

Уважаемый Владимир Карпович!

Уважаемые коллеги, приглашенные, дамы и господа!

Мемлекеттің инновациялық дамуының негізі адам зат капиталы болып табылады. Елбасы Жолдауында басты адресат адам, оның өмірінің сапасы, ертеңгі күнге сенімділік болуы кездей сокемес. Қазақстан Республикасы Президенті Н.Ә. Назарбаев жылдағы Жолдауында еліміздің тұрақты дамуы және әлемдік бәсекеге қабілетті елдердің қатарына енуі үшін ұлттық байлықтың ерекше түрі саналатын адам капиталын дамыту мен қалыптастырудың маңызын ерекше атап өтіп келеді.

Инициативы Главы государства, обозначенные пятью основными приоритетами Третьей модернизацией Казахстана требуют наличия здорового, высокообразованного и патриотичного гражданского общества. Не случайно, как и всегда, с большой заботой о поколениях казахстанцев Президент в приоритет возводит задачу по улучшению человеческого капитала.

В Обращении Главы государства представлен обновленный формат преобразований в сфере здравоохранения, образования, социального обеспечения и занятости населения. Качественное выполнение поставленных задач несомненно также позволит решить целый комплекс вопросов, определяющих уровень бытовой преступности.

Полагаем, что в свете выполнения поставленной задачи, актуальным является и консолидация усилий всего государственного аппарата, гражданского общества по воспитанию и возрождению традиционных семейных ценностей, культивированию исконных ценностей казахской степи.

Тема сегодняшнего Правительственного часа и предстоящее обсуждение призвана дать серьезный толчок в решении имеющейся в стране злободневной социальной проблемы. Бытовое насилие во всех развитых странах, понимается как задача общегосударственная и решается на уровне Правительства.

Ведь проблема насилия в семье-это часть проблемы культуры, равенства полов, социально-экономической и правовой защищенности личности в современном обществе. Она обусловлена целым комплексом причин, которые необходимо рассматривать только в контексте конкретных социальных условий жизни.

Анализ и систематизация знаний о природе, механизмах формирования и функционирования семейно-бытового насилия, а в завершённом виде – нейтрализация его как явления должна стать одной из приоритетных задач всех субъектов профилактики. Для полноты и достижения конечной цели, это должно стать предметом системных исследований и в науке.

В рамках подготовки к настоящему обсуждению нашим Комитетом проведен аналитический срез правоприменительной практики субъектов профилактики. Организованы экспертные встречи на площадках кризисных центров, фондов, в правоохранительных органах и общественных организациях. Эта работа показала, что действующее законодательство требует дальнейшего качественного усовершенствования. Как и требует кардинального улучшения практика работы названных субъектов профилактики.

Следует отметить, что Генеральной прокуратурой на протяжении нескольких месяцев ведется масштабный проект «Казахстан без насилия в семье». В проект вовлечены все субъекты профилактики. Итоги работы вскрыли массу недостатков, отражающихся на эффективности и превентивности принимаемых мер. Сегодня у нас будет возможность задать вопросы руководству Генеральной прокуратуры и уполномоченным государственным органам о первых результатах этого проекта.

Обратимся к имеющейся **статистике**. Как выяснилось, она в сфере семейно-бытового насилия она несовершенна. Не существует многих видов учета в органах образования, здравоохранения.

За прошедший год цифры выглядят следующим образом. Совершено 485 *(справочно 2015г -472, из них, убийств -83, особо*

тяжких 83, тяжких 204) правонарушений, совершенных в семейно- бытовой сфере, из них убийств- 93, особо тяжких - 95, тяжких - 222 К административной ответственности (*ст.ст. 73,461КоАП*) в виде вынесения предупреждения привлечены 5 567 правонарушителей (*2015 г.-6099*), к взысканию штрафа привлечено 75 правонарушителей, (*2015 г.-98*), к аресту 8 545 (*2015 г.- 10657*).

До внесения известных изменений в Уголовный и Административные кодексы эта статистика выглядела ровно в полтора раза выше нынешних значений. Во всех случаях пострадавшими являются женщины и дети. Министр в своем докладе уже остановился на условных причинах снижения уровня правонарушений.

О чем говорят приведенные цифры? Очевидно то, что существующие механизмы профилактики бытового насилия не работают, либо недостаточны. В социальных сетях проходят флешмобы под кричащими заголовками отчаяния и боли. Жертвы бытового насилия, объединяясь в информационном пространстве, делятся перенесенными страданиями. Участились факты насилия в отношении детей со стороны отчимов и мачех. Ужасающе, когда ребенок становится орудием мести в руках озлобленных недочеловеков в семейных разборках. Конечно, общество вправе ждать адекватной реакции со стороны государства.

Глубоко уверены, что оценка этой социальной проблеме, негативному явлению должна начинаться с изучения проблем, связанных с имеющимся фактором разрушения ценностей семьи, материнства и детства в обществе. Что касается недоработок со стороны государственных органов, то в первую очередь – это отсутствие системного комплексного подхода к вопросам профилактики насилия в быту, отсутствия надлежащей координации деятельностью субъектов профилактики.

Следует признавать, что состояние семьи является одним из фундаментальных факторов национальной безопасности. Семья является основой государства, своеобразным «институтом институтов», делающим возможным само существование государства и его подсистем.

На наш взгляд, состояние семьи в нашей стране в стратегической перспективе без должного внимания со стороны государства и гражданских институтов представляется угрожающим с точки зрения национальной безопасности.

В семье человек появляется на свет, воспитывается, усваивает ценности, в том числе гражданско-политические, становится личностью, благодаря чему впоследствии и может занять свою социальную нишу: стать ученым, военным, рабочим, земледельцем или представителем сотен других профессий. Воспитание патриотизма в молодежи также начинается с семьи. Укорененность в семейный быт, уважительное отношение к народным традициям всегда служило питательной средой для патриотизма. Именно это качество является движущей силой роста и развития любого государства. И не случайно на воспитание этого качества в казахстанцах делает ставку Глава государства в своем стратегическом документе.

Несомненно, экономические трудности, безработица, уровень доходности семьи влияет на состояние насилия в быту. Но объяснять кризис семейных ценностей только с этих позиций было бы в корне неверным. Нравственная составляющая, духовное начало – основа основ формирования личности в Семье.

Что же имеем сейчас? Поколение гораздо развитее, а чувств меньше. Мы стали жить в социальных сетях. Мы стали меньше общаться. Мы пропускаем за этим занятием жизнь наших детей, чем они увлечены в тех же социальных сетях. Дети живут в виртуальном пространстве. А в это время в нем набирают обороты страшные игры, пропагандирующие суицид, смерть, уход от реального мира, как способ ухода от всех проблем. Неконтролируемый интернет представляет большую угрозу детям, потому что они не умеют выбирать информацию, легко внушаемы.

А если это дети, заброшенные в родительском внимании, не имеющие друзей в реальной жизни, не вовлеченные в общественно-полезную деятельность, спорт – это прямой объект охоты людей, имеющих преступные намерения. Эмоциональное неблагополучие в семье, а попросту – невнимание к ребенку никак не связано с

материальным либо социальным статусом семьи. Именно этот фактор является причиной детского суицида, если только это не заболевание.

Понятие гражданский брак прочно вошло в обиход и в сознание наших граждан. А ведь за такой формой брака нет обязательств, нет глубокого душевного стремления родителей вложить в сознание детей незыблемые традиционные семейные ценности. Между тем, эти ценности - совокупность исторически присущих и характеризующих конкретное общество традиции.

На заседании Совета матерей Ассамблеи народа Казахстана в 2015 году прозвучали цифры – 72 тысячи детей рождены вне брака, более 400 тысяч матерей одиночек, более 60 тысяч отцов одиночек. Только с одной матерью проживает и воспитывается 700 тысяч детей, только с отцом – более 300 тысяч. В категории детей-сирот более 31 тысячи детей. По состоянию на 1 января 2016 года в детских домах воспитывается 6 436 тысяч детей.

Как показывают данные Комитета по статистике министерства национальной экономики в Казахстане по состоянию на 2016 год третий год подряд снижается число заключенных браков, в то время как число зафиксированных разводов растет седьмой год подряд.

Таким образом, если понимать под семейно-бытовым насилием только деяния, которые подпадают под определение преступных, то практически невозможно будет решить эту проблему. Необходимо последовательно изучать условия формирования его механизма, детерминированность различных причин и условий, комплексность подхода, системность анализа.

В то же время, сегодня эта задача не выполняется по ряду причин. Состояние профилактики в этой сфере можно обозначить как – «у семи нянек, дитя без присмотра». Проанализировав текущую ситуацию, мы выделили ряд причин этому, на которые следует обратить внимание как Парламенту, так и ряду государственных органов.

В первую очередь - недостаточно реализована определенная законом компетенция Правительства Республики Казахстан по организации взаимодействия субъектов профилактики бытового насилия и координации их деятельности.

Это обстоятельство не позволяет применить системный и комплексный подход к искоренению негативного социального явления всеми субъектами профилактики.

Вторая причина – острая недостаточность социальных исследований распространенности семейно-бытового насилия в Казахстане и стоимости его последствий. Здесь важной становится роль Министерства национальной экономики. Подобные исследования успешно реализуются в практике стран ОЭСР.

Без обеспечения комплексного анализа и исследований сложно будет добиться поставленной Концепцией семейной и гендерной политики задачи по реализации семейной политики на принципах нулевой терпимости ко всем видам бытового насилия. В настоящее время нет планирования затрат, на основе подобных исследований.

Третья причина- нет широкой пропаганды и культурно-просветительской работы со стороны уполномоченных органов в сфере семейной политики, профилактике насилия. Сегодня даже в Стратегическом плане на 2017-2021 годы Министерства культуры и спорта нет таких намерений.

Четвертая причина– правоприменительная практика Закона «О профилактике бытового насилия» показала необходимость законодательного вовлечения в круг субъектов профилактики и других государственных органов, вклад которых в решение рассматриваемой проблемы будет весомым и предопределен их ролью и задачами. Это - Министерство юстиции, Министерство культуры и спорта, Министерство по делам религий и гражданского общества, Министерство информации и коммуникации.

Пятая причина – не используется в должной мере потенциал неправительственного сектора. Общественных советов, Советов матерей, Советов старейшин и других гражданских институтов.

Шестая причина- в силу многих социальных, ментальных, правовых факторов практически укрыто от статистики бытовое насилие в селе. А как известно, 43 процента проживающих в Казахстане приходится на село.

Седьмая причина - Идея Лидера нации о создании полиции концептуально нового типа – полиции для народа, ориентированной на безопасность и спокойствие простых людей в их повседневной жизни остается пока нереализованной. Приращение роли профилактики, недопонимание задач, поставленных перед местной полицейской службой, отсутствие умения организовать работу в новых параметрах- остаются на сегодняшний день актуальными недостатками для службы. Майские Рекомендации Правительственного часа остались практически не реализованными.

Восьмая причина – возникновение возросшей потребности в услугах профессиональной психологической помощи и отсутствие ее качественного и достаточного присутствия в сфере образования и здравоохранения.

Девятая причина - не достаточно развита инфраструктура по защите, реабилитации, реинтеграции и адаптации потерпевших от бытового насилия. Не финансируются на долгосрочной основе социальные проекты, что не способствует их эффективности.

И наконец, **десятая причина** – требуется качественно улучшить законодательство, регулирующее сферу семейно-бытового насилия. Обозначилась недостаточность отраслевой нормативно-правовой базы.

Необходимые на наш взгляд изменения и дополнения мы представили в проект рекомендаций, который у вас, уважаемые коллеги, имеется. Предложены нормы как в Закон «О профилактике бытового насилия», так и в Бюджетный, Гражданско-процессуальный, Уголовный, Административный кодексы.

Безусловно они подлежат широкому обсуждению, но уже сейчас мы хотели бы обратить внимание разработчиков на эти вопросы.

Равно предложен пакет рекомендаций для выработки системы согласованного противодействия насилию в сфере семейно-бытовых отношений. В течение двух-трех дней мы ждем предложений и от вас.

Завершая свое выступление, хотелось бы еще раз отметить, что чужой беды не бывает. Тема семьи, здоровых отношений в ней, сохранение и приумножение добрых семейных традиций неразрывно связана с задачами и желанием всех казахстанцев приблизиться к единой цели -Мәңгілік Ел. Общество, где нет места насилию в любых его формах. Идея Мәңгілік Ел Одна семья - Одна страна должна стать в решении вопросов профилактики и искоренения семейно-бытового насилия во главу угла.

Отбасы шайқалса – қоғам шайқалады. Халқымызда «Отан – отбасыдан басталады» деген киелі сөз бар. Қарауыл Қанай шешен: «Ер басында бақыт бесеу: Астыңдағы атың жүрдек болса – жалғанның пырағы. Алғаның жақсы болса – үйің мен қонағыңның тұрағы. Балаң жақсы болса – екі көздің шамшырағы. Әкең – асқар тау, шешен аққан бұлақ. Міне, бес бақыт осы», – деген екен.

Әлбетте, экономика өз-өзінен дамымайды, оны дамытатын адам капиталының деңгейі, сапасы мен әлеуметтік белсенділігі. Сол себептен де отбасылық ізгі дәстүрлерге, адам капиталына мән беру, қолдау бүгінде инновациялық экономикаға талпынған көптеген елдердің өзекті мәселесіне айналуға. Елбасы биылғы Жолдауында: «Қазақстан экономикасының инновациялық әлеуетін арттырған жөн. Болашақтың экономикасын құру үшін негіз қалау маңызды» деп атап өтті. Біздің басты күшіміз – бірлікте. Қазақстанды өскелең ұрпақ үшін бұдан да өсіп-өркендеген елге айналдыру біздің міндетіміз.

Доклад окончен. Спасибо за внимание.