

Доклад
Заместителя Премьер-Министра РК –
Министра сельского хозяйства А.И. Мырзахметова
на Правительственном часе в Парламенте РК на тему
«О новых направлениях государственной поддержки
агропромышленного комплекса и перспективах
повышения конкурентоспособности отечественного
агробизнеса»

Уважаемый Владимир Карпович!
Уважаемые депутаты!

(Титульный слайд) Агропромышленный комплекс имеет большое значение, как для экономического, так и социального развития страны.

В связи с чем, для повышения его эффективности улучшается политика регулирования развития агропромышленного комплекса.

Во исполнение поручения Главы государства Министерством разрабатывается новая Государственная программа развития АПК на 2017-2021 годы.

(Слайд 1) ОСНОВНЫЕ СДЕРЖИВАЮЩИЕ ФАКТОРЫ РАЗВИТИЯ АПК

Проведенный Министерством анализ выявил основные сдерживающие факторы развития отрасли:

- Низкое использование ресурса личных подсобных хозяйств и мелких крестьянских и фермерских хозяйств.

Не решены вопросы заготовки и сбыта производимой ими продукции, а они производят 70-90% молока, мяса, картофеля, плодов и овощей.

- Низкая доля переработки продукции.

В настоящее время перерабатывается менее 30% мяса, молока, плодов и овощей. При этом все перерабатывающие заводы (403 ед.) загружены на 20-60%.

- Избыток производства пшеницы – ежегодный переходящий остаток 2-3 млн. т.

А недостаток производства комбикормов (1,3 млн. т), ячменя, кукурузы, кормовых и масличных культур (2,7 млн. т), в свою очередь, сдерживает развитие животноводства;

(Слайд 2) ОСНОВНЫЕ СДЕРЖИВАЮЩИЕ ФАКТОРЫ РАЗВИТИЯ АПК (продолжение)

- Низкий уровень экспорта при высокой доли импорта.

Так экспортируется менее 5% мяса, живого скота, зернобобовых, объемы производства которых превышают внутренние потребности.

Также существует высокая доля импорта (от 40 до 90%) продукции, которую можно производить в стране: сахара, овощных консервов, мясных и молпродуктов, растительного масла, мяса птицы.

- Слабая агронаука и отсутствие системы трансферта агротехнологий.

- Низкая доступность господдержки.

Например, 50% прямого кредитования КазАгро приходится на 1% заемщиков, а поддержку в виде субсидий получают только 30% СХТП.

Все вышеуказанные проблемы привели к отрицательному сальдо внешней торговли – **1,3 млрд. долларов США** в 2015 году (экспорт – 2,1 млрд. долларов США, импорт – 3,4 млрд. долларов США).

(Слайд 3). ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

На основе выявленных проблем, целью Программы определено – обеспечение производства востребованной на рынках конкурентоспособной продукции АПК.

На реализацию цели направлено восемь (8) задач, приведенных на слайде:

1. Сельхозкооперация для более 500 тысяч ЛПХ и мелких К(Ф)Х;
2. Совершенствование государственного регулирования АПК;
3. Формирование эффективной системы трансферта агротехнологий;
4. Целенаправленная экспортная политика, продвижение бренда органической продукции;
5. Эффективность и доступность господдержки с максимальным охватом СХТП;
6. Повышение эффективности животноводства на 40%;
7. Повышение эффективности растениеводства на 30%;
8. Увеличение доли переработки и загрузки предприятий в 1,3 раза.

(Слайд 4). СЕЛЬХОЗКООПЕРАЦИЯ ДЛЯ СБЫТА И ПЕРЕРАБОТКИ ПРОДУКЦИИ

На слайде представлена схема создания кооператива.

Всего за 5 лет планируется вовлечь более 500 тысяч ЛПХ и мелких КФХ в сельхозкооперацию. Кооперативы будут создаваться по следующим основным направлениям – сбор молока, мяса, плодов и овощей. Особенностью станет то, что расчет будет производиться напрямую с производителем-

членом кооператива, а субсидии будет получать кооператив. Кооперативами также будут оказываться услуги по ветеринарии, осеменению, кормозаготовке, агрохимии, логистике и т.д.

Вышеуказанные меры позволят повысить загруженность предприятий по переработке на 30%, снизить торговую наценку между производителем и конечным потребителем на 15-20%, а также дополнительно привлечь в село около 300 млрд. тенге выручки за сельхозпродукцию.

(Слайд 5). ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННАЯ ЭКСПОРТНАЯ ПОЛИТИКА

В целях поддержки отечественных СХТП при продвижении продукции на внешние рынки планируется создание Экспортного центра АПК (далее – Центр) на базе АО «Продкорпорация» с одновременным слиянием с АО «КазАгроГарант» и тесным взаимодействием с АО «KAZNEX».

Функциями создаваемого Центра будут:

1. Форвардный закуп у СХТП и создание экспортных каналов для востребованной на внешнем рынке сельхозпродукции (говядина, баранина, свинина, зернобобовые, масличные и плодоовощные культуры).
2. Анализ внешних рынков и составление дорожных карт для перспективных стран сбыта (Россия, Китай, Индия, страны центральной Азии и Ближнего Востока).
3. Поиск экспортных ниш для СХТП.

4. Торговое финансирование и страхование экспортных контрактов СХТП.

5. Продвижение зонтичных брендов, включая «KZ ORGANIC FOOD».

(Слайд 6). КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА АО «НУХ «КАЗАГРО»

Кредитная политика АО «НУХ «КазАгро» будет скорректирована с учетом целей и задач стоящих перед министерством. В этой связи будут пересмотрены подходы в кредитовании по линии АО «НУХ «КазАгро».

Так, планируется расширение охвата кредитными ресурсами всех категорий сельхозпроизводителей. В первоочередном порядке кредитные продукты будут ориентированы на сельхозкооперативы, малый и средний агробизнес.

Установление адекватной процентной ставки по кредитам, выдаваемым через финансовые организации АО «НУХ «КазАгро». Например, со следующего года, кредит на ВПР для конечного потребителя будет снижен до 3% годовых (взамен 7,4% в 2016 году).

В целях прозрачности принятия решения и оптимизации порядка выдачи кредитов будет продолжена работа по автоматизации процессов кредитования по линии Холдинга.

(Слайд 7) СУБСИДИРОВАНИЕ В ЖИВОТНОВОДСТВЕ

Государственная поддержка животноводства осуществляется по 34 направлениям субсидирования. В

рамках Госпрограммы предусматривается совершенствование программ субсидирования отрасли.

- **Исключается 4 направления**
 - 1) импорт племенного КРС мясного направления;
 - 2) содержание племенных быков молочных пород в общественных стадах;
 - 3) реализация бычков на крупные откорм площадки;
 - 4) удешевление грубых и сочных кормов).
- **Увеличение нормативов субсидий по семи (7) направлениям;**
- **Снижение порогов и пересмотр критериев по 8 направлениям;**
- **Включение шести (6) новых направлений субсидирования, в том числе четырех (4) региональных направлений;**
- **Передача в МИО пяти (5) направлений;**
- **Остается без изменений десять (10) направлений.**

(Слайд 8). СУБСИДИРОВАНИЕ В РАСТЕНИЕВОДСТВЕ

Для повышения эффективности субсидирования в растениеводстве предусматривается переход от гектарного субсидирования к субсидированию конечной продукции и кредитованию весенне-полевых работ приоритетных культур.

Причины отказа от гектарной субсидии:

- 1) Недостаточные темпы диверсификации**

Высокой остается доля пшеницы в структуре посевов (57% при рекомендуемых наукой 45%), что влияет на уровень цены реализации, в связи с высоким объемом производства.

Справочно:

За последние 5 лет (2011-2015 годы) среднегодовой переходящий остаток зерна составил 5,5 млн. тонн, в том числе пшеницы 5,0 млн. тонн. Т.е. огромный объем продукции остается невостребованным, в связи с чем возникает вопрос эффективности использования имеющихся сельхозугодий.

2) Низкая загруженность комбикормовых маслоперерабатывающих заводов.

Загруженность маслоперерабатывающих заводов составляет 550 тыс. тонн или 45%, а комбикормовых заводов 1,2 млн. тонн или 42% соответственно.

3) Высокая доля импорта: растительного масла составляет 160 тыс. тонн или 40%, сахара 432 тыс. тонн или 97%.

В целях решения названных проблем и обеспечения отрасли животноводства сбалансированными кормами, и как следствие обеспечения производства продукции с высокой добавленной стоимостью, ориентированной на экспорт назрела необходимость **стимулирования производства конкретного перечня культур.**

Предполагается использовать потенциал АО «НК «Продкорпорация» как оператора:

1) Для финансирования производства конкретного перечня культур путем кредитования весенне-полевых работ;

2) По закупу продукции с последующей реализацией комбикормовым заводам (ячмень, кукуруза), либо на переработку перерабатывающим заводам (масличные и кукуруза).

С учетом указанных факторов предлагается **исключить действующий порядок погектарного субсидирования 6 видов сельхозкультур** (пшеница, ячмень, овес, кукуруза на зерно) ...

(Слайд 9). В последнее время в обновлении сельхозтехники и оборудования сложился диспаритет в сторону покупок дорогой импортной техники крупными агрохолдингами. Это стало причиной замедления процессов обновления машинотракторного парка и сельхозоборудования в целом по АПК.

Предложенные варианты пропорций закупа сельхозтехники производства дальнего зарубежья и стран СНГ наглядно иллюстрируют возможности увеличения темпов обновления за одни и те же деньги.

Этому будет способствовать ориентация норматива инвестсубсидий на приобретение дешевой техники производства СНГ. При этом, будут заключены соглашения между Министерством и крупными машиностроительными компаниями СНГ об организации производства сельхозтехники в Казахстане с высоким уровнем локализации (до 55%).

(Слайд 10). Повышение эффективности животноводства на 40%.

Ранее в республике не проводилась целенаправленная работа по кормопроизводству с учетом соблюдения установленных рационов кормления животных. Для повышения эффективности животноводства будет:

- разработан страновой кормовой баланс;
- увеличено производство комбикормов (на 1,3 млн. тонн) и дозагружены комбикормовые заводы с 48% до 80% (форвардный закуп (Продкорпорация), субсидирование закупа составляющих (ячмень, кукуруза)).

Также планируется расширение площадей обводненных пастбищ (с 47 до 65 млн. га) путем продолжения программы субсидирования (80% от вложений) обустройства колодцев (3,5 тыс. на общую сумму субсидий 22,3 млрд. тенге за 5 лет).

Увеличение поголовья племенных животных планируется путем продолжения селекционно-племенной работы, а также совершенствования механизмов субсидирования с привязкой к конечному результату (переход от субсидирования маточного поголовья к полученному приплоду).

Благодаря предлагаемым мерам будет:

1) увеличен экспорт:

- говядины с 6,5 до 70 тыс. т.
- баранины с 100 до 10 000 т.
- свинины с 2 до 10 тыс. т.

2) увеличена переработка:

- молока с 1,2 до 1,8 млн. т
- мяса птицы с 146 до 220 тыс. т

- говядины с 416 до 500 тыс. т
- баранины с 144 до 180 тыс. т
- свинины с 1,2 до 1,8 млн. т

3) снижен импорт:

- мяса птицы с 161 до 80 тыс. т.
- мясных изделий с 38 до 13 тыс. т.
- молпродукты с 29 до 20 тыс. т.

(Слайд 11). Повышение эффективности растениеводства на 30%.

Будет продолжена диверсификация посевных площадей. Площади пшеницы будут сокращены на 2,3 млн. га (с 12,4 млн. га в 2016 году до 10,1 млн. га в 2021 году). Высвобожденные площади будут замещены посевами ячменя, овса, кукурузы на зерно, масличных и др. культур. Нами подготовлены необходимые расчеты по площадям в разрезе культур и регионов.

Особое внимание будет также уделено стимулированию внесения минудобрений в 1,5 раза (с 11 до 16%) и увеличению доли площадей посевов качественных сортовых семян в 2 раза (с 3 до 6%).

Увеличение использования качественных сортовых семян будет осуществляться за счет совершенствования механизма субсидирования (переход от субсидирования семян не ниже первой репродукции в соответствии с нормами приобретения семян на субсидирование оригинальных и элитных семян).

В результате мы планируем к 2021 году увеличить производство:

- сахарной свеклы на 1 074 тыс. т.
- овса на 236 тыс. т.
- масла растительного на 481 тыс. т.
- кукурузы на 257 тыс. т.
- ячменя на 1,2 млн. т.
- сахара на 107 тыс. т.
- масличных на 1 млн. т.

А также сократить импорт:

- масла растительного с 160 до 80 тыс. т.
- плодоовощной продукции с 99 до 62 тыс. т.
- сахара с 185 до 75 тыс. т.

(Слайд 12). СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСРЕГУЛИРОВАНИЯ АПК

- Рациональное использование земельных ресурсов

В рамках данной задачи будут приняты меры, выработанные по итогам Земельной Комиссии, в том числе определение новой кадастровой стоимости земель и формирование реальной базы данных.

- Вовлечение в оборот орошаемых земель

В рамках данной задачи планируется:

- введение в оборот 610 тыс. га земель регулярного орошения;
- введение в оборот 368 тыс. га земель лиманного орошения;
- реконструкция 13 тыс. га коллекторно-дренажной сети;

– реконструкция 42 аварийных и строительство 22 новых водохранилищ.

(Слайд 13). СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСРЕГУЛИРОВАНИЯ АПК (продолжение)

- По ветеринарии планируется:
 - усиление ответственности владельцев скота за не проведение ветмероприятий;
 - внедрение оценки эффективности деятельности ветеринарных подразделений местных исполнительных органов;
 - введение прямой подчиненности отделов ветеринарии районов управлениям ветеринарии области;
 - определение требований к ветеринарным организациям, созданным местными исполнительными органами;
 - установление подотчетности ветврачей СХТП перед райотделами ветеринарии местных исполнительных органов.
- По фитосанитарии планируется закрепление обязанности СХТП по проведению химических обработок против особо опасных, вредных и карантинных организмов.
- По пищевой безопасности будет проведена актуализация, разработка и унификация нормативных правовых актов и нормативно-технических документов в области техрегулирования безопасности пищевой продукции.

(Слайд 14). СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСРЕГУЛИРОВАНИЯ АПК

- В рамках продвижения казахстанского бренда органической продукции будут:
 - разработаны стандарты производства, оборота и сертификации органической продукции в соответствии с международными нормами
 - созданы лаборатории сертификации органической продукции по международным нормам
- интеграция науки, образования и производства:
 - будут созданы два агроцентра на базе КазАТУ им. Сейфуллина и КазНАУ;
 - научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки будут проводиться по заказам производителей;
 - осуществлен трансферт передовых апробированных технологий;
 - улучшена система передача знаний производителям.
- для реализации поставленных в Госпрограмме задач будут:
 - разработан Закон «О личных подсобных хозяйствах»;
 - внесены изменения и дополнения в Земельный, Налоговый, Экологический и Предпринимательский кодексы
 - Земельный кодекс Республики Казахстан *(в части контроля за рациональным использованием земель сельхозназначения)*;

– Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (в части стимулирования СХТП путем предоставления налоговых льгот);

– Экологический Кодекс Республики Казахстан (в части исключения отходов животноводства из перечня экологических выбросов);

– Предпринимательский Кодекс Республики Казахстан (в части корреляции мер господдержки субъектов АПК)

– и отраслевые Законы.

(Слайд 15). Финансовое обеспечение

Бюджет Программы за 2017-2021 годы составляет 1,8 трлн. тенге и соответствует утвержденному государственному бюджету на 2017-2019 годы.

(Слайд 16). Оценка эффективности программы

Реализация государственной программы обеспечит:

1) увеличение в 1,3 раза валового выпуска сельхозпродукции с 3,3 до 4,3 трлн. тенге;

2) рост на 50% производительности труда с 1,2 млн. до 1,9 млн. тенге;

3) рост на 17% экспорта с 2,1 до 2,5 млрд. долл. США сокращение на 17% импорта с 3,4 до 2,8 млрд. долл. США;

4) расширение на 40% площади орошаемых земель с 1,4 до 2 млн га;

5) расширение в 7 раз охвата СХТП мерами господдержки с 67 до 500 тыс. СХТП;

6) вовлечение более 500 тысяч ЛПХ, мелких К(Ф)Х в систему сбыта продукции через кооперативы;

7) увеличение доли переработки сельхозпродукции и загрузки предприятий по переработке **в 1,3 раза;**

8) рост **более чем в 3 раза** объемов частных инвестиций в отрасль с **134 млрд. тенге** до **427 млрд. тенге**.