

Уважаемые депутаты и приглашенные!

Министр энергетики в своем докладе достаточно полно осветил вопросы развития нефтегазового сектора страны. Безусловно, министерством проделана и проводится очень большая работа по поддержанию и дальнейшему увеличению уровня добычи нефти и газа, несмотря на снижение цен на нефть на мировом рынке, несмотря на стремление и призывы стран ОПЕК понизить уровень добычи нефти странами-экспортерами. Это очень важно для экономики и дальнейшего развития нашей страны.

Планомерно, несмотря на различные вызовы, ведется работа по исполнению поручений Главы государства по дальнейшей переработке нефти и газа с получением различных видов нефтехимической продукции с высокой добавленной стоимостью.

Вместе с тем, имея в виду, что в настоящее время состояние нефтегазового сектора характеризуется множеством проблем, связанных не только с колебаниями цен на нефть на мировом рынке, но и с субъективными причинами, я хотел бы остановиться в своем содокладе на этих моментах. Для их решения требуются усилия всего Правительства. Часть из них требует законодательного решения.

В первую очередь это истощение запасов многих месторождений. Если из общего объема добычи вычесть добычу на трех крупных месторождениях ("Тенгиз", "Карачаганак", "Кашаган"), то на долю всех оставшихся месторождений приходится 36 миллионов тонн в этом году, что составляет 47,7 процента от общего объема добычи. Причем объемы добычи по ним прогнозируются со снижением: 33 миллиона тонн - в 2020 году, 21 миллион тонн - в 2030 году.

Это очень тревожная тенденция в свете того, что поставка нефти на внутренний рынок производится именно с этих месторождений. При этом особо важное значение имеет то, что от того, как функционируют средние и малые месторождения, запасы которых истощаются, зависит не только объем поставок нефти на наши НПЗ, но и вопросы занятости основной массы населения западных регионов страны, инфраструктура и вообще социальное развитие этих областей. Поэтому представляется необходимым:

- во-первых, рассмотреть вопрос снижения налоговой нагрузки на недропользователей при разработке истощенных месторождений, чтобы они могли продолжать добычу и сохранять рабочие мест;

- во-вторых, добиваться от недропользователей применения ими передовых технологий, направленных на увеличение коэффициента извлечения нефти, на что неоднократно обращал внимание наш Президент Нурсултан Абишевич Назарбаев.

Вместе с тем следует иметь в виду, что и запасы крупных месторождений не бесконечны. "Карачаганак" после 2018 года, а "Тенгиз" и "Кашаган" после 2023 года уже пойдут с некоторым снижением. Даже при том, что некоторые морские месторождения внесут свою лепту, по прогнозам специалистов, после 2030 года произойдет снижение объемов добычи в целом по Казахстану. И в этом свете просто необходимо не обойти вниманием вопросы геологии, хотя это ведомство и находится в другом министерстве.

Особую озабоченность вызывает отставание темпов прироста разведанных запасов нефти и газа от темпов их добычи. Во многом это связано с существующим состоянием геологической отрасли. Сам Комитет геологии, как я уже сказал, находится в другом министерстве. В условиях ведомственной разобщенности геология и геологоразведка, призванные создавать научную базу для всей сферы недропользования, не в состоянии обеспечить комплексное и системное изучение недр. Необходимо срочно активизировать эту работу. В этом свете мы связываем большие надежды с разработкой нового законодательного акта в сфере недропользования.

Наш комитет постоянно отслеживает ход разработки проекта Кодекса "О недрах и недропользовании". 27 октября наш комитет провел выездное заседание в Актюбинской

области, посвященное разработке данного законопроекта, где были даны конкретные рекомендации.

Наряду с вопросами увеличения объемов добычи нефти и газа, что, безусловно, важно для устойчивого развития государства и выполнения амбициозных целей, поставленных Главой государства по вхождению в число 30-ти конкурентоспособных стран мира, нас, депутатов, не могут не волновать вопросы занятости нашего населения. Если с первой задачей министерство, надо признать, весьма успешно справляется, то вопросы участия казахстанских кадров в работе нефтяных компаний, вообще вопросы местного содержания сейчас встают особенно остро. Есть тому и объективные причины - вступление Казахстана в ВТО, ЕврАзЭС, снижение цен на нефть, стремление повысить инвестиционную привлекательность через создание прозрачной и понятной системы налогообложения взамен различных отчислений и сборов на социальное развитие регионов, подготовку казахстанских кадров.

Нам часто приходится слышать различные нарекания о нарушениях при проведении тендеров, лоббировании и немотивированном привлечении иностранной рабочей силы в сфере недропользования.

Многие недропользователи исправно обеспечивают условия контрактов по обучению казахстанских кадров или перечисляют средства на их обучение в бюджет. В то же время немалое количество молодых специалистов, получивших квалифицированное образование за рубежом, не востребовано нефтедобывающими компаниями. Они вынуждены трудоустроиваться и работать не по специальности.

Представляется, что необходимо наладить работу по стимулированию целевого использования нефтедобывающими компаниями казахстанских кадров, получивших образование за счет их средств. На наш взгляд, актуальны формирование совместной межведомственной комиссии Министерства энергетики, Министерства образования и науки, Министерства здравоохранения и социальной защиты, местных исполнительных органов и выработка предложений о порядке обучения, трудоустройства, прохождения курсов повышения квалификации казахстанских специалистов и ввести практику опубликования требуемых заявок на специалистов.

В отношении требования по казахстанскому содержанию товаров, работ, услуг.

Да, мы должны выполнять обязательства, связанные со вступлением в ВТО, и отменить законодательные требования по казсодержанию в товарах, снизить казсодержание в работах и услугах до 50 процентов.

Но ведь и страны-члены ВТО не пренебрегают собственными кадрами. Существуют иные способы защиты своих нефтесервисных компаний и увеличения доли местного содержания. Поэтому необходимо перенимать их опыт и использовать это у нас. Например, через механизм прозрачности проводимых закупок и недопущения надуманных и искусственных барьеров для привлечения отечественных товаров, работ и услуг. Полагаем возможным использовать при этом и опыт Национальной палаты предпринимателей.

Хотелось бы обратить внимание Правительства также на качество бензина, отпускаемого с АЗС. Этот вопрос давно вызывает множественные нарекания наших избирателей. Контроль качества бензина с АЗС сейчас входит в компетенцию Комитета по защите прав потребителей Министерства национальной экономики, ранее он входил в компетенцию Комитета технического регулирования Министерства инвестиций и развития, но, к сожалению, оба министерства не смогли наладить постоянный и жесткий контроль за качеством бензина.

Особо хочется сказать о проблемах, связанных с газом и газоснабжением. В сфере обеспечения товарным газом большой проблемой является качество товарного газа. Не все производители этого продукта обеспечивают установленные требования по качеству, особенно по содержанию серы. Вследствие этого происходит износ газопроводов и в конечном итоге удорожание цены на газ для потребителей. Поэтому Правительству

необходимо принять меры по обеспечению надлежащего качества товарного газа.

В сфере обеспечения сжиженным нефтяным газом. Казахстан производит сжиженный газ в четыре раза больше, чем нужно для внутреннего потребления. Это и хорошо, и плохо одновременно. Хорошо потому, что создаются условия для более широкого использования экологически чистого "голубого" топлива внутри страны и для его экспорта. Плохо потому, что этот самый экспорт сжиженного газа слабо контролируется госорганами и не работает на пополнение бюджета.

Такая ситуация обусловлена тем, что Министерство энергетики определяет объемы поставок сжиженного газа на внутренний рынок на основе прогнозного потребления сжиженного газа по регионам, представляемых акиматами, и заявок газосетевых организаций. На основе этих сведений производители газа самостоятельно распределяют объемы сжиженного газа между газосетевыми организациями.

Такой механизм поставок газа приводит к тому, что акиматы и газосетевые организации подают заявки на поставку в большем объеме, чем требуется. Излишек газа незаконно экспортируется, так как в России цена на сжиженный газ более чем в четыре раза выше, чем в Казахстане.

Уважаемые коллеги! Говоря о дальнейшем развитии отношений в сфере газа и газоснабжения, отмечу еще один аспект. В свете взятого курса на низкоуглеродное развитие всем мировым сообществом и принятых Казахстаном обязательств по Парижскому соглашению сохранение социально-экономического самочувствия карагандинского региона для нас имеет первостепенное значение. И в этом плане меры, принимаемые Министерством энергетики, и прозвучавшие в докладе министра обнадеживают. Я имею в виду разработку и утверждение программы развития углехимической отрасли и Дорожной карты по добыче метана угольных пластов Карагандинского бассейна.

В развитие этих мер представляется целесообразным:

- в проектируемом Кодексе о недрах и недропользовании предусмотреть нормы, детально регламентирующие вопросы получения права недропользования для добычи метана из угольных пластов;

- в объединенном Налоговом и таможенном кодексе предусмотреть нормы, направленные на стимулирование добычи метана из угольных пластов и снижение себестоимости получаемого метана.

А также продолжить работу по внедрению в Казахстане передового мирового опыта и технологий в сфере комплексной переработки угля с получением из него бензина и дизельного топлива.

По вопросам экологии. Не рассчитывая только на запасы нефти и газа, человечество уже использует и будет использовать возобновляемые источники энергии. При этом чистота воздуха, земли, воды актуальны всегда. Вопросы сохранения природы при нефтегазодобыче должны стоять на одном из первых мест.

К сожалению, уже сейчас нам приходится слышать от граждан, НПО многочисленные нарекания в адрес недропользователей: периодическая гибель тюленей на Каспии, снижение рыбных запасов на Урале, до сих пор незаконсервированные скважины в районах нефтедобычи и многое другое.

Хотел бы остановиться только на одном примере. В Актюбинской области в недрах песков Кокжиде имеется уникальное месторождение пресной воды, которое, по мнению специалистов, в перспективе может стать источником чистой питьевой воды не только для Актюбинской, но и соседних областей. Местных жителей беспокоит то, что уже сейчас при нефтедобыче на границе упомянутых песков происходит загрязнение подземных вод нефтесодержащими продуктами бурения. В этих условиях Комитет считает необходимым рекомендовать Правительству принять меры по определению границ и геологического строения месторождения подземных вод, а также провести мониторинг влияния деятельности нефтедобывающих компаний на качество подземных

вод этого месторождения.

Говоря об экологической проблематике в районах нефтедобычи в целом, считаем необходимым рекомендовать Правительству усовершенствовать систему мониторинга экологической ситуации и прогнозирования в районах нефтегазодобычи, особенно в северокаспийской зоне Казахстана.

Особенно бы хотел отметить, что нашим комитетом в 2015 году были проведены парламентские слушания по развитию нефтегазового сектора страны. Были даны рекомендации. По итогам их реализации в июне был проведен "круглый стол". Из 36 пунктов рекомендаций 10 пунктов были сняты с контроля как исполненные или утратившие свою актуальность, остальные 26 пунктов были исполнены частично или находились в стадии исполнения. В розданном вам проекте рекомендаций по итогам сегодняшнего правительственного часа они актуализированы, на что хотелось бы обратить особое внимание министерства.

Спасибо за внимание.