тенге.

Так уже по итогам 2015 года по одному из основных целевых индикаторов Госпрограммы «Повышение рейтинга ВЭФ (Всемирный экономический форум) по качеству базовой инфраструктуры» при плановом показателе – **61** место, Казахстан занял **58** место.

Об этом в своем докладе подробно рассказал Министр - Куандык Валиханович.

Вместе с тем, нам, Депутатам, несмотря на положительные показатели, хотелось бы остановиться на отдельных вопросах по нескольким направлениям программы "Нұрлы жол".

1. По направлению "Развитие транспортно-логистической инфраструктуры".

Согласно данным уполномоченных органов из 11 запланированных Программой коридоров, работы ведутся только на 6 коридорах. Строительство некоторых участков дорог растягивается на несколько лет, а по нескольким участкам идут судебные разбирательства.

В связи с тем, что данному вопросу будет посвящен отдельный правительственный час в декабре 2016 года, я перейду к следующему направлению.

2. По направлению «Модернизация инфраструктуры ЖКХ и сетей водо- и теплоснабжения».

Все мы знаем, что для улучшения ситуации в жилищно-коммунальной сфере на протяжении последних лет был принят ряд программных документов, Программа «Ақбұлақ» (2011–2020 годы), Программы модернизации жилищно-коммунального хозяйства (до 2020 года и на 2011 – 2020 годы), Программа развития регионов до 2020 года.

Для решения проблем модернизации ЖКХ Парламентом в 2015 году были приняты законы по вопросам водоснабжения и водоотведения, кредитования и субсидирования жилищно-коммунального хозяйства, а также по вопросам естественных монополий, где на законодательном уровне закреплены:

- механизмы кредитования и субсидирования модернизации систем тепло-, водоснабжения и водоотведения;

- нормы, обеспечивающие повышение прозрачности тарифов с учетом прогнозируемости для инвесторов и обоснованности роста для населения, а также стимулирования снижения затрат.

Таким образом, для собственников сетей предоставлены дополнительные возможности, в том числе, бюджетные кредиты сроком до **20** лет и низкой ставкой вознаграждения – до **0,02%** годовых.

Все эти меры должны были способствовать повышению привлекательности отрасли для поэтапного перехода на государственно-частное партнерство.

Однако, несмотря на ежегодное значительное финансирование, большинство водопроводных сетей остаются в неудовлетворительном состоянии.

В целом, за последние пять лет средний износ сетей инфраструктуры ЖКХ снизился на **5%**.

Вместе с тем, проведенный анализ показал, что **40 %** теплосетей имеют большой физический износ, более половины котлов имеют низкий КПД (коэффициент полезного действия) – в среднем **41%**. Естественно, все это отражается на огромных тепловых потерях. К примеру, в 2015 году по республике при отпущенных более **60**млн.Гигакалорий тепла, потери составили **14%**, то есть в объеме –**более 8**млн.Гигакалорий.

Что касается потерь воды - утечка и неучтенный расход воды по республике в 2015 году составили более **242** млн.кубических метров. Лидерами по потерям воды стали: г.Алматы (76 млн. кубических метров), Карагандинская(42 млн. кубических метров), Восточно-Казахстанская (23 млн. кубических метров), Южно-Казахстанская области(18 млн. кубических метров) и г. Астана (17 млн. кубических метров).

Также до сих пор полностью не решена проблема обеспечения водоснабжения в населенных пунктах. Обеспеченность водоснабжением по стране составляет **60 %**, а в некоторых регионах - **20%-40%**.

Во время встреч с избирателями при выезде депутатов Парламента в регионы вопрос обеспечения водоснабжения являлся самым актуальным. Жители возмущались на то, что при наличии готовых документов по проектам водоснабжения, эти проекты из года в год не включались в республиканский бюджет.

Вместе с тем, в случае нефинансирования сроки действия проектно-сметной документации истекают, а на изготовление новых проектов, на проведение госэкспертизы требуется дополнительные суммы дополнительное время. Это опять затягивает вопрос водоснабжения.

По данным государственных органов, в настоящее время готовы к финансированию проекты водоснабжения на сумму более 100,0 млрд.тенге. В тоже время в 2016 году на эти цели было выделено всего 640,0 млн.тенге, а в2017 году предусмотрено 19,9 млрд.тенге.

Поэтому, в целях целесообразности необходимо финансировать готовые проекты по водоснабжению, а от соответствующих государственных органов в этом вопросе требуется более высокая организованность и согласованность действий.

3. По направлению "Укрепление жилищной инфраструктуры", программа «Нұрлы жол» предусматривает строительство и ввод арендного и кредитного жилья. Однако, как показала практика, основная проблема строительства жилья – это отсутствие слаженности механизмов реализации.

По программе «Нұрлыжол» было выделено **180** млрд. тенге на 2015-2016 годы на строительство арендного и кредитного жилья, а 10 февраля 2016 года дополнительно было выделено еще **202** млрд. тенге. В целом по республике в 2015 году инвестировано в жилищное строительство **740** млрд. тенге, в январе-июле 2016 года –**422** млрд. тенге.

Такое финансирование со стороны государства должно было бы **форсировать** строительство жилья по стране **в разы**. Однако,мы наблюдаем, что реализация госпрограммы не достаточно решает проблему

нуждающихся в жилье, хотя государственные органы регулярно рапортуют о перевыполненных планах.

В целом, в 2015 году было сдано по стране 9 млн. кв.м. жилья. Вместе с тем, в настоящее время в республике в очереди на получение жилья состоит более 350 тыс. человек, более 1 млн. человек - в очереди на землю под ИЖС.

Определенную настороженность вызывает неравномерно распределение денежных ресурсов среди операторов госпрограммы.

Так, агент кредитного жилья АО «ЖилСтройСберБанк» через жилищно-сберегательную систему, получив **30,0** млрд. тенге показал более существенную результативность в обеспечении населения жильем: при плане в **2 006** квартир на 2015 год, фактически реализована **3 741** квартира или **164%**.

В тоже время на жилищное строительство по линии арендного жилья Казахстанской ипотечной компании из Нацфонда выделено почти в **четыре раза** больше - **115** млрд. тенге, которые не были освоены в полном объеме, процент освоения составил - **88%** или **11 747** заключенных договоров, при вводе **7 618** квартир на 1 мая 2016 года. А ведь именно арендное жилье призвано сокращать число очередников в местных исполнительных органах, среди которых особая нуждающаяся категория – социально-уязвимое население.

Поэтому считаем, что Министерству национальной экономики необходимо выработать более рациональные механизмы реализации госпрограммы, а также ужесточить контроль за эффективностью использованию бюджетных средств.

Далее, в рамках рассматриваемой госпрограммы, к сожалению, прослеживается недостаточное использование потенциала частных застройщиков по возведению жилья на принципах государственно-частного партнерства.

Так, АО «Фонд недвижимости «Самруқ-Қазына» на программу поддержки застройщиков было выделено **97** млрд. тенге в феврале текущего года.

На сегодняшний день Фонд "Самрук-Казына" реализует всего **пять** проектов, общей площадью около **93** тыс.кв.м., в текущем году Фондом «Самрук-Казына» предусмотрено выделить еще **77** млрд. тенге.

Исходя из этого, государственным органам и квазигосударственному сектору стоит использовать потенциал по применению принципов государственно-частного партнерства, в том числе долевого участия в жилищном строительстве и обеспечить прозрачную, открытую процедуру распределения жилья и освещать свою деятельность через СМИ.

Далее, вызывает вопрос необходимость увеличения количества операторов и агентов по реализации жилищного строительства. Например, холдинг «Байтерек» не перестает создавать новые структуры. Помимо известных институтов развития, привлеченных к жилищному строительству в рамках реализации госпрограммы, появляется АО «Байтерекдэвэлупмэнт».

Местным исполнительным органам следует более тесно проводить работу с населением, заинтересовывать каждого гражданина инструментами жилищного строительства в рамках госпрограммы, внедрять программные продукты в трудовых коллективах.

Учитывая текущее положение в сфере жилищного строительства для стимулирования спроса и предложения на рынке жилищного строительства, Глава государства на расширенном заседании 9 сентября текущего года поручил Правительству разработать государственную программу "Нұрлы жер", предусматривающую механизмы по стимулированию ипотечного кредитования, арендного жилья, строительства жилья через банки второго уровня, развития индивидуального жилищного строительства.

4. По следующему направлению "Развитие инфраструктуры в сфере образования", общее финансирование по программе "Нұрлы жол"

составляет 96 млрд.тенге: в том числе в 2015 году - 19,4 млрд.тенге, в 2016 - 57,9 млрд.тенге, на которые планируется построить 77 школ и 19 детских садов.Из 96 планируемых к строительству объектов образования по программе "Нұрлы жол", введено в эксплуатацию - 41 объект, 12 объектов планируется ввести до конца текущего года, 43 - в следующем году.

По состоянию на 1 сентября 2016 года местным исполнительным органам перечислено **35 млрд. тенге(60%** от годового плана).

По данным акиматов освоено **32 млрд. тенге** или 91,3% от плана финансирования. Остаток неосвоенных средств составил **3 млрд.тенге**.

Основными причинами неосвоения средств Национального фонда явились судебные разбирательства с подрядчиками, отставание подрядчика от графика строительно-монтажных работ и позднее заключение договоров. Поэтому необходимо более ответственно и тщательно подходить к разработке проектно-сметной документации и проведению государственных закупок.

5. По направлению "Поддержка субъектов предпринимательства".

Вопрос поддержки малого и среднего бизнеса всегда находился в центре внимания нашего Президента страны. В Послании «Нұрлы жол – путь в будущее» Глава государства поручил продолжить работу по развитию малого и среднего бизнеса как драйвера экономического роста и увеличению его доли до 50 процентов к Внутреннему Валовому Продукту к 2050 году.

Сегодня мерами государственной поддержки охвачены практически все сферы бизнеса. Благоприятные изменения в условиях ведения бизнеса были отмечены международными экспертами. Так, в рейтинге Всемирного банка ««DoingBusiness» (по индексу «легкость ведения бизнеса»)в 2015 году Казахстан занял **41** позицию (среди 189 экономик мира).

Этому способствовала плодотворная совместная законотворческая работа Правительства и Парламента по снижению административных барьеров, улучшению бизнес-климата и поддержки предпринимательства.

Так, с 1 января 2016 года в стране действует **Предпринимательский кодекс**, направленный на улучшение предпринимательской деятельности, деловой активности и предусматривающий основные направления государственной поддержки предпринимательства.

Не смотря на улучшение условий для ведения бизнеса, на сегодняшний день, доля малого и среднего бизнеса в ВВП составляет 25%, для сравнения, в развитых странах доля МСБ в структуре ВВП превышает **60%**.

Что касается кредитования субъектов предпринимательства в рамках программы "Нұрлы жол", то на развитие обрабатывающей промышленности из средств Национального фонда было выделено двумя траншами 200,0 млрд.тенге. Это стало хорошей поддержкой предпринимательству.

В итоге, по состоянию на 1 мая 2016 года по линии АО «ФРП «Даму» льготные кредиты получили **718 субъектов** малого и среднего предпринимательства в обрабатывающей промышленности.

По линии АО «Банк развития Казахстана» на 26 мая текущего года начато финансирование **76 субъектов** крупного предпринимательства.

При этом, не обошлось без выявленных недостатков в процессе реализации проектов, показавших неэффективное использование бюджетных средств по программе «Нұрлы жол».

Были выявлены такие нарушения, как использование субъектами предпринимательства обрабатывающей промышленности, выданных им льготных кредитов не по назначению на 5,7 млрд.тенге.

Кроме того, обнаружены субъекты предпринимательства, которые получив льготные кредиты на развитие производства, в тоже время платили индивидуальный подоходный налог, не создавали рабочие места. Становится неясным, каким образом предприятия без наличия рабочих мест могут развивать производство в обрабатывающей промышленности.

В рамках действующей программы «Дорожная карта бизнеса – 2020», также оказывается государственная поддержка субъектам предпринимательства в виде субсидирования и развития

инфраструктуры. Так, в 2015 году из республиканского бюджета регионам на реализацию программы «ДКБ-2020» было выделено 52,8 млрд.тенге трансфертов, в том числе на поддержку частного предпринимательства – 34,9 млрд.тенге и на

развитие индустриальной инфраструктуры – 17,9 млрд.тенге.

Со стороны государства для развития предпринимательства создается инфраструктура и все условия. Вместе с тем, не известны результаты деятельности предпринимателей после создания для них благоприятных условий, и отдача от функционирования индустриальных зон для экономики страны.

По Программе «Дорожная карта бизнеса 2020» субсидировались предприятия оптово-розничной торговли, гостиничного бизнеса, отдыха и развлечений, а также, субъекты предпринимательства, имеющие проблемные кредиты под гарантии государства, которые не уплачивали налоги в бюджет, не открывали рабочих мест.

Так, в 2015 году - 4 424 субъекта предпринимательства получили субсидии на общую сумму 26,7 млрд.тенге. Среди них 1700 (или 40%) просубсидированных субъектов предпринимательства непроизводственной сферы: это оптово-розничная торговля; операции с недвижимым имуществом; предоставление услуг по организации проживания, отдыха и развлечений и др. Участниками программы в 2015 году было уплачено КПН - 23 млрд. тенге и ИПН – 16,7 млрд.тенге. Большую часть этих налогов обеспечили 200 субъектов предпринимательства, или 4% от просубсидированных участников Программы. Такая же ситуация имела место и в предыдущие годы.

Следовательно, получение субсидий такими предприятиями не повлияло на значительное увеличение налоговых поступлений или на открытие дополнительных рабочих мест, а также на рост заработной платы. В конечном итоге, бюджетные деньги были неэффективно использованы.

В связи с этим, окончателен вывод – нельзя допускать поддержку и субсидирование недобросовестных, бездействующих, убыточных субъектов

предпринимательства. К тому же никто из институтов развития или администраторов бюджетных программ, допускающих подобное не привлекается к ответственности.

На этом основании, Постановлением Парламента Республики Казахстан по Отчету Правительства и Счетного комитета об исполнении республиканского бюджета на 2015 год Правительству Республики Казахстан было рекомендовано исключить из программы «Дорожная карта бизнеса 2020» субсидирование субъектов предпринимательства, занимающихся оптовой розничной торговлей, операциями с недвижимым имуществом, предоставлением услуг по организации проживания, отдыха и развлечений и др.

6. По направлению «Развитие энергетической инфраструктуры» реализация энергетических проектов, призванных обеспечить бесперебойным энергоснабжением регионы страны, стоимостью 175,9 млрд.тенге осуществляется за счет собственных средств АО «KEGOK». По данному направлению планируется реализовать 2 проекта: по строительству высоковольтной линии Экибастуз - Шульбинская ГЭС - Усть-Каменогорск общей стоимостью 48,2 млрд.тенге и высоковольтной линии Шульбинская ГЭС - Актогай - Талдыкорган - Алматы общей стоимостью 127,7 млрд.тенге. Сроки их завершения 2017 и 2018 годы соответственно.

7. По направлению «Развитие индустриальной инфраструктуры» по программе "Нұрлы жол" предусмотрено два проекта.

Первый - **Строительство объектов инфраструктуры СЭЗ «Национальный индустриальный нефтехимический технопарк»** в Атырауской области, стоимостью **216,0 млрд. тенге**, на который из Нацфонда в рамках Госпрограммы «Нұрлы жол» в 2015 году выделено 68,5 млрд. тенге. В 2015 году по проекту произошло неосвоение на 21 млрд. тенге, а работы были выполнены на 11%. В связи с этим, следует ускорить дальнейшее строительство запланированных объектов, своевременно ввести их в

эксплуатацию, а уполномоченному органу обеспечить контроль за использованием государственных средств.

Второй - **Строительство объектов инфраструктуры СЭЗ «Хоргос - Восточные ворота»**, стоимостью 77,4 млрд. тенге, на который в Госпрограммы «Нұрлы жол» в 2015 году из Национального фонда выделено - 12,5 млрд.тенге. При этом «АО «Самрұқ-Қазына» не обеспечило завершение в сроки строительства некоторых объектов в этих СЭЗ.

Средства Национального фонда на финансирование индустриальной инфраструктуры по программе «Нұрлы жол» были перечислены Министерству национальной экономики, которое затем передало их АО «Самрұқ-Қазына». АО «Самрұқ-Қазына» привлекло для работы по проекту ТОО «KarabatanUtilitySolutions», которое в свою очередь наняло других субподрядчиков. Подобное передвижение государственных денежных средств может привести к затягиванию строительства объектов инфраструктуры.

В связи с этим, Комитетом по экономической реформе и региональному развитию в октябре месяце запланировано выездное заседание в Алматинскую область с посещением СЭЗ «Хоргос - Восточные ворота», для ознакомления с ходом работ по строительству объектов по программе "Нұрлы жол".

Уважаемые депутаты, участники Правительственного часа!

В завершение своего выступления, я хотел бы отметить, что при парламентской Фракции партии «Нұр Отан» созданы и работают соответствующие Комиссии по контролю за расходованием бюджетных средств и средств, выделенных из Национального фонда по программе «Нұрлы жол». А министру национальной экономики хотелось бы пожелать успехов в решении поставленных задач. Для этого есть все возможности и Министерство должно приложить для этого все усилия.

Спасибо за внимание!