

13 февраля 2017г., 10.00 час.

Уважаемый Владимир Карпович!
Уважаемые депутаты!

Слайд 1 – Фон МВД

● Позвольте, прежде всего, выразить признательность за Ваше внимание к вынесенной на сегодняшнее обсуждение такой важной социальной проблеме, как **противодействие бытовому насилию**.

Очевидно, что решение этой весьма сложной проблемы зависит не только от правоохранительных, но и других центральных государственных и, особенно, местных исполнительных органов, а также институтов нашего гражданского общества.

Надеюсь, при Вашей поддержке по итогам «Правительственного часа» мы сможем выработать и реализовать в стране комплекс дополнительных мер, направленных на активизацию усилий всех структур по предупреждению и пресечению бытовых правонарушений.

Проблема активизации борьбы с бытовой преступностью, для органов внутренних дел, безусловно, является одной из основных задач.

Слайд 2

Так, в прошлом году, было зарегистрировано более **348 тыс.** уголовных правонарушений, из которых почти

26 тыс. тяжких и особо тяжких преступлений (*их доля в общем объеме преступности – 8,2%*).

В стране совершено всего **853** умышленных убийства, **2160** случаев причинения тяжкого вреда здоровью, более **5 тыс.** причинений средней тяжести вреда здоровью, почти **680** случаев угрозы физической расправой и других преступлений.

Именно эти виды преступлений против личности чаще всего совершаются **в семейно-бытовой сфере** (*почти 10% в числе преступлений против личности*).

В основном они происходят в результате конфликтов между супругами, в семьях с низким социальным и материальным уровнем, в состоянии **алкогольного опьянения**, между бывшими членами семьи, сожителями.

Жертвами насилия становятся, как правило, **женщины, пожилые люди и дети.**

Необходимо отметить, что до 2010 года полиция не имела конкретного алгоритма действий по профилактике насилия в быту.

Слайд 3

Ситуация изменилась с принятием специальных Законов «О профилактике бытового насилия» и «О профилактике правонарушений».

Были определены правовые, социальные и организационные аспекты деятельности госорганов, акиматов и граждан по организации профилактики этого социального явления.

В распоряжении полиции появились реальные рычаги воздействия на семейных дебоширов, позволяющие проводить с ними предметную индивидуально – профилактическую работу.

Слайд 4

А именно, сотрудники полиции, путем вынесения специальных **защитных предписаний**, были наделены правом устанавливать в отношении домашних «тиранов» определенные запреты, ограничивающие его контакт с жертвой на срок до 1-го месяца.

Нарушение запретов влечет ответственность в виде предупреждения или административного ареста (*ст. 461 КоАП «Нарушение защитного предписания»*).

В случае нежелания исправиться, по ходатайству полиции, судом могут быть установлены **особые требования** к его поведению на срок от 3 месяцев до 1 года (*ст. 54 КоАП «Установление особых требований к поведению правонарушителя»*).

Слайд 5

При этом, помимо запретов на контакт с потерпевшим могут вводиться дополнительные запреты на использование и хранение любого вида оружия.

С момента принятия Закона (*с 2010 г.*), сотрудниками органов внутренних дел вынесено более **379 тыс. защитных предписаний**, судами установлено свыше **32 тыс. особых требований к поведению правонарушителей**.

Итоги последних пяти лет показывают, что на местах полицией активно применяются указанные специальные меры.

Если в **2012 году** было вынесено порядка **38 тыс. защитных предписаний** и **установлены особые требования** к поведению **более 3500 правонарушителей**, то в прошлом году - более **64 тыс. и 5 тыс.** соответственно.

Более того, в прошлом году за **нарушение защитных предписаний** к административной ответственности привлечено около **3-х тысяч** дебоширов, против **одной тысячи** в 2012 году.

Сегодня, на профилактическом учете полиции состоит **около 4 тыс.** лиц (3945) в отношении которых вынесены защитные предписания и **1200** (1232) – в отношении которых судом установлены особые требования к поведению.

Слайд 6

В целом принятые законодательные меры способствовали **ежегодному** (с 2010 года) снижению уровня семейно-бытовой преступности в стране (в среднем на 10%).

Справочно: В 2010 году всего было зарегистрировано 745 таких преступлений, по итогам 2016 года этот показатель **снизился** на 35% до 484 преступлений.

Почти **в 3 раза** сократилось число убийств, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений (с 268 до 93).

С учётом требований практики в последние годы мы постоянно работали над совершенствованием законодательства в этой сфере деятельности.

Такой положительной динамике способствовало и постоянное совершенствование законодательства в этой сфере деятельности.

Только в Закон «О профилактике бытового насилия» по предложениям министерства (в период с 2010 по 2015 г.) **7 раз вносились изменения и дополнения.**

Внесены поправки в Административный и Бюджетный кодексы, Законы «О профилактике правонарушений», «О правах ребенка», «Об образовании», «О государственном социальном заказе», «О специальных социальных услугах».

В частности:

- **увеличен срок действия защитного предписания с 10 до 30 суток;**

- **помимо начальников местной полиции правом вынесения защитных предписаний наделены участковые инспектора полиции, что позволяет оперативно принимать меры реагирования на насилие в быту;**

- **введена возможность временно (до 30-ти суток) выселять семейного дебошира с жилища (при наличии у правонарушителя другого жилья), а также контактировать с несовершеннолетними или недееспособными членами семьи потерпевшего;**

С апреля прошлого года, в судебном порядке **семейным дебоширам можно даже дома запретить употреблять алкогольные напитки, наркотические средства и психотропные вещества сроком от 3-х месяцев до 1-го года.**

На сегодняшний день по нашему ходатайству, судами уже установлен такой запрет почти четырёмстам правонарушителям.

Кроме того, акиматы наделены полномочиями создавать специальные организации по оказанию помощи жертвам бытового насилия, а также посредством госсоцзаказа финансировать неправительственные структуры, участвующие в реализации таких социальных программ.

Слайд 8

● **Уважаемые депутаты!** Практика показала, что сегодня профилактика бытовой преступности малоэффективна без использования потенциала **неправительственных организаций**.

Многие из них во взаимодействии с нами и местными исполнительными органами ведут активную работу против домашнего насилия.

Особую роль в социальной реабилитации женщин, пострадавших от бытового насилия играют **29** имеющихся в стране **кризисных центров**, **9** из них финансируются за счет местного бюджета, **15** - по госсоцзаказу и **5** за счет международных грантов. **18** таких центров имеют приюты.

Ими проводятся тренинги для сотрудников правоохранительных органов, обеспечивается работа «горячей линии», проводятся другие мероприятия.

Только в прошлом году нами в кризисные центры **направлены** более **2600** женщин и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Все они получили необходимую реабилитационную помощь в соответствии со **Стандартами оказания специальных социальных услуг** жертвам бытового насилия.

Справочно: приказ МЗиСР от 21.12.2016г. №1079 в реализацию Закона «О специальных социальных услугах». Стандарт устанавливает объем и требования к условиям и порядку предоставления спец.соц.услуг в соответствующих организациях, предназначенных для временного круглосуточного (до 6 мес.) или дневного пребывания (от 2 до 6 часов в день) жертвам бытового насилия, определяет порядок деятельности таких организаций условия предоставления, прекращения оказания данных услуг.

Непосредственно с ними взаимодействуют сотрудники нашей специализированной службы **по защите женщин от насилия** (135 ед.), созданной в системе МВД (1999г.) по поручению Главы государства (Указ Президента от 22.12.1998г. № 4176). На сегодняшний день служба не имеет аналогов на постсоветском пространстве.

Подразделения МВД по защите женщин являются связующим звеном между неправительственным сектором, полицией и Национальной комиссией по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте страны (Председатель – Абдыкалыкова Гульшара Наушаевна).

Такое тесное взаимодействие позволяет совместными усилиями эффективно реализовывать государственную политику гендерного равенства и защиты интересов семьи.

В 2011 и 2014 годах Казахстан получил положительную оценку Комитета ООН по правам человека при защите под эгидой Нацкомиссии национального доклада о проделанной работе в этой сфере.

Слайд 9

- **Уважаемые депутаты!** Несмотря на принимаемые меры в организации профилактики правонарушений в семейно-бытовой сфере на сегодня всё же имеется ряд проблем, в том числе и законодательного характера.

К сожалению, эффективность профилактики бытовой преступности значительно снизилась в условиях нового законодательства.

И это связано с переводом в **уголовные проступки** таких прежде административных правонарушений, как **«Причинение легкого вреда здоровью»** (ст.108 УК) и **«Побои»** (ст.109 УК).

Люди крайне редко стали обращаться в полицию по этим, весьма распространенным в сфере быта правонарушениям.

Раньше, буквально в течение одних-двух суток полиция успевала оформить, а суд – рассмотреть административный материал по таким фактам.

До рассмотрения дела судом «семейного дебошира» можно было задержать в адм. порядке на срок **до 48 час**, и пресечь его «пьяный дебош». Суд, как правило, подвергал виновных административному аресту.

И это было достаточно действенной и оперативной мерой профилактики бытовых преступлений, как правонарушений совершенных на почве пьянства!

Сейчас же полиция лишена таких возможностей. Срок задержания – всего **3 часа**. За это время невозможно снизить эмоциональное возбуждение «пьяного» дебошира и степень его неконтролируемой агрессии.

Нередко «дебошир», возвратившись домой, продолжает ещё больше «терзать» семью, беспокоить соседей.

В результате в обществе формируется устойчивое мнение о безнаказанности лиц.

Процедура досудебного расследования по этим, ставшим уже уголовными проступками фактам, требует длительного времени.

Суды же, из-за **отсутствия** пока **арестных домов** в стране, вынуждены на виновных налагать огромные **штрафы** (до 200 МРП – почти 500 тыс. тенге), бремя оплаты которых ложится на семью.

Поэтому, жертвы бытового насилия, в основном это женщины, не желая дальнейшего разбирательства не обращаются в частном порядке в суд, а направленные полицией материалы в судах остаются не рассмотренными.

Так, в **2014 году** за причинение легкого вреда здоровью и побои к адм.ответственности привлечены **6 тыс.** человек.

В прошлом году – судами по этим, теперь уже уголовным проступкам, вынесено всего лишь **718** обвинительных приговоров!

О какой профилактике бытовой преступности здесь можно говорить?

Законопроект с соответствующими поправками в связи с этой проблемой находится сейчас у Вас на рассмотрении.

Просил бы Вас, **уважаемые депутаты, поддержать** предложения министерства.

***Справочно:** проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам совершенствования правоохранительной системы» разработан Генпрокуратурой.*

- Кроме того, на практике почти не применяется норма Закона, устанавливающая **запрет лицу, совершившему бытовое насилие, проживать в индивидуальном жилье вместе с потерпевшим (до 30-ти суток)**. С 2014 года судами выселено в таком порядке всего лишь **2 дебошира**.

Причина – отсутствие механизма определения наличия у правонарушителя **другого жилища, как обязательного условия применения этой меры наказания** (п. 2 ст. 54 КоАП).

На наш взгляд целесообразно исключить это обязательное условие, в приоритете все же должны быть права жертвы, а не семейных дебоширов.

Подобная практика применяется в Беларуси, США и большинстве европейских стран.

- Одной из наиболее частых и серьезных причин бытовой преступности является **пьянство, алкоголизми наркомания**.

К сожалению, в прошлом году количество преступлений, совершенных в состоянии **алкогольного опьянения** возросло на 13% и составило 20 тысяч.

Почти на 75% их рост отмечается в Мангистауской (до 523), на 50% - в Алматинской (до 1900), Акмолинской (до 1420) и Южно-Казахстанской (до 1273) областях.

В состоянии **опьянения** совершается почти каждое **5-ое** преступление, почти половина убийств (376 из 853) и более **60%** всех семейно-бытовых преступлений (291 из 484).

В настоящее время в поле зрения полиции находится почти **71 тыс.** алкоголиков, в том числе более **10 тыс.** женщин и **300** несовершеннолетних.

Только в прошлом году в общественных местах задержано в пьяном виде свыше **193 тыс.**(+3,3%)человек.

***Справочно:** в соответствии с рейтингом стран мира по уровню потребления алкоголя, составленного в 2015 году Всемирной организацией здравоохранения, Казахстан занимает 34 место (из 188 стран), с показателем потребления алкоголя почти 11 литров в год на душу населения.*

По международным критериям, потребление свыше 8 литров на человека приравнивается к деградации генофонда страны.

Сейчас в стране функционируют всего **30 медвытрезвителей** на 615 койко-мест, так называемых Центров временной адаптации и детоксикации, которые сейчас находятся в ведении Министерства здравоохранения.

Этого явно недостаточно. Полагаю, что их сеть в стране должна быть расширена. Но предложения министерства не находят поддержки ни в Министерстве здравоохранения, ни в акиматах.

***Справочно:** В 2010 году в МЗСР было передано 32 медвытрезвителя (на 689 койко-мест), из которых 28 перепрофилированы в ЦВАДы (на 552 койко-места).*

Необходимо увеличить возможности действующих ЦВАДов и дополнительно открыть 38 новых ЦВАДов (на 600 койко-мест).

- Малочислены в стране также **наркологические организации для принудительного лечения лиц, больных алкоголизмом.**

Сейчас насчитывается всего **22-е** таких организации, на 2470 койко-мест.

Практика убедительно показывает на необходимость открытия в стране дополнительно **11** наркологических учреждений (Акмолинская, ВКО, Карагандинская, ЮКО - по 2, Кызылординская—3; всего на 550 койко-мест).

В прошлом году, из **5300** лиц, направленных в эти организации –более **1тыс.** человек не прошли принудительное лечение только по причине отсутствия в них койко-мест.

К тому же, достаточно сложной остаётся сама процедура направления лица на принудительное лечение от алкоголизма.

Наш участковый инспектор вынужден тратить на оформление одного человека в среднем не менее 12-15 суток, при этом имеются другие, чисто медицинские проблемы.

К состоянию здоровья принимаемых пациентов наркологи предъявляют чрезмерно завышенные требования. Направляемые нами лица не должны страдать побочными болезнями, кроме как алкоголизмом.

В этой связи мы намерены совместно с Министерством здравоохранения пересмотреть отдельные нормы Закона «О принудительном лечении больных алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией».

Слайд 10

- Проблема противодействия преступлениям в семейно-бытовой сфере также тесно переплетена с вопросами **защиты детей** от бытового насилия, установления профилактического наблюдения за

неблагополучными семьями, предупреждения подростковой преступности.

Сегодня на профилактическом учёте полиции состоит около **12 тыс. неблагополучных** семей, в которых проживает свыше **16 тыс.** детей.

В прошлом году за **неисполнение обязанностей по воспитанию детей** к административной ответственности привлечены около **5500** родителей.

Выявлены и пресечены **44** факта жестокого обращения с детьми (*ст. 140 ч.2 УК РК*). Свыше **1 тыс.** человек - лишены родительских прав.

Конечно, в идеале, все они должны быть под пристальным вниманием не только полиции, но и социальных служб и общественности.

- Несомненно, у полиции есть определенные рычаги воздействия на социальное неблагополучие в семье, но к сожалению они носят исключительно репрессивный характер.

По ходатайству полиции судами ежегодно **около 1 тысячи** родителей **лишается** родительских прав, тем самым искусственно увеличивается уровень социального сиротства в стране.

Справочно: 2011г.– 881, 2012г. – 1037, 2013г. – 982, 2014г. – 877, 2015г. – 975, 2016г. - 1027.

Зачастую причинами, способствующими совершению насилия в отношении детей, являются **семейные проблемы социально-бытового и медицинского характера.**

Своевременное оказание комплексной помощи по трудоустройству родителей, решению бытовых проблем, а

также получению медико-психологических услуг способствовало бы эффективной реабилитации несовершеннолетних и семей «группы риска».

Богатый опыт социальной поддержки указанных категорий лиц накоплен в **Германии, Великобритании, США, скандинавских странах** и других развитых государствах.

К примеру, в **Германии** с детьми находящимися в конфликте с законом параллельно с полицией работает Комитет по делам молодежи, который осуществляет социально-психологическую поддержку и сопровождение.

В этой связи, на наш взгляд, необходимо проработать вопрос о включении таких категорий семей и несовершеннолетних, в перечень лиц, которым местные исполнительные органы могут оказывать специальные социальные услуги.

Слайд 11

- Предметные предложения по решению этих вопросов были рассмотрены в ноябре прошлого года (10-11.11.2016г.) на Международной конференции «Казахстан дружественный к ребенку», проведенной под эгидой **Уполномоченного по правам ребенка Балиевой Загипы Яхяевны**.

В настоящее время они нашли отражение в разработанном Вами, **уважаемые депутаты**, законопроекте по вопросам деятельности специальных организаций образования (*«О внесении некоторых изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам деятельности специальных организаций образования»*).

Слайд 12

- В 2010 году, с целью освобождения МВД от несвойственных функций наши **Центры временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних (ЦВИАРН) были переданы** в ведение Министерства образования и науки и преобразованы в Центры адаптации несовершеннолетних.

На практике, с временным содержанием в этих Центрах некоторых категорий несовершеннолетних у нас возникли проблемы, решение которых мы сейчас прорабатываем с Министерством образования и науки.

Слайд 13

- Для организации действенной профилактики подростковой преступности в стране не хватает **специализированных общеобразовательных школ.**

Сейчас в ведении Минобразования имеется всего лишь 7 спецшкол на 370 мест для детей с девиантным поведением (г. Алматы, Мангистауской, Жамбылской, Карагандинской, Кызылординской, ВКО и ЮКО).

Этого явно недостаточно. За последние 15 лет в регионах **не открыто ни одной** новой специальной школы для несовершеннолетних правонарушителей.

Сейчас на учетах полиции состоит **более 6 тыс.** несовершеннолетних, которые подлежат направлению в указанные организации образования.

Справочно: в т.ч. безнадзорные и беспризорные – **2412**, совершившие адм. правонарушения в течение года два и более раз – **586**, не посещающие учебные заведения – **2888**, злоупотребляющих алкоголем, наркотиками и психотропными веществами – **403**.

Вызывает серьезное беспокойство и тот факт, что на всю страну имеется всего **1 спецшкола закрытого типа**(п.Белоусовка, ВКО)для перевоспитания подростков, совершивших тяжкие преступления до достижения возраста уголовной ответственности.

Поэтому сейчас у нас нет возможности изолировать от общества несовершеннолетних преступников, число которых превысило уже **1600** подростков.

Оставаясь на свободе, они проживают там же, где совершили преступление, что, безусловно, вызывает негативную реакцию, как со стороны потерпевших, так и окружающих.

Понятно, что в работе по противодействию подростковой преступности не все зависит от полицейской профилактики! В этой работе должен быть задействован потенциал и органов образования, и здравоохранения, культуры и спорта, многих общественных формирований.

Слайд 14– Фон МВД

● **Уважаемые депутаты!**Преступность в быту, и особенно, в сфере семейных отношений, относится к числу сложных социальных проблем.

Безусловно, профилактика бытовой преступности является в нашей деятельности одним из основных направлений, на котором задействуется весь потенциал и местной полиции и других подразделений системы МВД.

Однако в силу специфики бытовых преступлений вопросы их профилактики не могут быть решены только силами полиции.

Профилактика этих преступлений «завязана» на множестве нерешенных социальных проблем, в большей степени имеющих местное значение. Поэтому мы намерены в дальнейшем активно использовать в их решении возможности, **региональных комиссий по профилактике правонарушений**, возглавляемых акимами регионов, а также общественных формирований, неправительственных организаций и самого населения.

Это позволит создать в каждом регионе эффективную систему предупреждения преступлений, выработать оптимальную модель профилактики **бытовой преступности**.

Решение этих и целого ряда иных, указанных мною проблем, позволит оказать положительное влияние на криминогенную обстановку в стране.

Құрметті депутаттар!

**Назарларыңызға рахмет,
жауап беруге дайынмын.**

сұрақтарыңыз болса,