*Доклад Первого Вице-министра финансов Шолпанкулова Б.Ш. на проекту республиканского бюджета на 2020-2022 годы на презентацию в Мажилисе Парламента*

***12 сентября 2019 года***

**Уважаемая Гульжана Джанпеисовна!**

**Уважаемые депутаты!**

**СЛАЙД 1**

На Ваше рассмотрение представлен проект Закона
«О республиканском бюджете на 2020 – 2022 годы», разработанный на основании Прогноза социально-экономического развития страны до 2024 года.

Главным принципом формирования проекта бюджета является **последовательная реализация курса и задач**, поставленных перед страной на среднесрочный период в рамках Стратегического плана развития до 2025 года.

**СЛАЙД 2**

Остановлюсь на выполнении основных задач в контексте проекта бюджета.

**Задача: обеспечение макроэкономической стабильности и сбалансированности бюджета**

**СЛАЙД 3**

Базовый макроэкономический сценарий, заложенный в основу планирования республиканского бюджета обеспечивает поступательный рост ВВП, снижение среднегодового коридора инфляции до 3-5% в 2022 году.

Дефицит бюджета на 2020 год запланирован на уроне 2,1% от ВВП со снижением до 1% в 2022 году.

Долг Правительства в 2020 году прогнозируется на уровне
14,4 трлн. тенге или 19,4% к ВВП.

Проектом бюджета не предусмотрено привлечение целевого трансферта из Национального фонда.

Продолжая реализацию новых социальных инициатив и развитие регионов, гарантированный трансферт, по поручению Елбасы, в 2020-2021 годах увеличен на **1,1 трлн. тенге** (в 2019 году на 250 млрд. тенге, всего на 1,3 млрд. тенге).

С 2022 года он будет поэтапно снижаться до 2 трлн. тенге.

В законопроектеон предусмотрен в сумме **2,7 трлн. тенге** в 2020-2021 года и **2,6 трлн. тенге** в 2022 году.

Объем ненефтяных поступленийна 2020 год запланирован в размере **7,5 трлн. тенге,** с ростом к плану текущего года на **1 трлн. тенге** или на 15%.

В текущем году по сравнению с 2018 годом, он увеличен **на
1,2 трлн. тенге.**

Увеличение объема ненефтяных поступлений свидетельствует об укреплении устойчивости налоговых поступлений.

Ключевыми факторами изменений стали увеличение темпов развития экономики, улучшение таможенного и налогового администрирования, и их цифровизация.

Работа в данном направлении продолжается путем интеграции комплекса налоговых и таможенных информационных систем.

При этом поступления КПН от малого и среднего бизнеса переданы в базу местных бюджетов.

Снижение дефицита, рост доходов от ненефтяного сектора и ограниченное использование средств Национального фонда позволит поэтапно снизить ненефтяной дефицит в 2020 году до **7,0% к ВВП** и до **5,1% к ВВП** в 2022 году.

**СЛАЙД 4**

 В целом, **доходы республиканского бюджета** (без учета трансфертов) в трехлетнем периоде составят:

 в 2020 году – 8,0 трлн. тенге или 10,7% к ВВП;

 в 2021 году – 8,6 трлн. тенге или 10,6% к ВВП;

в 2022 году – 9,4 трлн. тенге или 10,6% к ВВП.

**Задача: фискальная децентрализация и повышение самостоятельности регионов**

Для усиления экономических стимулов акимов, расширения их финансовой самостоятельности и ответственности в решении вопросов социально-экономического развития регионов, при формировании проекта бюджета осуществлена передача на местный уровень поступлений КПН от субъектов малого и среднего предпринимательства.

В целом переданные поступления составили **1,4 трлн. тенге**, из них на 2020 год **403 млрд. тенге.**

Усиление налогового потенциала территорий осуществляется одновременно с пересмотром объемов трансфертов общего характера и передачей в базу местных бюджетов ряда расходов, ранее финансировавшихся целевыми трансфертами.

**СЛАЙД 5**

В целом в базу МИО переданы расходы в объеме
**2,6 трлн. тенге**, в том числе в 2020 году **729 млрд. тенге**.

Субвенции и изъятия на 2020-2022 годы определены согласно проекту Закона «О трансфертах общего характера на 2020 – 2020 годы».

**СЛАЙД 6**

Так, для выравнивания уровня бюджетной обеспеченности регионов и обеспечения равных фискальных возможностей на 2020-2022 годы предусмотрены субвенции в сумме **6,8 трлн. тенге**, из них на 2020 год – **2,2 трлн. тенге**.

Бюджетные изъятия составят в 2020 году **441,1 млрд. тенге**. Регионами-донорами являются Атырауская и Мангистауская области и города Нур-Султан и Алматы. В 2021 году изъятия составят **462,9 млрд. тенге**, в 2022 году –
**494,4 млрд. тенге**.

Расходы в виде целевых текущих трансфертов и трансфертов на развитие в трехлетнем периоде составят
**3,6 трлн. тенге,** из них **1,4 трлн. тенге** в 2020 году.

В целом в 2020 году регионам за счет средств республиканского бюджета будет выделено **3,6 трлн. тенге**, это порядка **28% от общих расходов бюджета**.

***Справочно:***

В 2018 году перевыполнение по доходам регионов составило **336,4 млрд. тенге**, которые может быть направлено на приоритетные направления их развития.

Одновременное внедрение, по поручению Главы государства, оценки населением эффективности работы местной власти должно обеспечить должный эффект в качественном развитии регионов.

Актюбинская область - 20,3 млрд. тенге; Алматинская область - 47,7 млрд. тенге; Атырауская область - 80,6 млрд. тенге; Карагандинская область – 21,0 млрд. тенге;
г. Алматы - 45,0 млрд. тенге; г. Нур-Султан - 23,4 млрд. тенге.

**Уважаемые депутаты,** хочу акцентировать ваше внимание, что в Послании народу Казахстана, Главой государства поручено освободить компании микро- и малого бизнеса от уплаты налога на доходы сроком на три года.

После проработки Правительством механизма реализации поручения, возможны некоторые изменения в параметрах бюджета. О них мы подробно доложим при рассмотрении бюджета на заседаниях рабочей группы.

**СЛАЙД 7**

**Задача: рационализация бюджетных расходов**

При формировании проекта бюджета, в реализацию поручений Президента проведена работа по целому ряду направлений.

- оптимизация имиджевых расходов;

- сокращение числа государственных заданий с переводом их на конкурентные механизмы госзакупок и оптимизацией расходов;

- переориентация неэффективных расходов на приоритетные направления.

**\* \* \***

В целях реализации обозначенных выше задач, приоритетными направлениями государственных расходов остаются:

1) социальная модернизация и повышение качества государственных услуг;

2) модернизация и диверсификация экономики;

3) качественное обновление инфраструктуры жизнеобеспечения.

**СЛАЙД 8**

**Расходы республиканского бюджета** в 2020 годусоставят **12,7 трлн. тенге,** с ростом на **809 млрд. тенге** к плану текущего года (2021 г. – 13,2 трлн. тенге, 2021 г. – 13,6 трлн. тенге).

\* \* \*

**СЛАЙД 9**

**Социальная модернизация и повышение качества государственных услуг**

Социальная направленность бюджета сохранена. Расходы социального блока в трехлетнем периоде составят **18,2 трлн. тенге**, из них **на 2020 год 5,7 трлн. тенге** или **44,7%** от общего объема расходов.

К 2022 году этот показатель составит **47,6%.**

Основная доля социальных расходов приходится на **социальное обеспечение и оказание социальной помощи гражданам страны.**

Так, в планируемом периоде на данное направление запланировано **11 трлн. тенге,** из них в 2020 году – **3,4 трлн. тенге.**

**СЛАЙД 11**

Значительную долю указанных расходов составляют **социальные выплаты**, на что в трехлетнем периоде предусмотрено **10,7 трлн. тенге,** из них в 2020 году –
**3,3 трлн. тенге**.

К уровню 2019 года расходы на социальные выплаты увеличены на **304,4 млрд. тенге.**

Расходы бюджета будут направлены на выплату пенсий с опережением уровня инфляции на 2% и пособий с индексацией пропорционально уровню инфляции.

**СЛАЙД 12**

В целях создания эффективной системы мер социальной защиты лиц с инвалидностью разработан План мероприятий по обеспечению прав и улучшения качества жизни инвалидов.

В трехлетнем бюджета на его реализацию запланировано
**58,2 млрд. тенге**, из них на 2020 год – **18,9 млрд. тенге**.

**СЛАЙД 13**

В предстоящем периоде продолжится работа по реализации Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Еңбек», на что в 3-х летнем период запланировано **186 млрд. тенге**, из них на 2020 год – **82,8 млрд. тенге**.

**СЛАЙД 14**

Расходы на **систему здравоохранения** на 2020-2022 годысоставят **4,7 трлн. тенге,** из них в 2020 году – **1,5 трлн. тенге** или с ростом на **319,7 млрд. тенге** к уровню текущего года.

Указанный рост в основном связан с переходом на ОСМС и увеличением заработной платы медицинских работников в рамках ГОБМП.

В целом, объемы расходов на оказание медицинской помощи на 2020-2022 годы составят **4,1 трлн. тенге**, из них в 2020 году – **1,3 трлн. тенге**, что выше уровня текущего года на
**216,6 млрд. тенге**.

 С 2020 года планируется осуществить реализацию новой Государственной программы развития здравоохранения на
2020-2025 годы.

Так, на реализацию Госпрограммы предусмотрены средства в сумме **336,5 млрд. тенге** на 2020-2022 годы**,** из них на 2020 год – **71,8 млрд. тенге** на:

- увеличение заработной работы медработникам в рамках ГОБМП – 66,6 млрд. тенге;

- внедрение персонализированной и превентивной медицины в РК» - 5,1 млрд. тенге.

На продолжение строительства онкологического центра в
г. Нур-Султан в проекте бюджета предусмотрено **56,9 млрд. тенге**, из них на 2020 год **– 45,2 млрд. тенге**.

**СЛАЙД 15**

На развитие **системы образования и науки** в проекте бюджета на 2020-2022 годы предусмотрено **2 трлн. тенге**, в том числе на 2020 год – **570,0 млрд. тенге**.

Основные расходы бюджета в 2020 году в сфере образования в сумме **230 млрд. тенге** направлены на подготовку квалифицированных специалистов с техническим и профессиональным, высшим и послевузовским образованием для отраслей экономики.

**СЛАЙД 16**

В целях реализации поручения Первого Президента, разработан проект Закона «О статусе педагога» на реализацию которого в бюджете предусмотрено **453,5 млрд. тенге**, в том числе на 2020 год – **94,6 млрд. тенге**.

С 2020 года планируется осуществить полномасштабное внедрение подушевого финансирования среднего образования.

В трехлетнем периоде на его реализацию предусмотрено
**224 млрд. тенге**, из них на 2020 год – **54,5 млрд. тенге**.

В целях обеспечения до конца 2022 года строительства новых студенческих общежитий, в проекте республиканского бюджета планируются расходы по вводу 75 тысяч мест в трехлетний период, из них в 2020 году – 20 тысяч мест.

**Справочно:**

С сентября 2019 года заселены в общежития 638 студентов, 805 студентов будут приняты к заселению после оформления завершающих документов по вводу объектов.

Кроме того, в настоящее время заключен 31 договор на размещение государственного заказа на 10 414 мест в общежитиях, до конца 2019 года в целом планируется обеспечить ввод 5 000 мест.

Президентом поставлена задача по решению трехсменного обучения и устранения аварийных школ до конца 2022 года.

Расходы на данные цели в сумме **286,8 млрд. тенге**, из них в 2020 году – **87,1 млрд. тенге** переданы в базу местных бюджетов.

**СЛАЙД 17**

На науку, по всем государственным органам, в 2020 году расходы увеличены на 49% и составляют **63,7 млрд. тенге,** в целом на три года заложено **211,8 млрд. тенге**.

**СЛАЙД 18**

В целях реализации поручений Елбасы и Главы Государства, в рамках расходов республиканского бюджета, на поддержку молодежи предусмотрено **167,2 млрд. тенге**, из них на 2020 год – **70,4 млрд. тенге**, которые направлены на:

- строительство арендного жилья - 7,2 млрд. тенге;

- реализацию программы «Жас кәсіпкер» - 13,4 млрд. тенге (обучение, инновационные гранты, гранты для реализации новых бизнес идей);

- реализацию программы «С дипломом – в село» - 15,8 млрд. тенге;

- на повышение стипендий за волонтерскую деятельность – 3,2 млрд. тенге;

- на реализацию программы «Жас маман» - 27,8 млрд. тенге;

- увеличении научных грантов для молодых ученых - 3 млрд. тенге.

**СЛАЙД 19**

**На развитие культуры и спорта** на 2020-2022 годы предусмотрено **304,7 млрд. тенге**, из них на 2020 год –
**120,1 млрд. тенге**, что выше уровня текущего года на 24,8 млрд. тенге.

Данные расходы направлены на обеспечение функционирования театров, музеев, библиотек и архивов, поддержку и развитие спорта, подготовку кадров, развитие туризма, производство фильмов, а также важных национальных проектов.

**Справочно:**

В целях сохранения фундаментальных исследований всех отечественных и зарубежных архивов, начиная с античности и заканчивая современностью, по поручению Елбасы, разработан проект Государственной программы «Архив - 2025».

На реализацию госпрограммы дополнительная потребность составляет **13,4 млрд. тенге**, из низ из РБ – **3,2 млрд. тенге**.

Расходы будут рассмотрены после утверждения Программы.

В целях повышения заработной платы работникам культуры, в настоящее время осуществляется подготовка необходимых расчетов. Вопрос дополнительного финансирования предлагается рассмотреть совместно с депутатаским корпусом.

На реализацию важных национальных проектов в бюджете предусмотрено **3,8 млрд. тенге**. Это празднование 175-ления Абая, юбилея Аль-Фараби, 25-летия Конституции и Ассамблеи народа Казахстана.

**СЛАЙД 20**

По **Министерству информации и общественного развития** на 2020 - 2022 годы запланировано **190,5 млрд. тенге**, из которых на 2020 год приходятся **65,1 млрд. тенге**, что выше уровня 2019 года на 5,0 млрд. тенге.

Увеличение расходов связано с приобретением лицензионных прав на трансляцию Олимпийских игр Токио – 2020, трансляцией Чемпионата Европы по футболу и проведением Года волонтера «Barimiz birge» в 2020 году.

\* \* \*

**СЛАЙД 21**

**Модернизация и диверсификация экономики, качественное обновление инфраструктуры жизнеобеспечения**

В среднесрочном периоде по данному направлению предусмотрено **4,9 трлн. тенге**, из них на 2020 год – **2,0 трлн. тенге** или 16% к общим расходам бюджета.

**СЛАЙД 22**

**В целях продолжения работы по диверсификации экономики, развитию технологических цепочек, повышения производительности труда** в рамках ГПИИР в республиканском бюджете на 2020-2022 годы предусмотрено **289 млрд. тенге**, из них на 2020 год – **195,4 млрд. тенге.**

Данные средства будут направлены на долгосрочное лизинговое финансирование, на финансирование новых проектов индустриализации, поддержку несырьевого экспорта, кредитование, а также на привлечение инвестиций, и развитие инноваций в приоритетных отраслях обрабатывающей промышленности.

На льготное финансирование АО «НУХ «Байтерек» предусмотрены расходы в общей сумме - **194,8 млрд. тенге**, из них в 2020 году – **134,8 млрд. тенге.**

**СЛАЙД 23**

В целях поддержки развития предпринимательства Государственная программа «Дорожная карта бизнеса» продлена до 2025 года.

Для реализации финансовых и нефинансовых мер поддержки бизнеса из республиканского бюджета до 2025 года потребуется **271,4 млрд. тенге**, из них в 2020-2022 годах будет выделено более 54% от этой суммы или **146,1 млрд. тенге** (2020 год – 48,4 млрд. тенге, 2021 год – 50,3 млрд. тенге, 2022 год – 47,4 млрд. тенге).

**СЛАЙД 24**

**В рамках средств бюджета будет продолжено укрепление позиций базовых отраслей на мировых рынках.**

Министерству сельского хозяйства для развития аграрного сектора на трехлетний период предусмотрены **1,0 трлн. тенге**, из них на 2020 год – **357,6 млрд. тенге**.

**СЛАЙД 25**

На продолжение реализации Государственной программы развития агропромышленного комплекса в 2020 году предусмотрены средства в сумме **291,8 млрд. тенге**.

В рамках программы будет продолжено субсидирование субъектов АПК в объеме **156,8 млрд. тенге,** в том числе:

 - инвестиционное субсидирование - **66,5 млрд. тенге;**

 - субсидирование ставок вознаграждения **82,5 млрд. тенге**.

Для кредитования сельхозтоваропроизводителей на проведение весенне-полевых и уборочных работ предусмотрено **70 млрд. тенге**, капитализацию АО «НУХ «КазАгро» для кредитования приоритетных направлений АПК - **30 млрд. тенге**.

**СЛАЙД 26**

На реализацию Программы жилищного строительства «Нұрлы жер»запланировано на трехлетний период **359,0 млрд. тенге,** из них **на 2020 год – 245 млрд. тенге.**

На строительство и приобретение местными исполнительными органами арендного жилья без выкупа для социально-уязвимых слоев, малообеспеченных многодетных семей из числа очередникови работающей молодежи предусмотрено **90 млрд. тенге.**

**СЛАЙД 27**

На развитие газотранспортной системы в течение трех лет планируется выделить **123,8 млрд. тенге**, в том числе на 2020 год – **43,2 млрд. тенге** на реализацию 45 проектов, из которых 40 - продолжающиеся и 5 – новые**.**

В текущем году завершается строительство магистрального газопровода «Сарыарка», который охватит 171 населенный пункт и обеспечит «голубым топливом» порядка 2,7 миллиона человек.

Вопрос по строительству газораспределительных сетей решается за счет выделения финансовых средств из республиканского и местных бюджетов. Также прорабатывается вопрос привлечения инвесторов в целях снижения нагрузки на бюджет.

В республиканском бюджете на 2020-2022 годы на строительство газораспределительных и внутриквартальных сетей Карагандинской области и г. Нур-Султан предусмотрено **67,9 млрд. тенге.**

**СЛАЙД 28**

Главой Государства в своем выступлении на Съезде партии «Нұр Отан» была отмечена ключевая роль пригородов и окраин крупных городов, таких как, Нур-Султан, Алматы и Шымкент, в формировании центров экономического роста страны.

В целях создания более комфортной среды для проживания и улучшения качества жизни жителей регионов, в том числе моно – и малых городов, продолжается работа по модернизации и строительству социальных и инженерных объектов.

На эти цели в республиканском бюджете в 2020-2022 годах предусмотрено по **30 млрд. тенге** ежегодно.

**СЛАЙД 29**

В проекте республиканского бюджета на 2020-2021 годы на реализацию проекта «Ауыл – Ел бесігі»предусмотрено по **30 млрд. тенге** ежегодно, без распределения средств по регионам.

Данные расходы позволят провести модернизацию инфраструктуры и довести до региональных стандартов 3 477 сел.

**СЛАЙД 30**

В рамках Послания Главы государства народу Казахстанав целях **доведения до 100 млрд. тенге** расходов наобеспечение питьевой водой сельского населенияна трехлетний период запланировано **113,3 млрд. тенге*.***

В республиканском бюджете на 2020 год предусмотрено **67,8 млрд. тенге,** за счет местных бюджетов будет выделено **32,2 млрд. тенге.**

Данные расходы в 2020 году позволят увеличить доступ к централизованному водоснабжению сельских населенных пунктов до 63,4%.

На городское водоснабжение и водоотведение на трехлетний период запланировано **123,1 млрд. тенге**, из них **на 2020 год – 47,2 млрд. тенге.**

Данные расходы в 2020 году позволят увеличить доступ населения к централизованному водоснабжению в городах до 97,5%.

**СЛАЙД 31**

На развитие транспортной инфраструктурыв 2020-2022 годахпланируется выделить **1,4 трлн. тенге,** из них в 2020 году – **541,4 млрд. тенге.**

Из них на развитие автодорожной отрасли предусмотрено **449,3 млрд. тенге**.

Для улучшения внутререгиональной мобильности на ремонт и реконструкцию местной сети автодорог предусмотрено
**116,4 млрд. тенге** на 2020 год.

С учетом расходов местных бюджетов затраты на данные цели будут доведены до **200 млрд. тенге**.

В 2020 – 2022 годах на реализацию Государственной программы «Цифровой Казахстан» предусмотрены расходы в общей сумме **63,2 млрд. тенге**, из них в 2020 году – **32,3 млрд. тенге**.

\* \* \*

**СЛАЙД 32**

**На обеспечение обороноспособности** **и** **безопасности государства, охрану правопорядка и поддержание внутренней стабильности,** обеспечение защиты населения и устойчивости управления в кризисных ситуациях, на трехлетний период предусмотрено **4,3 трлн. тенге,** из них на 2020 год –
**1,5 трлн. тенге**.

\* \* \*

Таковы основные параметры проекта республиканского бюджета, который сформирован с учетом задач, поставленных Елбасы и Главой государства, а также документов Системы государственного планирования.

\* \* \*

На реализацию мероприятий, озвученных в Послании Главы государства от 2 сентября 2019 года «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана» в республиканском бюджете на 2020-2022 годы предусмотрено **6,8 трлн. тенге**, из них на 2020 год **2,4 трлн. тенге**.

Дополнительная потребность на 2020 год из бюджета составляет **23,9 млрд. тенге**, в том числе:

- расширение направлений программы «С дипломом - в село» - 4,2 млрд. тенге;

- повышение заработной платы работникам культуры -
4,7 млрд. тенге;

- бюджетные кредиты на модернизацию и ремонт жилого фонда – 15,0 млрд. тенге.

Данные расходы предлагается рассмотреть в стенах Парламента.

Кроме того, ведутся расчеты и проводится работа по выработке механизмов по АСП, освобождению компании микро- и малого бизнеса от уплаты налога на доходы и по ряду других мероприятий, поправки по которым также предлагается рассмотреть в ходе обсуждения проекта бюджета в Мажилисе Парламента.

**Уважаемые депутаты!**

С 2017 года Счетным комитетом проводится предварительная оценка проекта бюджета, кроме того не так давно мы защитили отчет в Парламенте.

Мы постарались критически оценить все замечания.

Коротко доложу о результатах проделанной работы.

**Первое.** Разработан план действий на случай реализации пессимистического сценария развития экономики.

**Второе.** Выработаны дополнительные меры по увеличению ненефтяных доходов, связанные с совершенствованием налогового администрирования.

**Третье**. Усовершенствован механизм решения проблемы трехсменных и аварийных школ, дефицита ученических мест.

**Четвертое.** Пересмотрены подходы к планированию расходов на закуп лекарственных средств.

**Пятое.** В целях повышение эффективности использования средств, прорабатывается вопрос осуществления казначейского сопровождения субсидирования в АПК.

**Шестое.** В рамках реализации Госпрограммы «Нұрлы жер» применен дифференцированный подход при распределении расходов для регионов, с учетом их реальной потребности.

**Седьмое.** Обеспечено содержательное наполнение «Базы исследований», размещенной в информационно-правовой системе нормативных правовых актов «Әділет», с расширением доступа к ней.

**Восьмое.** По отдельным субъектам квазигосударственного сектора, в пояснительную записку включены сведения о показателях результатов деятельности.

**Девятое.** Пересмотрены критерии системы управления рисками при таможенном контроле.

**Десятое.** Продолжается работа по совершенствованию бюджетного законодательства.

Принимаются все необходимые меры по обеспечению прозрачности, открытости и доступности бюджетных документов и данных.

Над отдельными рекомендациями нам еще предстоит кропотливая работа, и мы вместе с заинтересованными органами будем реализовывать.

**Уважаемые депутаты и приглашенные!**

Мы открыты к конструктивному диалогу, поскольку цели Парламента, Правительства, Счетного комитета и всех нас как граждан Казахстана едины – обеспечить процветание и высокий уровень развития страны.

На заседаниях рабочей группы и комитетов мы предоставим всю интересующую Вас информацию по проекту трехлетнего бюджета и ответим на Ваши вопросы.

**Благодарю за внимание!**