

Уважаемые депутаты Мажилиса Парламента!

Уважаемые участники заседания!

Слайд 2

Главой государства Н.А. Назарбаевым в рамках Плана нации «100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ», 98-й шаг, поручено на уровне города районного значения, села, поселка и сельского округа внедрить самостоятельный бюджет местного самоуправления.

Национальной комиссией по модернизации проработаны подходы по внедрению самостоятельного бюджета местного самоуправления с учетом опыта стран ОЭСР (в частности, Польша).

Международный опыт показывает, что развитие системы местного самоуправления является одним из неперенных условий экономического процветания, социального благополучия и формирования гражданского общества.

В Казахстане принята Концепция развития местного самоуправления (далее - Концепция), в основу которой были заложены общепризнанные ценности муниципальной демократии и муниципального управления, закрепленные в Европейской хартии местного самоуправления.

Данная Концепция определила развитие местного самоуправления в Республике Казахстан в два этапа:

Первый этап (2013-2014 годы) - расширение потенциала действующей системы на нижних уровнях управления;

Второй этап (2015-2020 годы) - дальнейшее развитие местного самоуправления.

Слайд 3

Для решения задач первого этапа (2013-2014 годы) реализации Концепции в 2013 году принят Закон по вопросам развития местного самоуправления и соответствующие подзаконные акты.

Так, закреплены нормы, определяющие полномочия органов МСУ, деятельность схода и собраний местного сообщества, порядок проведения выборов акимов городов районного значения, сел, поселков и сельских округов (далее - акимы сел) и расширение их полномочий.

В целях расширения финансовой самостоятельности органов МСУ в решении вопросов местного значения акимы сел наделены правом формирования доходных источников МСУ и открытия контрольных счетов наличности (КСН).

28 ноября 2014 года Законом РК по вопросам налогообложения органам местного самоуправления переданы поступления от 4 видов налогов (*индивидуальный подоходный налог с доходов, не облагаемых у источников выплаты, налог на имущество физических лиц, налог на транспорт с физических лиц и земельный налог с физических лиц на земли населенных пунктов*), которые начали поступать на КСН с мая

2015 года.

На втором этапе реализации Концепции (2015-2020 годы) принимаются меры по дальнейшему разграничению функций местного государственного управления и самоуправления, формированию бюджета и собственности МСУ.

В ноябре 2015 года принят Закон и соответствующие НПА, предусматривающие расширение доходной базы КСН путем передачи дополнительно двух налогов (*на транспорт и земельный налоги с юридических лиц*), расширение полномочий собрания местного сообщества в части согласования кандидатуры акима села для участия в выборах и инициирования вопроса об его освобождении, создание общественных структур для взаимодействия акима города с населением, расширение полномочий акима села по контролю за целевым использованием земельных участков на соответствующей территории, а также вовлечение населения в процесс управления коммунальной собственностью.

Слайд 4

На данном слайде представлена действующая схема финансирования расходов МСУ.

Финансирование сегодня осуществляется в рамках:

- **19-ти бюджетных программ** в составе бюджета района (города областного значения). К примеру, в 2016 году расходы по этим программам определены в размере 94,8 млрд. тенге;

- **и собственных доходов**, которые находятся на контрольном счете наличности органа местного

самоуправления.

Слайд 5

За 8 месяцев 2016 года на КСН МСУ поступили средства в сумме 7,3 млрд. тенге, в том числе по 6-ти видам налогов поступления – 7 млрд. тенге при годовом прогнозе около 26,0 млрд. тенге.

Основной приток поступления налогов ожидается во втором полугодии в соответствии с установленными сроками оплаты передаваемых в органы МСУ налогов.

Справочно: (земельный налог с физ. лиц - до 1 октября, с юр. лиц – до 20 ноября, налог на транспорт физ. лиц – до 31 декабря, юр. лиц – до 5 июля, имущества на физлиц – до 1 октября, ИПН – до 25 августа).

За это время для решения вопросов местного сообщества израсходовано 4,3 млрд. тенге.

Слайд 6

В представленном вам проекте Закона по вопросам развития местного самоуправления (далее - Законопроект) предусматривается внедрение самостоятельного бюджета и коммунальной собственности МСУ, расширение полномочий органов МСУ в управлении бюджетным процессом и коммунальной собственностью.

Законопроектом вносятся изменения и дополнения в Бюджетный, Налоговый и Гражданский кодексы, Законы РК «О государственном имуществе», «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан», «О рекламе».

Слайд 7

Как, вам известно, бюджетная система страны состоит из **3-х уровней**. На уровне городов районного значения, сел, поселков, сельских округов **самостоятельного бюджета нет**.

Речь идет почти о 2,5 тысячах административных единицах.

Слайд 8

В рамках разработки Законопроекта изучен опыт внедрения самостоятельного бюджета местного самоуправления отдельных стран ОЭСР, в частности Польши, в которых административно-территориальное деление в целом схоже с условиями Республики Казахстан.

Например, в Польше, бюджет гмины (нижнего уровня местного самоуправления) формируется за счет собственных доходов, а также субвенций и целевых дотаций из вышестоящего бюджета. И все это составляет самостоятельный бюджет местного самоуправления. Бюджет утверждается представительным органом, т.е. советом гмины, и реализуется исполнительным органом гмины – вуйтом.

Необходимо отметить, что сельские гмины по численности населения в 3 раза больше, чем сельские округа в Казахстане: 7 тыс. против 2 тыс. человек.

Слайд 9

Бюджет МСУ на уровне города районного значения, села, поселка, сельского округа внедряется как 4-й уровень государственного бюджета с 2018 года в административных территориальных единицах с численностью населения свыше 2000 чел., а с 2020 года – повсеместно.

Справочно: Всего: 2445 СНП, из них свыше 2000 чел. – 1053, менее 2000 чел. – 1392.

Определены доходные источники бюджета МСУ, состоящие из:

1) налоговых поступлений:

- индивидуальный подоходный налог с доходов, не облагаемых у источников выплаты;
- налог на имущество физических лиц;
- налог на транспорт с физических и юридических лиц;
- земельный налог с физических и юридических лиц на земли населенных пунктов,
- плата за размещение наружной (визуальной) рекламы в полосе отвода автомобильных дорог проходящих через территории городов районного значения, сел, поселков, сельских округов;

2) неналоговых поступлений:

- доходы от имущественного найма (аренды) государственного имущества;
- добровольные сборы физических и юридических лиц;
- штрафы, взимаемые акимами за административные правонарушения, предусмотренные Кодексом Республики Казахстан «Об административных правонарушениях»;

Справочно: Нарушение правил благоустройства и озеленения населенных пунктов, торговля вне установленных мест, незаконное подключение, использование энергии или воды и др.

- доходы от продажи коммунальной собственности;
- трансферты из районного бюджета.

Бюджет МСУ будет утверждаться маслихатом района после его обсуждения на собрании местного сообщества, а исполнение бюджета МСУ возлагается на аппарат акима села.

Таким образом, предусмотрены механизмы, позволяющие планировать расходы бюджета с учетом интересов местного сообщества.

Слайд 10

Расходы определены на уровне действующих в Бюджетном кодексе 19-ти направлений расходов акима села:

- дошкольное воспитание и обучение;
- благоустройство и озеленение населенных пунктов;
- строительство, реконструкция, ремонт и содержание автодорог;
- организация водоснабжения населенных пунктов;
- и другие.

Слайд 11

Внедрение самостоятельного бюджета МСУ также вызывает потребность образования института «коммунальной собственности МСУ», которого сегодня нет.

Вся коммунальная собственность на территории села входит в состав коммунальной собственности района и управляется акиматом района.

Законопроектом вносятся нормы в Гражданский кодекс и в Закон «О государственном имуществе», определяющие понятие коммунальной собственности МСУ, порядок формирования и управления данной собственностью.

Имущество МСУ будет состоять из имущества местной казны (средства бюджета МСУ, иное коммунальное имущество, не закрепленное за коммунальными юридическими лицами) и имущества, закрепленного за коммунальными юридическими лицами.

Порядок формирования и управления коммунальным имуществом МСУ будет осуществляться по аналогии с коммунальным имуществом района.

При этом, управление коммунальной собственностью МСУ возлагается на аппарат акима села по согласованию с собранием местного сообщества.

Слайд 12

Законопроектом вносятся изменения и дополнения в Закон «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» в части наделения маслихатов районов полномочиями по утверждению бюджета МСУ, расширения полномочий акима села и его аппарата по исполнению бюджета МСУ и управлению коммунальным имуществом МСУ.

В целях повышения кадрового потенциала органов местного самоуправления по вопросам организации сходов и собраний, планированию и расходованию средств КСН, сбору налогов, осуществления государственных закупок в регионах проводится специальный курс обучения, организованный Министерством национальной экономики совместно с АО «Финансовая академия «Зерде».

Кроме того, будет проведена работа по дальнейшему

обучению акимов и сотрудников аппаратов по планированию и исполнению бюджета и управлению коммунальным имуществом на курсах Академии госуправления и в региональных центрах переподготовки госслужащих.

В целом, принятие Законопроекта позволит обеспечить:

1. Расширение финансовой и экономической самостоятельности органов местного самоуправления в решении актуальных вопросов местного значения.

2. Расширение возможности граждан участвовать в процессе принятия решений через развитие местного самоуправления.

Спасибо за внимание.