

Слайд 1

В рамках Договора о ЕАЭС (2014 год) техническое регулирование определено как правовое регулирование **только обязательных требований** к продукции.

В рамках ВТО (2015 год) Казахстан должен обеспечить выполнение требований Соглашения по техническим барьерам в торговле, где в качестве основных барьеров указаны расхождение законодательств разных стран, различие стандартов и процедур проверки соответствия. Стандарты должны носить рекомендательный характер, национальные стандарты в большей части должны соответствовать международным требованиям, а обязательные требования содержаться в технических регламентах.

Таким образом, **техрегулирование и стандартизация должны регламентироваться разными законодательными актами:**

➤ как административный инструмент, в обязательной сфере через Закон Республики Казахстан «О техническом регулировании» (далее – Закон);

➤ в добровольной сфере через предполагаемый проект закона Республики Казахстан «О стандартизации» (далее – Законопроект).

В мировом сообществе **стандартизация - важнейший инструмент регулирования качества продукции, создающий доверие**, а также способствующий устранению техбарьеров в торговле, стимулированию развития экономики, определению промышленной политики, повышению конкурентоспособности продукции и развитию инноваций.

В таких странах как Германия, Великобритания, Испания, Австрия, Норвегия и Китай действуют законы «О стандартизации». Российская Федерация, являющаяся партнером Казахстана по ЕАЭС, развивается также по аналогичному пути (Закон «О стандартизации» действует с 2015 года).

Кроме того, как показывает мировая практика, стандартизация является также мощным инструментом, дающим экономическое преимущество, как для развития промышленности, так и для экономики в целом.

По данным Международной организации по стандартизации (ISO) **макроэкономический вклад стандартов** при принятии решений в экономике (*страны: Германия, Новая Зеландия, Франция, Австралия*) **позволяет получать 1% ежегодного прироста ВВП, повысить производительность труда до 30%.**

Слайд 2

В Казахстане стандартизация регулируется Законом, принятым в 2004 году, **создавшим по аналогии с международной моделью двухуровневую систему**, что способствовало:

- сокращению чрезмерного нормирования;
- повышению уровня правового регулирования деятельности, связанной с оборотом продукции, выполнением работ и оказанием услуг.

Данный Закон установил, что **безопасность определяется государством** (*обязательные требования устанавливаются в технических регламентах*), а **качество – рынком** (*методы и способы производства - в стандартах*).

Тем самым был сделан **первый шаг по акцентированию внимания технической политики в вопросах безопасности.**

Однако развитие экономики и международная практика в области стандартизации в настоящее время диктуют необходимость принятия **следующего шага – переход на международную модель стандартизации**, которая способствует:

- повышению конкурентоспособности и импортозамещению;
- ресурсосбережению и развитию эффективного управления производством и персоналом;
- развитию социальной ответственности и антикоррупционной деятельности.

Установление законодательного регулирования стандартизации, невозможно решить путем внесения определенных поправок в действующее законодательство о техрегулировании, поскольку требует **комплексного перехода стандартизации из системы технического регулирования в отдельную сферу общественных отношений** и не может быть законодательно урегулировано в рамках действующего Закона о техрегулировании.

Сдерживающими факторами, влияющими в настоящее время на развитие стандартизации, являются:

- отсутствие достаточной правовой основы для технических комитетов;
- отсутствие мониторинга применения стандартов;
- несовершенство процессов разработки стандартов;
- 98% финансирования разработки стандартов за счет госбюджета.

В развитых странах (*Австрия, Германия, Великобритания, Бельгия, Испания*) процесс принятия стандартов выстроен от этапа анализа потребности до практического их внедрения, где ключевая роль отведена **Национальному органу по стандартизации**, являющегося единым оператором процесса.

Данная модель позволяет оперативно и своевременно реагировать на новые вызовы рынка.

Однако применительно к существующей казахстанской модели стандартизации видны процессы, которые не в полной мере были урегулированы действующим Законом (*не проводится анализ потребности отраслей в стандартах, голосование за принятие, мониторинг применения и выработка консенсуса*).

Гармонизацию казахстанской модели мы видим в создании национальной системы стандартизации с «равноправными» правоотношениями «государство-бизнес-потребитель».

Таким образом, государство оставляет за собой полномочия вмешиваться с административных позиций только в те вопросы, которые непосредственно связаны с безопасностью в технической политике.

Все остальное, по Законопроекту должен регулировать рынок.

Слайд 3

Переходя к самому Законопроекту необходимо отметить, что он направлен на приближение казахстанской модели к международной.

В структуре Законопроекта предусмотрено 9 глав и 40 статей.

Слайд 4

Данный документ законодательно закрепляет национальную систему стандартизации как совокупность субъектов и их отношений в процессе осуществления деятельности в сфере стандартизации.

Четко определены цели, задачи, принципы стандартизации, функции, компетенция и процедуры взаимодействия субъектов стандартизации.

При этом впервые введены в систему **Национальный орган по стандартизации, проектные технические комитеты по стандартизации, технические эксперты по стандартизации.**

В данном Законопроекте «уполномоченному органу» отведена роль органа, регулирующего государственную политику в сфере стандартизации, а национальному органу по стандартизации – функцию оператора процесса стандартизации.

Если позволите, остановлюсь более подробно на ключевых моментах Законопроекта.

Слайд 5

На основании опыта развитых стран в законопроект введен Национальный орган по стандартизации, который должен скоординировать все процессы по стандартизации.

При этом хочу акцентировать ваше внимание, что в соответствии с действующим Законом о техрегулировании, отдельные функции (*формирование Плана стандартизации, создание технических комитетов*) были сосредоточены в одном органе (уполномоченном

органе), что негативно влияло на ведение консенсусного процесса стандартизации.

Согласно предлагаемому Законопроекту Национальный орган **призван создавать условия для принятия стандартов на основе консенсуса** всех заинтересованных сторон (*государство-бизнес-потребитель*). Результатом этого должны стать стандарты, создающие возможность конкурировать и вызывать доверие на внутреннем и внешнем рынках.

Подчеркиваю, что Национальный орган будет являться государственным юридическим лицом, которое определит Правительство РК на основании установленных критериев (*опыт в разработке и анализе стандартов, наличие соглашений с международными организациями по стандартизации*) и не потребует дополнительного финансирования.

Слайд 6

Законопроектом также особая роль в процессе разработки стандартов, отведена техническим комитетам по стандартизации (ТК), которые согласно мировой практике должны обеспечить принятие стандартов на основе консенсуса с учетом всех заинтересованных сторон (*государство-бизнес-потребители*).

Система утверждения национальных стандартов, существующая на сегодняшний день в Казахстане, устарела и требует трансформации работы ТК в части:

- наделения обязательными для них функциями по проведению анализа стандартов в отраслях, обеспечению обсуждения и голосования за их принятие на основе консенсуса;
- установления четкого функционального взаимодействия с заинтересованными сторонами.

Согласно законопроекту именно ТК будут выступать той основной независимой диалоговой площадкой для всех субъектов стандартизации (*государство, экспертное сообщество, производители, НПП «Атамекен», ассоциации, потребители, академическая среда*), на

которой будет достигаться консенсус при разработке национальных стандартов.

После принятия данного Законопроекта стандарты будут проходить:

- обязательное техническое обсуждение и голосование за их принятие в рамках ТК;
- экспертизу в рамках НОС;
- фиксирование результатов консенсуса в Государственном органе, уполномоченном Законопроектом.

Хочу отметить, что каждому члену ТК вне зависимости, от какой организации (ассоциации, госоргана, предприятия и т.д.) он был выдвинут, в рамках ТК предоставляются равные условия участия с наделением права «одного» голоса от организации, которую он представляет.

Только после наработки данной практики можно констатировать факт **полного перехода на международную модель стандартизации с принятием, а не утверждением стандартов.**

Слайд 7

Законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан» включает изменения и дополнения в 6 кодексов РК и 43 закона РК:

В части стандартизации:

- единой терминологии;
- уточнения компетенции отраслевых государственных органов в области стандартизации при рассмотрении проектов стандартов.

В части обеспечения единства измерения:

– приведение в соответствие с международной моделью обеспечения прослеживаемости измерений. В первую очередь, **вводится калибровка эталонов вместо поверки.** Для снятия двойных расходов бизнеса (когда требуется и поверка, и калибровка прибора) предусматривается возможность оформления поверки по результатам калибровки;

– сокращение сферы государственного метрологического контроля и ее конкретизация. **Действующая сфера включает 11-ть позиций, предлагаем сократить до 6-ти,** оставив исключительно значимые области деятельности с точки зрения обеспечения безопасности жизни и здоровья, охраны окружающей среды, справедливой торговли, в соответствии с международной практикой;

– формирование организационной структуры национальной системы метрологии. Внедрение отраслевых перечней измерений потребует от госорганов координации внутри отрасли вопросов достижения требуемой точности измерений и создания соответствующих метрологических служб.

Слайд 8

Ожидаемым результатом принятия Законопроекта станет достижение:

- гармонизация национальной системы стандартизации и обеспечения единства измерений с международной моделью;
- принятия консенсусных национальных стандартов;
- создания условий для развития качества продукции, работ и услуг и привлечения инвестиций;
- стимулирования внедрения инноваций и трансферта технологий.