ПРОЕКТ

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**по результатам Правительственного часа на тему:**

**«О состоянии и мерах по обеспечению
пожарной безопасностив стране»**

**г. Астана 12 ноября 2018 года**

Депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан заслушав и обсудив на правительственном часе информацию Министра внутренних дел Республики Казахстан «О состоянии и мерах по обеспечению пожарной безопасности в стране», в целях дальнейшего совершенствования единой государственной системы и повышения эффективности мер по обеспечению пожарной безопасности, **РЕКОМЕНДУЮТ:**

**Правительству Республики Казахстан:**

**1.** Утвердить комплекс реализационных мер по снижению риска возникновения и минимизации ущерба от пожаров.

**2.** Продолжить работу по совершенствованию нормативных правовых актов, регулирующих сферу обеспечения пожарной безопасности, в том числе подзаконных актов, в целях формирования единого подхода к вопросам пожарной безопасности, выявления и устранения
правовых коллизий и пробелов в законодательстве.

В этих целях проработать вопросы внесения изменений и дополнений в следующие нормативные правовые акты:

 1) Предпринимательский кодекс Республики Казахстан

 - в части проведения проверок в отношении реорганизованных или изменивших наименование объектов высокой степени риска *(если проверка включена в график проведения проверок в особом режиме)*;

 - наделения органов гражданской защиты контрольно - надзорными функциями в целях принятия мер оперативного реагирования на нарушения требований пожарной безопасности.

 2) Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях - в части усиления административной ответственности в отношении собственников и владельцев объектов с массовым пребыванием людей и высокой степени риска, за нарушения требований пожарной безопасности, если это привело к чрезвычайным происшествиям.

 3) Рассмотреть вопрос о разработке пакета поправок в Бюджетный кодекс Республики Казахстан, законы Республики Казахстан «О гражданской защите» и «О государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан», направленных на совершенствование организационно - правовых, экономических и социальных основ создания и деятельности добровольных пожарных формирований, их статуса и социальной защиты.

 4) Законы Республики Казахстан «О гражданской защите» и «О разрешениях и уведомлениях»

- в части пересмотра требований к экспертным аудиторским организациям в области пожарной безопасности;

 - аттестации организаций, осуществляющих обучение в сфере пожарной безопасности, в целях контроля за объемом и качеством знаний специалистов, прошедших обучение.

 **3**. В целях усиления мер пожарной безопасности предусмотреть:

- осуществление общественного контроля за соблюдением требований пожарной безопасности;

- развитие института «вмененного» обязательного страхования, предусмотрев обязательное страхование гражданской ответственности объектов с массовым пребыванием людей за причинение вреда здоровью и гибели людей, в результате пожара, произошедшего из - за нарушений правил пожарной безопасности.

**4.** Предусмотреть дополнительное выделение финансовых средств на материально - техническое оснащение служб пожаротушения, в том числе на развитие инфраструктуры пожарных депо (постов), реализацию разработанных проектов на строительство пожарных депо со сроками в 2018 - 2019 г.г., оснащение необходимой пожарной и аварийно - спасательной техникой; совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышение квалификации кадров, а также расширения социального пакета для пожарных, профессия которых связана с постоянным высоким риском для жизни и здоровья.

**5.**Расширить практику внедрения современных авиационно- спасательных технологий, робототехнических комплексов (систем), беспилотной авиации и специального оборудования в пожарные и аварийно- спасательные подразделения Комитета по чрезвычайным ситуациям МВД Республики Казахстан (далее - КЧС МВД).

**Министерству внутренних дел Республики Казахстан:**

**1.** Проработать и внести предложения о внесении изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты по вопросам:

1) совершенствования системы контроля за обеспечением пожарной безопасности на объектах, имеющих повышенные риски возникновения пожаров и тяжкие последствия для жизни граждан и экономического потенциала;

2) внедрения эффективных мер профилактики, раннего обнаружения и тушения пожаров;

3) пересмотра сроков прохождения конкурса при назначении на должность сотрудников государственной противопожарной службы;

4) выплаты компенсации за наем жилья сотрудникам гражданской защиты и введение надбавок к должностному окладу сотрудников, проходящих службу в столице г. Астане и городах республиканского значения Алматы, Шымкент *(срок реализации - 1-е полугодие 2019 года);*

5) в рамках модернизации органов внутренних дел проработать вопросы совершенствования организационно - штатной структуры, оптимизации управленческих звеньев и руководящих должностей, формирования оптимального объема, избавления от несвойственных и дублирующих функций системы органов гражданской защиты, высвободившиеся денежные средства направить на повышение зарплаты сотрудников, решение их жилищных и иных социальных вопросов *(срок реализации - в течение 2019 года).*

**2.**Для повышения качества и объективности проверок в сфере пожарной безопасности:

1) внедрить инструментальное обследование объектов контроля
с применением технических средств исследовательских испытательных пожарных лабораторий (*срок реализации - сентябрь 2019г.);*

2) обеспечить применение портативных средств видеофиксации правонарушений *(видеорегистраторов);*

 (*срок реализации - сентябрь 2019г.*)

3) активизировать работу по пропаганде среди населения соблюдения правил пожарной безопасности;

4) обеспечить прозрачность процедур осуществления государственного контроля в сфере пожарной безопасности, принять необходимые меры по профилактике и предупреждению фактов коррупции и злоупотребления служебным положением со стороны должностных лиц и сотрудников государственной противопожарной службы *(срок реализации - постоянно).*

**3.**  В целях повышения качества расследования преступлений, связанных с пожарами и эффективности оперативно - розыскной деятельности в этой сфере :

1) изучить международный опыт по преступлениям, связанным с поджогами, по результатам разработать нормативный правовой акт, регламентирующий взаимодействие между подразделениями органов внутренних дел в части профилактики пожаров среди населения *(в том числе социально неадаптированных, неблагополучных лиц, лиц с ограниченными возможностями и др.),* расследования преступлений данной категории;

 *(срок реализации - март 2019 г.*)

2) разработать методические рекомендации (*в том числе по вопросам сбора и фиксации доказательств, выработки методологии определения причин пожара и выявления очага возгорания, единой тактики осмотра места происшествия и проведения первоначальных следственных действий);*

 *(срок реализации - март 2019г.)*

3) обеспечить обязательное участие специалистов испытательных пожарных лабораторий и криминалистов Министерства внутренних дел по всем фактам возникновения пожаров с признаками поджогов;

 *(срок реализации - в течение 2019г.)*

4) принять меры по организации эффективных оперативно - розыскных и следственных мероприятий по раскрытию преступлений, связанных с умышленными поджогами и недопущению фактов укрытия от учета преступлений данной категории.

 *(срок реализации - в течение 2019г.)*

**4.** Для повышения уровня пожарной безопасности в учреждениях уголовно - исполнительной системы *(далее - УИС),* организации и тушении пожаров, спасение людей и имущества на объектах УИС:

1) обеспечить надлежащую организацию и проведение ведомственного пожарного контроля за выполнением требований пожарной безопасности, установленных действующим законодательством, техническими регламентами, стандартами, нормами и правилами, а также приказов и иных нормативных правовых актов в области пожарной безопасности;

2) организовать и осуществить необходимую работу по профилактике пожаров на объектах учреждений и органов УИС.

 *(срок реализации в течение 2019 года)*

**5.** При проведении противопожарной пропаганды и обучения населения мерам пожарной безопасности повысить качество работы территориальных органов по проведению во всех образовательных учереждениях «дней пожарной безопасности», продолжить практику организации интерактивных уроков для учащихся школ, дошкольных учреждений, выступлений сотрудников государственного пожарного контроля в педагогических коллективах, институтах усовершенствования учителей и т.д.

 (*срок реализации - 2019г.*)

**6.** Улучшить взаимодействие с гражданским обществом в сфере обеспечения безопасности граждан от ЧС природного и техногенного характера, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от пожаров. Совместно с местными исполнительными органами провести работу по устранению законодательных пробелов и административных барьеров при взаимодействии с волонтерами и общественными организациями на местах.

 *(срок реализации - в течение 2019 года)*

**7.** В рамках международного сотрудничества в сфере предупреждения и ликвидации последствий ЧСприродного и техногенного характера, в том числе профилактики и тушению пожаров на приграничных территориях государств - участников СНГ, выполнения двухсторонних и многосторонних договоров и соглашений на принципах взаимного уважения суверенитета и территориальнойцелостности государств, взаимной выгоды и уважения национального законодательства, а также в целях повышения эффективности реагирования на ЧС, имеющие трансграничные последствия расширить и конкретизировать формы приграничного сотрудничества, в том числе путем:

- проведения встреч территориальных уполномоченных органов по вопросам приграничного сотрудничества;

- проведения совместных командно - штабных тренировок, учений и т.п.

 *(срок реализации в течение 2019 года)*

**8.Принять меры по:**

1) дальнейшему развитию образовательного потенциала Кокшетауского технического института, путем внедрения программ послевузовского образования, обеспечения квалифицированными преподавателями, современной учебной и научно-методической базами, а также увеличению государственного образовательного заказа на обучение курсантов, в том числе с учетом обучения в институте слушателей иностранных государств (*срок реализации - 2019г.*).

**9. Совместно с Министерством по инвестициям и развитию Республики Казахстан** проработать вопросы:

1) аккредитации экспертов в области пожарной безопасности
по экспертизе градостроительной, предпроектной и проектно-сметной документации в сфере архитектурной, градостроительной
и строительной деятельности (*срок реализации - август 2019г.*);

2) обеспечения безопасности граждан и комфортной среды проживания, создания «безбарьерной среды» для лиц с ограниченными возможностями, пересмотреть строительные нормы и правила, касающихся воспламеняемости, дымообразующей способности и токсичности строительных материалов;

3) совершенствование деятельности уполномоченных органов, развитие правовых основ контроля за соблюдением требований пожарной безопасности, системы оценки рисками, а также требований, установленных техническими регламентами *(сделать обязательным выполнение таких пунктов, как: установление системы аварийного освещения, автоматической системы оповещения, пожаротушения и дымоудаления, системы пожарной сигнализации, системы аварийных выходов, обеспечения средствами защиты и спасения людей, пожаробезопасными зонами и т.п.*), на этапах проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, в том числе высотных зданий и сооружений, объектов с массовым пребыванием людей;

4) совершенствование законодательства в области технического регулирования, государственного контроля в сфере пожарной безопасности и архитектурно - строительной деятельности, а также по внедрению лицензирования на услуги в области обеспечения пожарной безопасности и усилению общественного контроля.

 (*срок реализации - 2019г.*)

**10. Совместно с Министерством информации и коммуникаций Республики Казахстан**

Организовать системную работу по совершенствованию противопожарной пропаганды и информационного обеспечения, в том числе:

1) обеспечить регулярную подготовку и размещение в средствах массовой информации тематических передач по вопросам обеспечения пожарной безопасности, популяризации профессии пожарного и спасателя, а также подготовку и размещение детских передач, направленных на развитие навыков поведения, исключающих риск возникновения пожара (*срок реализации - в течение 2019г.*);

2) создание и размещение в средствах массовой информации пропагандистских материалов по вопросам соблюдения требований пожарной безопасности в жилых помещениях и на объектах с массовым пребыванием людей, а также информации о негативном влиянии злоупотребления спиртными напитками на количество пожаров и тяжесть их последствий;

 (*срок реализации - в течение 2019г.*);

3) разработку и размещение информации по вопросам пожарной безопасности с применением инфомационных ресурсов сети Интернет.

 (*срок реализации - в течение 2019г.*)

**11. Совместно с местными исполнительными органами**:

1) организовать информирование населения в области пожарной безопасности, включая размещение соответствующих материалов в местных средствах массовой информации, а также социальной рекламы в общественных местах *(билборды, баннеры на улицах, общественном транспорте, трансляция видео-, и аудио выступлений в местах массового пребывания людей)*;

2) проведение мероприятий по предупреждению нарушений требований пожарной безопасности при осуществлении архитектурно-строительной деятельности путем тесного взаимодействия с органами по делам архитектуры, градостроительства и государственного архитектурно-строительного контроля;

 (*срок реализации - июль 2019г.*);

3) обеспечить реализацию комплекса мероприятий, направленных
на недопущение травматизма и гибели людейв отопительный период2018-2019г.г. (*срок реализации - декабрь 2018г. - 2019г.*);

4) организовать обучение подрастающего поколения элементарным навыкам безопасного поведения, в том числе через средства массовой информации отдельные рубрики в рамках социальных проектов телепередач;

 (*срок реализации - декабрь 2018г. – 2019г.*);

5) выработать комплекс мер, направленных на обучение добровольных пожарных формирований, в том числе, предусматривающих проведение совместных учений для повышения эффективности деятельности данных подразделений (*срок реализации - декабрь 2018г.*);

6) ужесточить контроль за выполнением крестьянскими хозяйствами и другими сельскохозяйственными организациями правил пожарной безопасности при проведении полевых работ, особенно в период проведения сельскохозяйственных палов (*срок реализации - 2019г.*).

**12. Совместно с Министерством здравоохранения Республики Казахстан:**

**-** проработать вопрос внесения изменений в нормативный правовой акт *(приказ МЗ РК от 03.07.2017г. № 450 «Об утверждении Правил оказания скорой медицинской помощи в Республике Казахстан»)*, касательно порядка информирования медицинскими учреждениями подразделений КЧС МВД о лицахпогибших, пострадавших при пожарах, а также в результате нарушений правил пожарной безопасности *(срок реализации - первое полугодие 2019 года);*

**13. Министерству национальной экономики Республики Казахстан совместно с заинтересованными государственными органами, Национальной палатой предпринимателей «Атамекен»,** проработать вопросы посовершенствованию государственного контроля в сфере пожарной безопасности,с учетом проблем, оговоренных Министерство внутренних дел, возникающих при осуществлении проверок по пожарной безопасности (*срок реализации - декабрь 2018г.*).

**14. Министерству сельского хозяйства Республики Казахстан:**

1) совместно с министерствами финансов, по инвестициям
и развитию, акиматами областей, городов Астаны, Алматы и Шымкент провести анализ укомплектованности природоохранных и лесных учреждений пожарно-техническим оснащением и в установленном порядке принять меры по их доведению до норм положенности (*срок реализации - март 2019г.*);

2) проработать вопросы внесения соответствующих дополнений в нормативные правовые акты, предусматривающие запрет на проведение крестьянскими хозяйствами и иными сельскохозяйственными субъектами отжигов травянистой растительности и пожнивных остатков на полях, являющихся причиной значительной части природных пожаров (*срок реализации - 2019г.*).

3) совместно с КЧС МВД провести анализ эффективности подготовки к пожароопасному сезону и тушению лесных пожаров, выработать предложения по недопущению недостатков в этой сфере; до окончания пожароопасного периода осуществлять контроль за складывающей обстановкой, связанной с палами травы и лесными пожарами (*срок реализации - 2019г.*);

4) совместно и местными исполнительными органами ужесточить контроль за предприятиями, организациями и учреждениями, расположенными в лесных массивах и прилегающих к ним территориях, а также находящихся в лесу гражданами по соблюдению правил пожарной безопасности (*срок реализации - в течение 2019г.*);

5) обеспечить доведение до норм положенности количества пожарно- химическихстанций, существующие доукомплектовать требуемым количеством пожарной и специальной техникой, пожарно - техническим оборудованием и штатами (*срок реализации - 2019г.*);

6) для повышения эффективности лесного хозяйства, ресурсного и экологического потенциала лесов сосредоточиться на решении следующих задач:

- проведение районирования территорий лесного фонда по уровню требуемой противопожарной охраны с учетом экономической и экологической ценности лесов, степени хозяйственного освоения территорий;

- развитие мониторинга лесных пожаров на базе современных наземных и дистанционных средств с использованием геоинформационных технологий, обеспечивающих обработку наземных, авиационных и космических наблюдений;

- создание резервов финансовых средств и материальных ресурсов для оперативного реагирования на возникающие чрезвычайные систуации при борьбе с степными и лесными пожарами в течение всего пожароопасного сезона;

- разработать программу обновления парка пожарной и вспомогательной техники лесопожарных служб;

- обеспечить меры пожарной безопасности при заготовке,перевозке и хранении грубых кормов, уборке и хранении урожая на элеваторах, зерноскладах и зерносушилках;

- продолжить широкую противопожарную пропаганду по профилактике степных и лесных пожаров.

(*срок реализации - 2019г.*).

**15. Министерствам здравоохранения, образования Республики Казахстан, местным исполнительным органам принять меры:** 1) по приведению социальных объектов (*организаций образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, домов ребенка, а также государственных медико-социальных учреждений (организаций) для престарелых, инвалидов, в том числе детей-инвалидов*), объектов здравоохранения и образования в пожаробезопасное состояние, оснастить всеми необходимыми средствами пожаротушения (*срок реализации - декабрь 2018г. - 2019г.*);

2) реализации мероприятий по обеспечению пожарной безопасности образовательных учреждений, учреждений социальной защиты и здравоохранения (*срок реализации -1-е полугодие 2019г.*).

**16. Министерству оборонной и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан:**

1) в целях усиления мер пожарной безопасности перед запусками с космодрома «Байконур» ракет - носителей «Союз» совместно с «Роскосмосом», Центром эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры и организациями ракетно - космической промышленности Российской Федерации принимать комплекс необходимых организационных и практических мер по усилению контроля, предупреждению пожаров и своевременному устранению их последствий, а также других негативных явлений(*срок реализации - 2018 - 2019 г.г.*)

**17. Генеральной прокуратуре Республики Казахстан:**

1) провести анализ и обобщить судебно - следственную практику при расследовании уголовных дел о пожарах с принятием мер реагированием на факты незаконного приостановления (прерывания) и прекращения производством уголовных дел о пожарах;

2) обобщить состояние административной практики по правонарушениям, связанным с нарушениями правил пожарной безопасности с выработкой рекомендаций и принятием актов надзора.

 (*срок реализации - декабрь 2019г.*);

**18. Местным исполнительным органам для решения проблемсоблюдения пожарной безопасности необходимо принять меры по:**

1) продолжить работу по обеспечению материально - технической базой противопожарные службы и добровольные противопожарные формирования;

2) рассмотреть вопросы приобретения за счет местного бюджета многофункциональных пожарных машин казахстанского производства (или с казахстанским содержанием) для отдаленных населенных пунктов, а также предусмотреть кратковременные курсы (обучение, инструктаж) водителей;

3) усилению профилактики и предупреждению пожаров;

 (*срок реализации в течение 2019г.*);

4) разработке плана дополнительных мероприятий, направленных на обеспечение пожарной безопасности жителей населенных пунктов. В плане мероприятий предусмотреть проведение следующих дополнительных превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и минимизацию их последствий, в том числе:

- провести на территориях населенных пунктов месячник пожарной безопасности, уделив при проведении профилактических мероприятий особое внимание следующим категориям населения: одиноко проживающим гражданам; гражданам пожилого возраста и инвалидам, малоимущим и социально незащищенным гражданам, неблагополучным семьям;

- провести встречи с руководителями организаций независимо от форм собственности, осуществляющих свою деятельность на территории населенного пункта, на предмет необходимости создания в каждой организации эффективного механизма противопожарной безопасности, обучения персонала и формирования у него знаний, умений, навыков в области обеспечения пожарной безопасности не только в процессе трудовой и служебной деятельности, но и в повседневной жизни - в быту, уделяя особое внимание той категории работников, которые проживают в домах с печным отоплением;

- совместно с предприятиями ЖКХ провести общие собрания жильцов многоквартирных жилых домов с участием представителей управляющих организаций; КСК и т.д.на предмет необходимости соблюдения жителями мер пожарной безопасности;

- проверить наличие на информационных стендах в каждом многоквартирном жилом доме телефонов экстренных служб, информации по предупреждению пожаров и о действиях при чрезвычайных ситуациях; путях эвакуации;

 - во всех учреждениях, предприятиях, оказывающих услуги населению, разместить профилактические материалы по предупреждению пожаров и их последствий, провести разъяснительную работу, в том числе, в учреждениях социального обслуживания с постоянным и временным пребыванием маломобильных граждан;

- садоводческим обществам провести профилактические осмотры и ремонт состояния систем электроснабжения, выявить места свалок мусора и провести его удаление, установить случаи проживания в домах садоводов посторонних лиц, без определенной работы и места жительства, и о выявленных случаях известить местные исполнительные органы;

- провести иные мероприятия по усилению пожарной безопасности, проводимые с учетом специфики объектов, находящихся на территории административно- территориального образования.

 *(срок реализации - 2019г.)*

**19.**Об исполнении рекомендаций направить информацию в Мажилис Парламента Республики Казахстан **к 25 января 2020 года.**