**СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА**

**к проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты**

**Республики Казахстан по вопросам волонтерской деятельности, благотворительности, государственного социального заказа**

**и грантов для неправительственных организаций»**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | | **Структурный элемент** | **Действующая редакция** | **Предлагаемая редакция** | **Обоснование** |
| **1** | | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **1. Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года** | | | | | |
| 1. | | 12 подпукнт пункта 1 статьи 53 | Статья 53. Расходы республиканского бюджета  **...**  12) прочие направления:  трансферты областным бюджетам, бюджетам городов республиканского значения, столицы;  обслуживание и погашение правительственного долга;  выполнение обязательств по государственным гарантиям;  выполнение обязательств по государственным гарантиям по поддержке экспорта;  расходы по сделкам хеджирования правительственных займов;  выполнение обязательств по поручительствам государства;  выполнение государственных обязательств по проектам государственно-частного партнерства, в том числе государственных концессионных обязательств, Правительства Республики Казахстан;  возмещение расходов по договору доверительного управления государственным имуществом;  исполнение обязательств государства по выплатам, непередаваемым долговым обязательствам (векселям), относящимся к членству Республики Казахстан, и донорским взносам в международные финансовые организации;  расходы на досрочное погашение правительственного долга, в том числе покупку выпущенных государственных ценных бумаг;  **отсутствует** | Статья 53. Расходы республиканского бюджета  **...**  12) прочие направления:  трансферты областным бюджетам, бюджетам городов республиканского значения, столицы;  обслуживание и погашение правительственного долга;  выполнение обязательств по государственным гарантиям;  выполнение обязательств по государственным гарантиям по поддержке экспорта;  расходы по сделкам хеджирования правительственных займов;  выполнение обязательств по поручительствам государства;  выполнение государственных обязательств по проектам государственно-частного партнерства, в том числе государственных концессионных обязательств, Правительства Республики Казахстан;  возмещение расходов по договору доверительного управления государственным имуществом;  исполнение обязательств государства по выплатам, непередаваемым долговым обязательствам (векселям), относящимся к членству Республики Казахстан, и донорским взносам в международные финансовые организации;  расходы на досрочное погашение правительственного долга, в том числе покупку выпущенных государственных ценных бумаг;  **расходы на выполнение государственного заказа на реализацию стратегического партнерства.** | В Казахстане с учетом международного опыта **предлагается ввести механизм стратегического партнерства**, который позволит поднять на новый уровень взаимодействие государственных органов и неправительственного сектора.  Формирование пула стратегических партнеров государственных органов в лице профильных некоммерческих организаций с широкой представительской базой позволит выстроить цивилизационную работу с общественностью, обработку общественных запросов и их включение в рабочую повестку государственных органов.  В этой связи, **новый инструмент финансирования НПО включается в виды расходов республиканского бюджета** |
| **2. Предпринимательский Кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года** | | | | | |
| 2. | | Пункт 2 статьи 78 | Статья 78. Государственные гарантии при осуществлении благотворительности субъектами предпринимательства  ….  2. Государством стимулируется благотворительность субъектов предпринимательства посредством установления и присуждения субъектам предпринимательства, осуществляющим такую деятельность, внесшим значительный вклад в развитие благотворительности, государственных наград в порядке, утверждаемом Президентом Республики Казахстан, а также почетных званий в порядке, утверждаемом Правительством Республики Казахстан. | Статья 78. Государственные гарантии при осуществлении благотворительности субъектами предпринимательства.  …..  2. Государством стимулируется благотворительность субъектов предпринимательства посредством установления и присуждения субъектам предпринимательства, осуществляющим такую деятельность, внесшим значительный вклад в развитие благотворительности, государственных наград в порядке, утверждаемом Президентом Республики Казахстан, **а также почетных званий в порядке, утверждаемом уполномоченным органом в сфере благотворительности.** | В 2015 году с принятием Закона «О благотворительности» была введена норма о стимулировании государством благотворительности через присуждение государственных наград и почетных званий.  В соответствие с данной нормой в Закон «О государственных наградах» в 2015 году введена государственная награда - медаль «Шапағат» за активную и плодотворную деятельность, милосердие и **благотворительность**.  Вместе с тем норма о присвоении почетных званий субъектам благотворительности почетных званий в порядке, утверждаемом Правительством, не была реализована ввиду отсутствия уполномоченного органа в сфере благотворительности. В этой связи предлагается определить уполномоченный орган в сфере благотворительности с включением функций по реализации политики в сфере развития благотворительности, в том числе утверждение порядка присуждения почетных званий.  Данная норма в Предпринимательском кодексе вводится для приведения в соответствие с новыми нормами закона. |
| **3. Трудовой Кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года** | | | | | |
| 3. | | Подпункт 10) статьи 35 | Статья 35. Документы, подтверждающие трудовую деятельность работника  Документом, подтверждающим трудовую деятельность работника, может быть любой из следующих:  …..  **10) отсутствует** | Статья 35. Документы, подтверждающие трудовую деятельность работника.  Документом, подтверждающим трудовую деятельность работника, может быть любой из следующих:  …..  **10) справка, содержащая сведения об осуществлении волонтерской деятельности или благотворительности с указанием периода и вида волонтерской деятельности или благотворительности, подписанная и заверенная печатью волонтерской или благотворительной организации.**  **Справка, содержащая сведения об осуществлении волонтерской деятельности или благотворительности применяется для подтверждения квалификационных требований к работникам по направлениям соответствующим вакантным должностям.** | С целью стимулирования граждан для участия в волонтерской деятельности и благотворительности предлагается расширить права лиц, участвующих в волонтерской деятельности и благотворительности, в части получения преимущества при трудоустройстве на гражданскую службу.  В п. 3 ст. 28 Закона «О государственной службе» предусмотрена норма «Участие граждан Республики Казахстан в работе общественных объединений, общественных советов, неправительственных организаций, осуществление волонтерской, благотворительной деятельности учитываются конкурсной комиссией при поступлении на государственнуюслужбу».  Аналогичная норма дополняется в Трудовом кодексе ст. 139 при поступлении граждан на гражданскую службу.  В этой связи, предлагается в перечень документов, подтверждающих трудовую деятельность работника включить справку, которая бы подтверждала **сведения об осуществлении волонтерской деятельности или благотворительности.** |
| 4. | | Пункт 2  статьи 139 | Статья 139. Гражданская служба  …  2. Конкурс организовывается и проводится государственным учреждением, казенным предприятием, имеющими вакантную должность. | Статья 139. Гражданская служба  …  2. Конкурс организовывается и проводится государственным учреждением, казенным предприятием, имеющими вакантную должность. **Участие граждан Республики Казахстан в осуществлении волонтерской, благотворительной деятельности учитывается конкурсной комиссией при поступлении на гражданскую службу с учетом личных способностей и профессиональной подготовки кандидата, в порядке установленном законодательством Республики Казахстан.** | С целью стимулирования граждан для участия в волонтерской деятельности и благотворительности предлагается расширить права лиц, участвующих в волонтерской деятельности и благотворительности в части получения преимущества при трудоустройстве на гражданскую службу.  Предлагается по аналогии с Законом «О государственной службе» предусмотреть преимущество для граждан, имеющих опыт волонтерской или благотворительной деятельности, при их участии в конкурсе на гражданскую службу. |
| **4. Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года** | | | | | |
| 5. | | Статья 50 | Статья 50. Передача функций центральных и (или) местных исполнительных органов в конкурентную среду путем государственного социального заказа  Передача функций центральных и (или) местных исполнительных органов в конкурентную среду путем государственного социального заказа осуществляется в соответствии с [законодательством](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30008578) Республики Казахстан о государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан | Статья 50. Передача функций центральных и (или) местных исполнительных органов в конкурентную среду путем государственного социального заказа  Передача функций центральных и (или) местных исполнительных органов в конкурентную среду путем государственного социального заказа осуществляется в соответствии с [законодательством](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30008578) Республики Казахстан  о государственном социальном заказе, **государственном заказе на реализацию** **стратегического партнерства,** грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан | В Казахстане с учетом международного опыта **предлагается ввести механизм стратегического партнерства**, который позволит поднять на новый уровень взаимодействие государственных органов и неправительственного сектора.  Формирование пула стратегических партнеров государственных органов в лице профильных некоммерческих организаций с широкой представительской базой позволит выстроить цивилизационную работу с общественностью, обработку общественных запросов и их включение в рабочую повестку государственных органов.  В этой связи, **новый инструмент финансирования НПО включается в заголовок Закона.** |
| **5. Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» от 7 июля 2020 года** | | | | | |
| 6. | | Пункт 19 статьи 8 | Статья 8. Компетенция государственного органа в сфере оказания медицинских услуг (помощи)  [Государственный орган в сфере оказания медицинских услуг](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39656047) (помощи):  …  19) формирует государственный социальный заказ, проводит мониторинг его реализации и оценку результатов по удовлетворенности граждан уровнем и качеством оказываемой медицинской помощи в соответствии с [законодательством](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30008578) Республики Казахстан о государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан; | Статья 8. Компетенция государственного органа в сфере оказания медицинских услуг (помощи)  [Государственный орган в сфере оказания медицинских услуг](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39656047) (помощи):  …  19) формирует государственный социальный заказ, проводит мониторинг его реализации и оценку результатов по удовлетворенности граждан уровнем и качеством оказываемой медицинской помощи в соответствии с [законодательством](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30008578) Республики Казахстан о государственном социальном заказе, **государственном заказе на реализацию** **стратегического партнерства,** грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан; | В Казахстане с учетом международного опыта **предлагается ввести механизм стратегического партнерства**, который позволит поднять на новый уровень взаимодействие государственных органов и неправительственного сектора.  Формирование пула стратегических партнеров государственных органов в лице профильных некоммерческих организаций с широкой представительской базой позволит выстроить цивилизационную работу с общественностью, обработку общественных запросов и их включение в рабочую повестку государственных органов.  В этой связи, **новый инструмент финансирования НПО включается в заголовок Закона.** |
| **6. Закон Республики Казахстан от 16 января 2001 года «О некоммерческих организациях»** | | | | | |
| 7. | | Подпункт 5) пункта 2 статьи 39 Закона | Статья 39. Органы управления некоммерческой организации  .....  2. К исключительной компетенции высшего органа управления некоммерческой организации относятся вопросы:  1) принятия, внесения изменений и дополнений в учредительные документы некоммерческой организации;  2) добровольной реорганизации и ликвидации некоммерческой организации;  3) определения компетенции, организационной структуры, порядка формирования и прекращения полномочий органов управления некоммерческой организации;  4) определения порядка и периодичности представления финансовой отчетности исполнительных органов, а также порядка проведения проверки контрольным органом и утверждения их результатов;  5) принятия в пределах, установленных законодательными актами, решения об участии некоммерческой организации в создании или деятельности других юридических лиц, своих филиалов и представительств.  К исключительной компетенции высшего органа управления учредительными документами некоммерческой организации могут быть отнесены и другие вопросы деятельности этой организации в соответствии с законодательными актами. | Статья 39. Органы управления  некоммерческой организации  …..  2. К исключительной компетенции высшего органа управления некоммерческой организации относятся вопросы:  1) принятия, внесения изменений и дополнений в учредительные документы некоммерческой организации;  2) добровольной реорганизации и ликвидации некоммерческой организации;  3) определения компетенции, организационной структуры, порядка формирования и прекращения полномочий органов управления некоммерческой организации;  4) определения порядка и периодичности представления финансовой отчетности исполнительных органов, а также порядка проведения проверки контрольным органом и утверждения их результатов;  5) принятия в пределах, установленных законодательными актами, решения об участии некоммерческой организации в создании или деятельности других юридических лиц, своих филиалов и представительств. **При этом высший орган управления фонда, за исключением государственного фонда, вправе в соответствии с учредительными документами делегировать попечительскому совету принятие решений об участии фонда в деятельности других юридических лиц, участником (акционером) которых является фонд.**  К исключительной компетенции высшего органа управления учредительными документами некоммерческой организации могут быть отнесены и другие вопросы деятельности этой организации в соответствии с законодательными актами | Фондом признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующая социальные, благотворительные, **некоммерческой организации**  .....  культурные, образовательные и иные общественно-полезные цели.  Органами управления НКО, за исключением государственных учреждений, в соответствии с их учредительными документами являются:  1) высший орган управления (общее собрание, съезд, конференция, учредитель) - вправе принимать решения по любым вопросам деятельности НКО;  2) исполнительный орган управления (коллегиальный или единоличный) - осуществляет текущее руководство деятельностью НКО, за исключением вопросов, отнесенных учредительными документами НКО к исключительной компетенции высшего органа управления, подотчетен этому органу;     3) контрольный орган (ревизионная комиссия, ревизор), избираемый или назначаемый органами управления НКО;      4) другие органы в соответствии с законами и учредительными документами НКО.  В соответствии с п.2 ст. 39 Закона «О некоммерческих организациях» принятие в пределах, установленных законодательными актами, решения об участии НКО в создании или деятельности других юридических лиц, своих филиалов и представительств относится к исключительной компетенции высшего органа управления НКО.       Вместе с тем, учредители фонда не имеют имущественных прав на имущество фонда и за невыполнение обязательств могут быть исключены из фонда общим собранием учредителей в порядке, установленном уставом.  Имущество, переданное фонду его учредителями, является собственностью фонда.  При создании фонда решением учредителей (учредителя) формируется постоянно действующий коллегиальный орган управления - попечительский совет, который назначает исполнительный орган фонда, осуществляет контроль за соответствием деятельности фонда его уставным целям, а также иные полномочия, закрепленные уставом фонда.  К примеру, в соответствии со ст. 16 Закона «О благотворительности» высшим органом управления благотворительной организации является ее коллегиальный орган – попечительский совет, формируемый в порядке, предусмотренном уставом благотворительной организации.  Принятие решения о реорганизации или ликвидации благотворительной организации относится к компетенции попечительского совета.  Учитывая изложенные законодательные нормы, предлагается внести возможность о возложении на попечительский совет решение вопросов об участии фонда в создании или деятельности других юридических лиц |
| **7. Закон Республики Казахстан от 12 апреля 2005 года «О государственном социальном заказе,**  **грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан»** | | | | | |
| 8. | | Заголовок Закона | «О государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан» | «О государственном социальном заказе, **государственном заказе на реализацию** **стратегического партнерства,** грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан» | В Казахстане с учетом международного опыта **предлагается ввести механизм стратегического партнерства**, который позволит поднять на новый уровень взаимодействие государственных органов и неправительственного сектора.  Формирование пула стратегических партнеров государственных органов в лице профильных некоммерческих организаций с широкой представительской базой позволит выстроить цивилизационную работу с общественностью, обработку общественных запросов и их включение в рабочую повестку государственных органов.  В этой связи, **новый инструмент финансирования НПО включается в заголовок Закона.** |
| 9. | | Преамбула Закона | «Настоящий Закон регулирует общественные отношения, возникающие в процессе реализации государственного социального заказа, предоставления грантов и присуждения премий для неправительственных организаций в Республике Казахстан.» | «Настоящий Закон регулирует общественные отношения, возникающие в процессе реализации государственного социального заказа, **государственного заказа на реализацию** **стратегического партнерства,** предоставления грантов и присуждения премий для неправительственных организаций в Республике Казахстан.» | В Казахстане с учетом международного опыта предлагается ввести механизм стратегического партнерства, который позволит поднять на новый уровень взаимодействие государственных органов и неправительственного сектора.  Формирование пула стратегических партнеров государственных органов в лице профильных некоммерческих организаций с широкой представительской базой позволит выстроить цивилизационную работу с общественностью, обработку общественных запросов и их включение в рабочую повестку государственных органов.  В этой связи, **новый инструмент финансирования НПО включается в предмет регулирования настоящего Закона.** |
| 10. | | Подпункты 3-1), 7-1), 7-6) 7-7), 7-8), 7-9 статьи 1 | Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе  В настоящем Законе используются следующие основные понятия:  …  3-1) государственный орган в сфере государственного социального заказа (далее – государственный орган) – государственный орган, в том числе центральный исполнительный и местный исполнительный орган, осуществляющий деятельность по формированию и реализации государственного социального заказа;  …  7-1) грант для неправительственных организаций (далее – грант) – средства,предоставляемые неправительственным организациям оператором в сфере грантового финансирования неправительственных организаций, в целях поддержки гражданских инициатив, привлечения потенциала **институтов гражданского общества к решению актуальных вопросов развития социальной сферы;**  **7-6) отсутствует**  **7-7) отсутствует**  **7-8) отсутствует**  **7-9) отсутствует** | Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе  В настоящем Законе используются следующие основные понятия:  …  3-1) государственный орган в сфере государственного социального заказа **и грантов для неправительственных организаций** (далее – государственный орган) – государственный орган, в том числе центральный исполнительный и местный исполнительный орган, осуществляющий деятельность по формированию, **мониторингу реализации и оценке результатов** государственного социального заказа, **и формированию грантов для неправительственных организаций**;  …  7-1) грант для неправительственных организаций (далее – грант) - средства, предоставляемые неправительственным организациям оператором в сфере грантового финансирования неправительственных организаций, в целях поддержки гражданских инициатив, привлечения потенциала **неправительственных организаций** к решению актуальных вопросов развития социальной сферы;  **7-6) формирование государственных грантов – деятельность государственных органов по определению направлений государственных грантов, проведению процедуры ежегодного и (или) среднесрочного планирования и определения бюджета государственных грантов;**  **7-7) оценка эффективности государственных грантов – процесс анализа, полученных в ходе реализации проектов результатов, его соответствия поставленным целям и ожидаемым результатам;**  **7-8) государственный заказ на реализацию стратегического партнерства – средства, предоставляемые неправительственным организациям центральными исполнительными органами, в целях привлечения потенциала неправительственных организаций для реализации общенациональных приоритетов;**  **7-9) стратегический партнер – неправительственная организация, прошедшая конкурсный отбор, в соответствии с правилами формирования государственного заказа на реализацию стратегического партнерства, с которой заключен договор на выполнение государственного заказа на реализацию стратегического партнерства.** | В целях расширения отраслевого принципа присуждения грантовой политики предлагается **наделить компетенцией центральные исполнительные органы по формированию и предоставлению грантов через Оператора.**  В этой связи поправками **расширяется понятие «государственный орган** в сфере государственного социального заказа».  Также, в целях расширения участия гражданского сектора, ориентирования грантов на потребности целевых групп населения, предлагается внедрить **механизмы формирования грантов** с широким участием общественности через сбор предложений от НПО, населения, экспертов, результатов социологических исследований, оценки потребностей населения, анализ и формирование направлений грантов, публичное обсуждение и принятие коллегиального решения по утверждению направлений грантов.  Для определения эффективности реализации грантов, получения социального эффекта предлагается **внедрить механизм оценки эффективности** грантов.  В Казахстане с учетом международного опыта предлагается **ввести механизм стратегического партнерства,** который позволит поднять на новый уровень взаимодействие государственных органов и неправительственного сектора;  В связи с этим, **понятийный аппарат дополняется понятиями «формирование государственных грантов», «оценка эффективности государственных грантов», «стратегический партнер», «стратегическое партнерство».**  Также уточняются понятие гранта для НПО, так как согласно действующего законодательства о госсоцзаказе, грантах к реализации грантовых проектов привлекаются только НПО. |
| 11. | | Заголовок,1 и 4 пункты статьи 2 | Статья 2. Законодательство Республики Казахстан о государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан  1. Законодательство Республики Казахстан о государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан основывается на Конституции Республики Казахстан, состоит из настоящего Закона, а также Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.  ...  **4. Отсутствует** | Статья 2. Законодательство Республики Казахстан о государственном социальном заказе, **государственном заказе на реализацию** **стратегического партнерства**, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан  1. Законодательство Республики Казахстан о государственном социальном заказе, **государственном заказе на реализацию** **стратегического партнерства,** грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан основывается на Конституции Республики Казахстан, состоит из настоящего Закона, а также Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.  ...  **4. Действие настоящего Закона не распространяется на отношения, возникающие в связи с предоставлением грантов неправительственным организациям без участия оператора.** | Предлагается ввести **механизм стратегического партнерства**, который позволит поднять на новый уровень взаимодействие государственных органов и неправительственного сектора.  В этой связи **новый инструмент финансирования НПО включается в название статьи.**  Также вводится норма, регулирующая нераспространение норм законопроекта на деятельность других грантодающих организаций (международные организации, корпоративные фонды) в Казахстане. |
| 12. | | Заголовок, абзац первый, подпункт 5) статьи 3 | Статья 3. Принципы правового регулирования процесса государственного социального заказа, предоставления грантов и присуждения премий для неправительственных организаций в Республике Казахстан  Правовое регулирование процесса государственного социального заказа, предоставления грантов и присуждения премий для неправительственных организаций в Республике Казахстан основывается на принципах:  1) законности;  2) повышения эффективности реализации социальных программ, социальных проектов в Республике Казахстан;  3) участия граждан Республики Казахстан в решении социальных задач;  4) обеспечения равных возможностей для неправительственных организаций;  5) гласности и открытости процесса государственного социального заказа, предоставления грантов и присуждения премий для неправительственных организаций. | Статья 3. Принципы правового регулирования процесса государственного социального заказа, **государственного заказа на реализацию** **стратегического партнерства,** предоставления грантов и присуждения премий для неправительственных организаций в Республике Казахстан  Правовое регулирование процесса государственного социального заказа, **государственного заказа на реализацию** стратегического **партнерства,** предоставления грантов и присуждения премий для неправительственных организаций в Республике Казахстан основывается на принципах:  1) законности;  2) повышения эффективности реализации социальных программ, социальных проектов в Республике Казахстан;  3) участия граждан Республики Казахстан в решении социальных задач;  4) обеспечения равных возможностей для неправительственных организаций;  5) гласности и открытости процесса государственного социального заказа, **государственного заказа на реализацию** **стратегического партнерства,** предоставления грантов и присуждения премий для неправительственных организаций. | С учетом введения нового механизма финансирования НПО, как «стратегическое партнерство», в название статьи Закона включается данное наименование.  Введение нового механизма будет также подчиняться принципам правового регулирования, обозначенным в данной статье. |
| 13. | | Подпункты 1-1), 1-2) статьи 4 | Статья 4. Компетенция Правительства Республики Казахстан  Правительство Республики Казахстан:  1) определяет уполномоченный орган;  **1-1) отсутствует**  **1-2) отсутствует**  5) выполняет иные функции, возложенные на него [Конституцией](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_#z73) Республики Казахстан, настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан. | Статья 4. Компетенция Правительства Республики Казахстан  Правительство Республики Казахстан:  1) определяет уполномоченный орган;  **1-1) утверждает правила формирования государственного заказа на реализацию стратегического партнерства;**  **1-2) определяет направления государственного заказа на реализацию стратегического партнерства;**  5) выполняет иные функции, возложенные на него [Конституцией](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_#z73) Республики Казахстан, настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан. | С учетом внедрения нового механизма стратегического партнерства, направленного на выстраивание ключевых направлений взаимодействия государства и НПО, предлагается **Правила формирования государственного заказа на реализацию стратегического партнерства и направления стратегического партнерства утверждать Правительством.**  Правилами будут регламентированы процедуры конкурсного отбора стратегических партнеров из числа НПО, соответствующих требованиям для потенциальных стратегических партнеров, представивших концепции стратегического партнерства.  Данный подход позволит поднять на новый уровень взаимодействие государственных органов и неправительственного сектора.  В этой связи поправками **закрепляется компетенция Правительства**, необходимая для полноценного внедрения института стратегического партнерства. |
| 14. | | Статья 4-1 | Статья 4-1. Компетенция уполномоченного органа  Уполномоченный орган:   1. осуществляет координацию деятельности государственных органов по формированию, реализации, мониторингу реализации и оценке результатов государственного социального заказа; 2. оказывает информационную, консультативную, методическую поддержку государственным органам, осуществляющим формирование, реализацию, мониторинг реализации и оценку результатов государственного социального заказа;   2-1) **предоставляет гранты через оператора, утверждает правила предоставления грантов и осуществления мониторинга их реализации;**  **2-2)** осуществляет присуждение премий для неправительственных организаций и утверждает правила их присуждения;  **2-3)** создает Координационный совет, утверждает его положение и состав;  **7) отсутствует**  **9) отсутствует**  **10) отсутствует**  **11) отсутствует**  **12) отсутствует**  **13) отсутствует**  **5)** разрабатывает и утверждает правила формирования, мониторинга реализации и оценки результатов государственного социального заказа;  **5-1)** разрабатывает и утверждает стандарты государственного социального заказа;   1. **осуществляет мониторинг реализации государственного социального заказа и утверждает правила его проведения;**   **3-1)** размещает на своем интернет-ресурсе темы государственного социального заказа, реализуемого государственными органами;  **4)** предоставляет информацию в Правительство Республики **Казахстан по итогам мониторинга** реализации государственного социального заказа;   * 1. осуществляет проверку сведений, представляемых в соответствии с пунктом 5 статьи 41 Закона Республики Казахстан «О некоммерческих организациях" для включения в Базу данных неправительственных организаций;   **6)** осуществляет ведение Базы данных неправительственных организаций;   * 1. определяет порядок формирования Базы данных неправительственных организаций;  1. создает и обеспечивает функционирование электронных информационных ресурсов в области государственного социального заказа, организует доступ к ним физических и юридических лиц в соответствии с законодательством Республики Казахстан;    1. рассматривает отчет оператора о результатах его деятельности и утверждает его форму;   **16) отсутствует**  **17) отсутствует**  **18) отсутствует**   1. осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан. | Статья 4-1. Компетенция уполномоченного органа  Уполномоченный орган:   1. осуществляет координацию деятельности государственных органов по формированию, реализации, мониторингу реализации и оценке результатов государственного социального заказа; 2. оказывает информационную, консультативную, методическую поддержку государственным органам, осуществляющим формирование, реализацию, мониторинг реализации и оценку результатов государственного социального заказа; 3. разрабатывает и утверждает правила формирования, мониторинга реализации и оценки результатов государственного социального заказа; 4. разрабатывает и утверждает стандарты государственного социального заказа; 5. размещает на своем интернет-ресурсе темы государственного социального заказа, реализуемые государственными органами; 6. **один раз** в год предоставляет информацию в Правительство Республики Казахстан **по итогам** реализации государственного социального заказа **в Республике Казахстан;** 7. **утверждает правила формирования, предоставления, мониторинга и оценки эффективности государственных грантов;** 8. создает Координационный совет, утверждает его положение и состав; 9. **направляет на рассмотрение Координационного совета перечень приоритетных направлений государственных грантов, относящихся к компетенции центральных исполнительных органов;** 10. **на основе рекомендаций Координационного совета формирует направления государственных грантов и объемы финансирования в рамках своей компетенции;** 11. **направляет в центральные исполнительные органы рекомендации Координационного совета по направлениям государственных грантов в соответствии с их компетенцией;** 12. **предоставляет государственные гранты в пределах своей компетенции через оператора;** 13. **осуществляет оценку эффективности государственных грантов, в соответствии с правилами формирования, предоставления, мониторинга и оценки эффективности государственных грантов;** 14. рассматривает отчет оператора о результатах его деятельности и утверждает его форму; 15. осуществляет присуждение премий для неправительственных организаций и утверждает правила их присуждения; 16. **разрабатывает правила формирования государственного заказа на реализацию стратегического партнерства;** 17. **ежегодно до 1 февраля информирует Правительство Республики Казахстан о результатах государственного заказа на реализацию стратегического партнерства на основании информации, предоставляемой центральными исполнительными органами;** 18. **вносит в Правительство Республики Казахстан предложения по определению, изменению, исключению направлений государственного заказа на реализацию стратегического партнерства;** 19. осуществляет проверку сведений, представляемых в соответствии с пунктом 5 статьи 41 Закона Республики Казахстан «О некоммерческих организациях» для включения в Базу данных неправительственных организаций; 20. осуществляет ведение Базы данных неправительственных организаций; 21. определяет порядок формирования Базы данных неправительственных организаций; 22. осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан. | Предлагается статью изложить в новой редакции и логически выстроить функции уполномоченного органа в зависимости от приоритетности и механизмов.  Для эффективного и централизованного подхода в формировании приоритетных направлений грантов и с учетом того, что Координационный совет по взаимодействию с НПО – это консультативно-совещательный орган, рабочим органом которого является МИОР, **предлагается компетенцию уполномоченного органа дополнить функциями** по направлению на рассмотрение Корсовета перечня приоритетных направлений государственных грантов, относящихся к компетенции центральных исполнительных органов.  Также предлагается после того, как Корсовет вынесет рекомендации направить их в центральные исполнительные органы.  В целях развития принципа «снизу-вверх» и внедрения механизмов согласования с общественностью предлагается механизм формирования грантов с широким участием общественности через сбор предложений от НПО, населения, экспертов, результатов социологических исследований, оценки потребностей населения, анализ и формирование направлений грантов, публичное обсуждение и принятие **коллегиального решения по утверждению направлений грантов.**  В связи с этим, также дополняется компетенция уполномоченного органа, в части формирования и предоставления грантов, также утверждения формирования, предоставления, мониторинга и оценки эффективности государственных грантов.  Поправками закрепляется необходимая компетенция уполномоченного органа для введения в Казахстане института стратегического партнерства.  Так уполномоченный орган наделяется компетенцией на разработку необходимых правил реализации стратегического партнерства, информирования Правительства о результатах стратегического партнерства, определению, изменению, исключению направлений стратегического партнерства. |
| 15. | | Статья 4-2 | Статья 4-2. Компетенция государственных органов  Государственные органы:  1) осуществляют формирование, реализацию, мониторинг реализации и оценку результатов государственного социального заказа;  2) создают советы по взаимодействию и сотрудничеству с неправительственными организациями;  3) предоставляют информацию по реализации государственного социального заказа в уполномоченный орган;  3-1) размещают на своих интернет-ресурсах планируемые и реализуемые темы государственного социального заказа и оценку результатов государственного социального заказа;  4) оказывают информационную, консультативную, методическую поддержку неправительственным организациям, осуществляющим государственный социальный заказ;  **6) отсутсвует**  **7) отсутсвует**  **5)** осуществляют иные полномочия, предусмотренные законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.   1. **отсутствует** 2. **отсутствует** 3. **отсутствует** 4. **отсутствует**   Местные исполнительные органы:   1. собирают, обобщают и представляют в уполномоченный орган сведения о неправительственных организациях, осуществляющих деятельность на территории соответствующей административно-территориальной единицы Республики Казахстан; 2. **предоставляют гранты через оператора в соответствии с законодательством Республики Казахстан;** 3. **отсутствует**   **3)** осуществляют в интересах местного государственного управления иные полномочия по взаимодействию с неправительственными организациями, возложенные на местные исполнительные органы законодательством Республики Казахстан. | Статья 4-2. Компетенция государственных органов  Государственные органы:  1) осуществляют формирование, реализацию, мониторинг реализации и оценку результатов государственного социального заказа;  2) создают советы по взаимодействию и сотрудничеству с неправительственными организациями;  3) предоставляют информацию по реализации государственного социального заказа в уполномоченный орган;  4**)** размещают на своих интернет-ресурсах планируемые и реализуемые темы государственного социального заказа и оценку результатов государственного социального заказа;  5) оказывают информационную, консультативную, методическую поддержку неправительственным организациям, осуществляющим государственный социальный заказ;  **6) предоставляют государственные гранты в пределах своих компетенции через оператора и рассматривают отчет оператора о результатах реализации государственных грантов;**  **7) осуществляют оценку эффективности государственных грантов, в соответствии с правилами формирования, предоставления, мониторинга и оценки эффективности государственных грантов;**  8) осуществляют иные полномочия, предусмотренные законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.  **Центральные исполнительные органы:**  **1) на основе рекомендации Координационного совета формируют направления государственных грантов и объемы финансирования;**  **2) проводят конкурсный отбор стратегических партнеров и заключают с ними договора в соответствии с правилами формирования государственного заказа на реализацию стратегического партнерства;**  **3) осуществляют оценку исполнения стратегическими партнерами обязательств, в соответствии с заключенными договорами и правилами формирования государственного заказа на реализацию стратегического партнерства;**  **4) ежегодно до 1 декабря предоставляют в уполномоченный орган информацию о результатах государственного заказа на реализацию стратегического партнерства в соответствии с правилами формирования государственного заказа на реализацию стратегического партнерства.**  Местные исполнительные органы:  1) собирают, обобщают и представляют в уполномоченный орган сведения о неправительственных организациях, осуществляющих деятельность на территории соответствующей административно-территориальной единицы Республики Казахстан;  **2) выносят на рассмотрение советов по взаимодействию и сотрудничеству с неправительственными организациями перечень приоритетных направлений государственных грантов;**  **3) на основе рекомендации советов по взаимодействию и сотрудничеству с неправительственными организациями формируют направления государственных грантов и объемы финансирования;**  4) осуществляют в интересах местного государственного управления иные полномочия по взаимодействию с неправительственными организациями, возложенные на местные исполнительные органы законодательством Республики Казахстан. | В целях расширения отраслевого принципа присуждения грантовой политики предлагается наделить компетенцией центральные государственные органы по формированию и предоставлению грантов через Оператора.  В целях развития принципа «снизу-вверх» и внедрения механизмов согласования с общественностью предлагается механизм формирования грантов с широким участием общественности через сбор предложений от НПО, населения, экспертов, результатов социологических исследований, оценки потребностей населения, анализ и формирование направлений грантов, публичное обсуждение и принятие **коллегиального решения по утверждению направлений грантов.**  В связи с этим, также дополняется компетенция местных исполнительных органам в части формирования направлений и объемов грантов, а также обязательного вынесения их на советы по взаимодействию и сотрудничеству с НПО, которые в созданы при всех акиматах областного, городского и районного уровней.  Для эффективной реализации механизма стратегического партнерства закрепляется компетенция центральных исполнительных органов по проведению работы в данном направлении. |
| 16. | | Заголовок, абзац первый пункта 1 статьи 5 | Статья 5. Сферы реализации государственного социального заказа, предоставления грантов и присуждения премий  1. Реализация государственного социального заказа, предоставление грантов и присуждение премий осуществляются по следующим **направлениям:**  ... | Статья 5. Сферы реализации государственного социального заказа, **государственного заказа на реализацию стратегического партнерства,** предоставления государственных грантов и присуждения премий  1. Реализация государственного социального заказа, **государственного заказа на реализацию стратегического партнерства,** предоставление **государственных** грантов и присуждение премий осуществляются по следующим **сферам:**  ...  . | В Казахстане с учетом международного опыта предлагается ввести механизм стратегического партнерства, который позволит поднять на новый уровень взаимодействие государственных органов и неправительственного сектора.  Формирование пула стратегических партнеров государственных органов в лице профильных некоммерческих организаций с широкой представительской базой позволит выстроить цивилизационную работу с общественностью, обработку общественных запросов и их включение в рабочую повестку государственных органов.  В этой связи новый инструмент финансирования НПО включается в сферы реализации механизмов финансироания НПО.  Вместе с тем, приводится в соответствие наименование статьи и пункта 1 данной статьи, где прописано **сферыреализации** государственного социального заказа, стратегического партнерства**,** предоставления грантов и присуждения премий.  Предлагается пересмотреть формат планирования бюджета грантов НПО через формирование бюджета грантов НПО **пулами по направлениям проектов**, стратегическое партнерство также будет определяться через **направления. В этой связи в рамках различных сфер будут определяться направления.** |
| 17. | | Абзац первый пункта 2, подпункт 2) пункта 2, пункт 3 статьи 5 | 2. Реализация государственного социального заказа осуществляется также по **направлениям**:  1) оказания помощи лицу (семье), находящемуся в трудной жизненной ситуации;       2) по иным социально значимым **направлениям,** не противоречащим законодательству Республики Казахстан. | 2. Реализация государственного социального заказа осуществляется также по **сферам:**  1) оказания помощи лицу (семье), находящемуся в трудной жизненной ситуации;       2) по иным социально значимым **сферам,** не противоречащим законодательству Республики Казахстан  **3. В рамках сфер государственного социального заказа формируются темы.** | В Казахстане с учетом международного опыта предлагается ввести механизм стратегического партнерства, который позволит поднять на новый уровень взаимодействие государственных органов и неправительственного сектора.  В этой связи новый инструмент финансирования НПО включается в сферы реализации механизмов финансирования НПО, приводится в соответствие наименование статьи и пункта 1 данной статьи, где прописано **сферы реализации** государственного социального заказа, стратегического партнерства**,** предоставления грантов и присуждения премий.  Предлагается пересмотреть формат планирования бюджета грантов НПО через формирование бюджета грантов НПО **пулами по направлениям проектов**, стратегическое партнерство также будет определяться через **направления. В этой связи в рамках различных сфер будут определяться направления.** |
| 18. | | Пункты 2 и 3 статьи 6 | Статья 6. Осуществление государственного социального заказа  …  2. Государственный социальный заказ осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан и о государственных закупках.  3. Для участия в конкурсе допускаются потенциальные поставщики, осуществляющие деятельность в соответствии с уставными целями по **направлениям**, предусмотренным статьей 5 настоящего Закона. | Статья 6. Осуществление государственного социального заказа  …  2. Государственный социальный заказ осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном социальном заказе, **государственном заказе на реализацию стратегического партнерства**, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан и о государственных закупках.  3. Для участия в конкурсе допускаются потенциальные поставщики, осуществляющие деятельность в соответствии с уставными целями по **сферам,** предусмотренным статьей 5 настоящего Закона. | С учетом введения нового механизма финансирования НПО, как «стратегическое партнерство», предлагается внести изменение в название законодательства.  Также в связи с приведением в соответствие наименование статьи и пункта 1 статьи 5, где прописано **сферы реализации** государственного социального заказа, стратегического партнерства**,** предоставления грантов и присуждения премий в пункте 3 предлагается дополнить тем, что для участия в конкурсе допускаются потенциальные поставщики, осуществляющие деятельность в соответствии с уставными целями по **сферам,** предусмотренным статьей 5 настоящего Закона. |
| 19. | | Статья 6-1 | Статья 6-1. Гранты  1. Гранты подразделяются на:  1) государственные гранты, предоставляемые за счет бюджетных средств;  2) негосударственные гранты, предоставляемые из внебюджетных источников финансирования.   1. **отсутствует**   2. Гранты предоставляются через оператора в соответствии с договором на предоставление гранта для реализации социальных программ, социальных проектов, разработанных неправительственными организациями.  3. Гранты предоставляются на основе конкурсного отбора неправительственным организациям, включенным в Базу данных неправительственных организаций, за исключением неправительственных организаций, находящихся в процессе ликвидации, признанных несостоятельными (банкротами), на имущество которых наложен арест и (или) экономическая деятельность которых приостановлена.  4. Неправительственные организации, получившие грант, могут использовать часть полученных средств, **но не более десяти процентов,** на материально-техническое обеспечение.   1. **отсутствует**   5.Действие настоящей статьи не распространяется на отношения, возникающие в процессе предоставления грантов, которые регулируются Кодексом Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) и иными законами Республики Казахстан. | Статья 6-1. Гранты  1. Гранты подразделяются на:  1) государственные гранты, предоставляемые за счет бюджетных средств;  2) негосударственные гранты, предоставляемые из внебюджетных источников финансирования.   1. **Государственные гранты подразделяются на следующие виды:** 2. **краткосрочные гранты – гранты, срок реализации, которых составляет от трех месяцев до одного года, объем финансирования составляет от пятьсот до трех тысяч месячных расчетных показателей;** 3. **среднесрочные гранты – гранты, срок реализации, которых составляет от одного года до двух лет, объем финансирования составляет от трех тысяч до десяти тысяч месячных расчетных показателей;**   **3) долгосрочные гранты – гранты, срок реализации, которых составляет от двух до трех лет, объем финансирования составляет от десяти тысяч месячных расчетных показателей, предоставляемые неправительственным организациям, имеющим необходимую материальную базу для реализации долгосрочных проектов в соответствии с правилами формирования, предоставления, мониторинга и оценки эффективности государственных грантов.**  3. **Государственные** гранты предоставляются через оператора в соответствии с договором на предоставление гранта для реализации социальных программ, социальных проектов, разработанных неправительственными организациями.  4. **Государственные** гранты предоставляются, на основе конкурсного отбора, неправительственным организациям, включенным в Базу данных неправительственных организаций, за исключением неправительственных организаций:  находящихся в процессе ликвидации;  признанных несостоятельными (банкротами);  **имеющих неисполненные обязательства по исполнительным документам;**  на имущество которых наложен арест;  экономическая деятельность которых приостановлена;  **руководители, учредители которых являются близкими родственниками уполномоченных лиц оператора;**  **руководители, учредители которых включены в перечень организаций и лиц, связанных с финансированием распространения оружия массового уничтожения, и (или) в перечень организаций и лиц, связанных с финансированием терроризма и экстремизма**.  5. Неправительственные организации, получившие государственный грант, могут использовать часть полученных средств на материально-техническое обеспечение **и институциональное развитие:**  **1) не более десяти процентов для грантов, размер которых не превышает десяти тысяч месячных расчетных показателей;**  **2) не более пяти процентов для грантов, размер которых превышает десять тысяч месячных расчетных показателей.**  **6. Требования к предоставлению негосударственных грантов и отчетности определяются условиями договора, заключенного между оператором и заказчиком, в соответствии с гражданским законодательством Республики Казахстан.**  **7.** Действие настоящей статьи не распространяется на отношения, возникающие в процессе предоставления грантов, которые регулируются Кодексом Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) и иными законами Республики Казахстан. | Предлагается ввести такие виды грантов как краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные проекты. Таким образом, введение градуированных грантов позволит обеспечить надлежащий механизм отбора грантовых тем, урегулировать финансирование и улучшить процессы администрирования.  При внесении градуированных грантов предусматриваются разные требования к условиям участия конкурса, также требования к отчётности будут регулироваться в зависимости от вида грантов.  Также предлагается внести изменение по использованию части полученных средств на материально-техническое обеспечение и институциональное развитие согласно видам грантов. Такая практика есть в международном опыте. К примеру, практика работы в рамках проектов, поддерживаемых по программам USAID, а также по программам Европейской комиссии, показывает, что расходы от 5% до 30% по отношению к общей стоимости проекта направляется на закуп оборудований.  Также, согласно анализу открытых источников, данных по международному опыту, в зарубежных странах предусмотрены отдельные грантовые программы **для поддержки институционального развития**, гранты на поездки для повышения профессионализации, для проведения единовременных/регулярных мероприятий, в том числе обучающие, и др.  На оснований вышеизложенного, предлагается оставить право НПО получивших государственный грант, использовать часть полученных средств (5-10% от суммы гранта) на материально-техническое обеспечение и институциональное развитие согласно видам грантов |
| 20. | | Подпункт 1 пункта 2 Статья 6-2 | Статья 6-2. Оператор  ...  2. Оператор обязан:  **1)** осуществлять мониторинг за реализацией грантов в соответствии с **правилами предоставления грантов для неправительственных организаций и осуществления мониторинга за их реализацией;**  **...** | Статья 6-2. Оператор  ...  2. Оператор обязан:  1) осуществлять мониторинг за реализацией **государственных** грантов в соответствии с **правилами формирования, предоставления, мониторинга и оценки эффективности государственных грантов;**  **...** | Поправки вносится в целях приведения в соответсвие с подпунктом 7 статьи 4-1, в связи с изменением названия правил |
| 21. | | Статья 6-5 | **Статья 6-5. отсутствует** | **Статья 6-5. Государственный заказ на реализацию стратегического партнерства**  **1. Центральные исполнительные органы вносят в уполномоченный орган предложения по направлениям государственного заказа на реализацию стратегического партнерства в соответствии с правилами формирования государственного заказа на реализацию стратегического партнерства.**   1. **Правительство Республики Казахстан по предложению уполномоченного органа определяет направления государственного заказа на реализацию стратегического партнерства, вытекающих из документов системы государственного планирования Республики Казахстан.**   **3. По каждому направлению государственного заказа на реализацию стратегического партнерства определяется только один стратегический партнер на основе конкурсного отбора. Государственный заказ на реализацию стратегического партнерства осуществляется на основе договора, заключенного между центральным исполнительным органом и стратегическим партнером, в соответствии с правилами формирования государственного заказа на реализацию стратегического партнерства.**  **4. В случаях недостижения по вине стратегического партнера целевых показателей, установленных в договоре на выполнение государственного заказа на реализацию стратегического партнерства, и (или) систематического неисполнения стратегическим партнером своих обязательств, договор подлежит расторжению в одностороннем порядке по инициативе соответствующего центрального исполнительного органа в порядке, определяемом правилами формирования государственного заказа на реализацию стратегического партнерства.**   1. **Акт оказанных услуг по государственному заказу на реализацию стратегического партнерства принимается комиссией из представителей центрального исполнительного органа и гражданского общества, созданной в соответствии с правилами формирования государственного заказа на реализацию стратегического партнерства.** | В Казахстане с учетом международного опыта предлагается ввести механизм стратегического партнерства, который позволит поднять на новый уровень взаимодействие государственных органов и неправительственного сектора.  Формирование пула стратегических партнеров государственных органов в лице профильных некоммерческих организаций с широкой представительской базой позволит выстроить цивилизационную работу с общественностью, обработку общественных запросов и их включение в рабочую повестку государственных органов.  В этой связи, Закон дополняется новой статьей 6-5, которая регламентирует общие вопросы стратегического партнерства. |
| 22. | | Статья 7 | Статья 7. Финансирование и использование бюджетных средств государственного социального заказа, государственных грантов и премий  Финансирование государственного социального заказа, государственных грантов и премий осуществляется за счет бюджетных средств.  Бюджетные средства, предусмотренные для реализации государственного социального заказа, предоставления государственных грантов и присуждения премий используются в целях и порядке, установленных настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан, договором на осуществление государственного социального заказа, договором на предоставление государственного гранта. | Статья 7. Финансирование и использование бюджетных средств государственного социального заказа, **государственного заказа на реализацию стратегического партнерства,** государственных грантов и премий  Финансирование государственного социального заказа, **государственного заказа на реализацию стратегического партнерства,** государственных грантов и премий осуществляется за счет бюджетных средств.  Бюджетные средства, предусмотренные для реализации государственного социального заказа, **государственного заказа на реализацию** **стратегического партнерства,** предоставления государственных грантов и присуждения премий используются в целях и порядке, установленных настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан, договором на осуществление государственного социального заказа, **договором на выполнение государственного заказа на реализацию стратегического партнерства,** договором на предоставление государственного гранта. | В Казахстане с учетом международного опыта предлагается ввести механизм стратегического партнерства, который позволит поднять на новый уровень взаимодействие государственных органов и неправительственного сектора.  Формирование пула стратегических партнеров государственных органов в лице профильных некоммерческих организаций с широкой представительской базой позволит выстроить цивилизационную работу с общественностью, обработку общественных запросов и их включение в рабочую повестку государственных органов.  В этой связи, Закон дополняется новой статьей 6-5, которая регламентирует общие вопросы стратегического партнерства.  В этой связи, поправки вносятся в целях регламентирования и обеспечения финансирования стратегического партнерства. |
| 23. | | Статья 8 | Статья 8. Контроль за исполнением государственного социального заказа, использованием грантов и присуждением премий  Контроль за исполнением государственного социального заказа, использованием грантов и присуждением премий осуществляется уполномоченным органом, а также иными государственными органами в пределах их компетенции, установленной законодательством Республики Казахстан. | Статья 8. Контроль за исполнением государственного социального заказа, **государственного заказа на реализацию стратегического партнерства,** использованием грантов и присуждением премий  Контроль за исполнением государственного социального заказа, **государственного заказа на реализацию стратегического партнерства,** использованием грантов и присуждением премий осуществляется уполномоченным органом, а также иными государственными органами в пределах их компетенции, установленной законодательством Республики Казахстан. | С учетом введения нового механизма финансирования НПО, как «стратегическое партнерство», в название статьи Закона включается данное наименование.  Новый инструмент финансирования НПО также будет подлежать контролю со стороны органов, указанных в статье |
| 24. | | Статья 9 | Статья 9. Ответственность за нарушение законодательства Республики Казахстан о государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан  Нарушение законодательства Республики Казахстан о государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан влечет ответственность, установленную законами Республики Казахстан. | Статья 9. Ответственность за нарушение законодательства Республики Казахстан о государственном социальном заказе, **государственного заказа на реализацию** **стратегическом партнерстве**, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан  Нарушение законодательства Республики Казахстан о государственном социальном заказе, **государственном заказе на реализацию стратегического партнерства,** грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан влечет ответственность, установленную законами Республики Казахстан. | С учетом введения нового механизма финансирования НПО, как «стратегическое партнерство», в название статьи Закона включается данное наименование.  Нарушение законодательства по новому механизму также влечет ответственность, установленную законами Республики Казахстан. |
| **8. Закон Республики Казахстан от 15 декабря 2006 года «О культуре»** | | | | | |
| 25. | | Пункт 2-1 статьи 31 | Статья 31. Финансирование деятельности в области культуры  …  2-1. Финансирование творческих союзов осуществляется в соответствии с [законодательством](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30008578) Республики Казахстан о государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан, а также за счет филантропической деятельности и (или) спонсорской деятельности, и (или) меценатской деятельности. | Статья 31. Финансирование деятельности в области культуры  …  2-1. Финансирование творческих союзов осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном социальном заказе, **государственном заказе на реализацию** **стратегического партнерства,** грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан, а также за счет филантропической деятельности и (или) спонсорской деятельности, и (или) меценатской деятельности. | В Казахстане с учетом международного опыта **предлагается ввести механизм стратегического партнерства**, который позволит поднять на новый уровень взаимодействие государственных органов и неправительственного сектора.  Формирование пула стратегических партнеров государственных органов в лице профильных некоммерческих организаций с широкой представительской базой позволит выстроить цивилизационную работу с общественностью, обработку общественных запросов и их включение в рабочую повестку государственных органов.  В этой связи, **новый инструмент финансирования НПО включается в заголовок Закона.** |
| **9.** [**Закон**](http://192.168.209.107/rus/docs/Z070000319_#z0) **Республики Казахстан от 27 июля 2007 года «Об образовании»** | | | | | |
| 26. | Подпункт 5 пункта 5 Статья 26 | | Статья 26.  Общие требования к приему обучающихся и воспитанников в организации образования  …  5. При проведении конкурса на получение образовательных грантов, а также на зачисление в состав обучающихся по государственному образовательному заказу на подготовку кадров с высшим образованием в случае равенства баллов преимущественное право в последующей очередности имеют:  …  **5) отсутствует** | Статья 26. Общие требования к приему обучающихся и воспитанников в организации образования  …  5. При проведении конкурса на получение образовательных грантов, а также на зачисление в состав обучающихся по государственному образовательному заказу на подготовку кадров с высшим образованием в случае равенства баллов преимущественное право в последующей очередности имеют:  …  **5) благотворители на основании справки, предоставленной благотворительной организацией.**  **Общее количество затраченных часов на благотворительность должно быть не менее пятидесяти часов.** | В целях стимулирования граждан для участия в благотворительной деятельности предлагается расширить права лиц, участвующих в благотворительности в части получения преимущества при поступлении в высшие учебные заведения**.**  Предлагается включить в перечень лиц, имеющих преимущественное право при проведении конкурса на получение образовательных грантов, а также на зачисление в состав обучающихся по государственному образовательному заказу на подготовку кадров с высшим образованием в случае равенства баллов, благотворителей и волонтеров благотворительности.  В этой связи, предлагается включить в ст. 26 Закона «Об образовании» данную категорию лиц.  **Касательно** с**тимулирования волонтеров**  В ст. 26 в перечень лиц, имеющихпреимущественное право при проведении конкурса включены  1-1) лица, награжденные знаком отличия за проявленный патриотизм и активную гражданскую позицию. В реализацию данной нормы приняты Правила награждения детей и молодежи в возрасте от 14 до 29 лет знаком отличия за проявленный патриотизм и активную гражданскую позицию, утвержденные Постановлением Правительства от 24.04.2020 года №249.  Согласно данных Правил, в случае равенства баллов, обладатели знака отличия «Медаль Елбасы» имеют преимущественное право на получение образовательных грантов, а также на зачисление в состав обучающихся по государственному образовательному заказу на подготовку кадров с высшим образованием.  **«Медаль Елбасы» присуждается по 7 направлениям, одним из которых является «Волонтерство».**  Победители награждаются тремя видами знаков отличия «Медаль Елбасы»: бронзовый, серебряный и золотой.  Учитывая, что волонтеры уже включены в данный перечень по возможности получения гранта и во избежание двойного начисления баллов предлагаем волонтеров исключить из этих поправок. |
| **10. Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2008 года «О специальных социальных услугах»** | | | | | |
| 27. | Подпункт 1) пункт 1 статьи 17 | | Статья 17. Права и обязанности субъектов, предоставляющих специальные социальные услуги  1. Субъекты, предоставляющие специальные социальные услуги, вправе:  **1) участвовать в конкурсах на предоставление специальных социальных услуг, услуг по оценке и определению потребности в специальных социальных услугах, оказываемых за счет бюджетных средств, в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственных закупках и о государственном социальном заказе;** | Статья 17. Права и обязанности субъектов, предоставляющих специальные социальные услуги  1. Субъекты, предоставляющие специальные социальные услуги, вправе:  1) участвовать в конкурсах на предоставление специальных социальных услуг, услуг по оценке и определению потребности в специальных социальных услугах, оказываемых за счет бюджетных средств, в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственных закупках и о государственном социальном заказе, **государственном заказе на реализацию стратегического партнерства, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан;** | В Казахстане с учетом международного опыта **предлагается ввести механизм стратегического партнерства**, который позволит поднять на новый уровень взаимодействие государственных органов и неправительственного сектора.  Формирование пула стратегических партнеров государственных органов в лице профильных некоммерческих организаций с широкой представительской базой позволит выстроить цивилизационную работу с общественностью, обработку общественных запросов и их включение в рабочую повестку государственных органов.  В этой связи, **новый инструмент финансирования НПО включается в заголовок Закона.** |
| **11. Закон Республики Казахстан от 1 марта 2011 года «О государственном имуществе»** | | | | | |
| 28. | Статья 75 | | Статья 75. Договор доверительного управления государственным имуществом  …  **пункт 15 отсутствует** | Статья 75. Договор доверительного управления государственным имуществом  …  **15. Коммунальное имущество может быть предоставлено в доверительное управление без права последующего выкупа на льготных условиях благотворительным и волонтерским организациям в соответствии с порядком, определяемым согласно части третьей пункта 3 настоящей статьи.** | Главой государства дано поручение от 30.09.2020 годао проработке вопроса по льготному использованию благотворительными и волонтерскими организациями объектов государственной собственности.  В ст. 72 Закона «О государственном имуществе» определены следующие виды договоров о передаче государственного имущества в пользование  1) имущественного найма (аренды) государственного имущества;  2) доверительного управления государственным имуществом;  3) безвозмездного пользования (ссуды) государственным имуществом;  4) подряда;  5) о передаче в пользование природных ресурсов, являющихся государственным имуществом.  В реализацию Закона приняты Правила передачи госимущества в имущественный наем (аренду) – приказ МНЭ от 17.03.2015 г. №212 и Правила передачи государственного имущества в доверительное управление и Типового договора доверительного управления государственным имуществом– приказ МНЭ от16.01.2015 г. №17.  Учитывая, что волонтерские и благотворительные организации, будучи некоммерческими организациями, не имеют целью извлечение дохода, а в случае извлечения дохода направление их только на уставную деятельность, для **эффективного и системного развития волонтерской и благотворительной деятельности предлагается дать возможность предоставлять государственное имущество в доверительное управление без права последующего выкупа.**  Соответствующее изменение будет внесено в п. 5 главы 2 Правил передачи в доверительное управление – приказ МНЭ от16.01.2015 г. №17 в части включения волонтерских и благотворительных организаций в перечень исключений для передачи объекта в доверительное управление без права последующего выкупа без проведения тендера. |
| **12. Закон Республики Казахстан от 15 апреля 2013 года «О государственных услугах»** | | | | | |
| 29. | Пункт 1 статьи 29 | | Статья 29. Общественный мониторинг качества оказания государственных услуг  1. Общественный мониторинг качества оказания государственных услуг проводится физическими лицами, некоммерческими организациями по собственной инициативе и за свой счет.  Общественный мониторинг качества оказания государственных услуг также проводится по государственному социальному заказу уполномоченного органа по оценке и контролю за качеством оказания государственных услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан. | Статья 29. Общественный мониторинг качества оказания государственных услуг  1. Общественный мониторинг качества оказания государственных услуг проводится физическими лицами, некоммерческими организациями по собственной инициативе и за свой счет.  Общественный мониторинг качества оказания государственных услуг также проводится по государственному заказу уполномоченного органа по оценке и контролю за качеством оказания государственных услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном социальном заказе, государственном заказе на реализацию стратегического партнерства, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан | В Казахстане с учетом международного опыта **предлагается ввести механизм стратегического партнерства**, который позволит поднять на новый уровень взаимодействие государственных органов и неправительственного сектора.  Формирование пула стратегических партнеров государственных органов в лице профильных некоммерческих организаций с широкой представительской базой позволит выстроить цивилизационную работу с общественностью, обработку общественных запросов и их включение в рабочую повестку государственных органов.  В этой связи, **новый инструмент финансирования НПО включается в заголовок Закона.** |
| **13. Закон Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года «О благотворительности»** | | | | | |
| 30. | Статья 1 | | Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе….  В настоящем Законе используются следующие основные понятия:  …  2) спонсорская деятельность - деятельность спонсора по оказанию **благотворительной** помощи на условиях популяризации имени спонсора в соответствии с настоящим Законом, законами Республики Казахстан, международными договорами Республики Казахстан;  **2-1) отсутствует**  …   1. добровольные пожертвования – деньги, а также иное имущество от лиц, однократно в течение календарного года переданные пользователям для удовлетворения их текущих потребностей; 2. благотворительность - социально-полезная деятельность, основанная на оказании благотворительной помощи и удовлетворении гуманных потребностей, осуществляемая добровольно, безвозмездно либо на льготных условиях в виде филантропической, спонсорской и меценатской деятельности, а также оказания поддержки малой родине;   …  9) благотворитель - **лицо,** филантроп и (или) спонсор, и (или) меценат, и (или) лицо, оказывающее поддержку малой родине, осуществляющие благотворительность;  **18) отсутствует**  **19) отсутствует**  **20) отсутствует**  **21) отсутствует**  **22) отсутствует**  **23) отсутствует**  **24) отсутствует**  **25) отсутствует**  **26) отсутствует** | Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе  В настоящем Законе используются следующие основные понятия:  …  2) спонсорская деятельность – деятельность спонсора по оказанию **спонсорской** помощи на условиях популяризации имени спонсора, в соответствии с настоящим Законом, законами Республики Казахстан, международными договорами Республики Казахстан;  **2-1) спонсорская помощь – имущество, предоставляемое на безвозмездной основе с целью распространения информации о спонсоре, оказывающем данную помощь:**  **физическим лицам в виде финансовой (кроме мер социальной поддержки) поддержки для участия в соревнованиях, конкурсах, выставках, смотрах и развития творческой, научной, научно-технической, изобретательской деятельности, повышения уровня образования и спортивного мастерства, на удовлетворение текущих потребностей некоммерческим организациям для реализации их уставных целей;**  …  **4) добровольные пожертвования – деньги, а также имущество, переданные пользователям, для решения их вопросов социального характера;**  5) благотворительность – социально-полезная деятельность, основанная на оказании благотворительной помощи и удовлетворении гуманных потребностей, осуществляемая добровольно, безвозмездно либо на льготных условиях в виде филантропической, спонсорской, меценатской деятельности, **корпоративной или электронной благотворительности**, а также оказания поддержки малой родине;  …  9) благотворитель – **субъект предпринимательства в рамках корпоративной благотворительности и (или)** филантроп**,** и (или) спонсор, и (или) меценат, и (или) лицо, оказывающее поддержку малой родине, осуществляющие благотворительность;  **18) корпоративная благотворительность – добровольная деятельность субъектов предпринимательства по оказанию помощи пользователям или поддержке благотворительных программ;**  **19) благотворительный фандрайзинг – процесс привлечения благотворительными организациями денежных, материальных, трудовых, и информационных ресурсов для реализации благотворительной программы через проведение благотворительных акций, концертов, марафонов и иных мероприятий, в том числе онлайн-мероприятий;**  **20) благотворительный фандрайзер – физическое или юридическое лицо, определенное благотворительной организацией, по привлечению средств и ресурсов для реализации благотворительных программ;**  **21) благотворительный краудфандинг – привлечение денежных средств благотворительными организациями с целью финансирования определенной благотворительной программы, с помощью специализированных интернет-ресурсов (краудфандинговых платформ);**  **22) благотворительная краудфандинговая платформа – интернет-ресурс, используемый для привлечения денежных средств в интернете на реализацию благотворительных программ;**  **23) уполномоченный орган в сфере благотворительности – центральный исполнительный орган в сфере взаимодействия государства и гражданского общества;**  **24) реестр благотворительных организаций – электронная база данных, содержащая сведения об объектах благотворительности, благотворительных организациях и оказанной ими благотворительной помощи;**  **25) электронная благотворительность –деятельность по привлечению добровольных пожертвований, осуществляемых электронным способом;**  **26) онлайн пожертвования – добровольные пожертвования, осуществляемые физическими и юридическими лицами путем безналичного перевода денег через средства электронного платежа.** | В целях совершенствования понятийного аппарата в сфере благотворительности предлагается статью 1 дополнить новыми понятиями «спонсорская помощь», «корпоративная благотворительность», «электронная благотворительность», «благотворительный краудфандинг», «благотворительный фандрайзинг», «благотворительный фандрайзер», «благотворительная краудфандинговая платформа», «онлайн пожертвования», «уполномоченный орган в сфере благотворительности».  Предлагается в Закон включить понятие «спонсорская помощь» приведя в соответствие с Налоговым кодексом.  Вместе с тем, предлагается данную норму, обозначенную в Налоговом кодексе, конкретизировать в части использования термина Закона «спонсор», а не «лицо», поскольку спонсорская помощь оказывается в целях популяризации имени спонсора, что ставит под сомнение «безвозмездную основу» такой помощи. По сути, «спонсорство» - это приобретение права связывать имя, продукты и услуги спонсора с услугой, продуктом или деятельностью спонсируемой организации в обмен на согласованные выгоды, в первую очередь, связанные с общественностью и коммерческого или корпоративного характера.  Также, в соответствии с тем, что действующим законодательством уже установлены меры социальной поддержки отдельным категориям граждан (инвалиды, многодетные и малообеспеченные семьи, и др.), предлагается уточнить данный вид финансовой поддержки.  В связи с тем, что вводятся новые виды благотворительности, такие как корпоративная и электронная предлагается дополнить понятия «благотворительность», «благотворитель». |
| 31. | Статья 4 | | Статья 4. Виды, объекты и субъекты благотворительности  1. Видами благотворительности являются филантропическая, спонсорская, меценатская деятельность, деятельность по оказанию поддержки малой родине. | Статья 4. Виды, объекты и субъекты благотворительности  1. Видами благотворительности являются филантропическая, спонсорская, меценатская деятельность, **корпоративная и электронная благотворительность,** деятельность по оказанию поддержки малой родине, | Существующая практика благотворительности показала, что в настоящее время появились новые виды благотворительности, в этой связи предлагается «корпоративная благотворительность» и «электронная благотворительность» включить в данную статью. Регламентация данных видов дополнена новыми статьями 4-1, 4-4. |
| 32. | Статья 4 -1 | | **Статья 4-1 отсутствует** | **Статья 4-1. Электронная благотворительность**  **Переводы денег, связанные с электронной благотворительностью, осуществляются благотворителями и (или) благотворительными организациями электронным способом посредством сервисов поставщиков платежных услуг в соответствии с требованиями законодательства о платежах и платежных.** | В странах ОЭСР активно применяется электронная благотворительность**.** Этот вид благотворительности реализуется в рамках программы оперативной благотворительной помощи, осуществляемой с помощью компьютерных сетей *(посредством электронных терминалов и платежных автоматов, через которые можно сделать благотворительный взнос в режиме онлайн).*  Как показывают результаты социологического исследования «Система благотворительности и донорства в условиях Казахстана» *(Казахстанский институт «РуханиЖанғыру», 2020 год)* показали,что за последние два года значительно возрос процент случаев выбора онлайн способа (2020 год – 32,3%, 2019 год – 11,3%).  Вместе с тем процесс оказания электронной благотворительности в Казахстане не регламентирован.  Для регламентации процесса оказания электронной благотворительности проект Закона дополняется новой статьей 4-1 «Электронная благотворительность» |
| 33. | Статья 4-2 | | **Статья 4-2 отсутствует** | **Статья 4-2.Благотворительный краудфандинг**  **1. Благотворительная организация для сбора финансовых средств посредством интернет-ресурса размещает полную информацию о планируемой благотворительной программе на имеющейся благотворительной краудфандинговой платформе.**  **2. Под полной информацией понимается наименование благотворительной организации, первый руководитель, бенефициарные владельцы, дата регистрации в органах юстиции, веб-сайт (при наличии), электронный адрес и другие контактные данные, цель, описание, период реализации программы, сумма сбора финансовых средств.**  **3. Благотворительная организация после сбора необходимых финансовых средств на благотворительной краудфандинговой платформе и реализации благотворительной программы публикует отчет в средствах массовой информации и интернет-ресурсе благотворительной организации о результатах благотворительной программы, оказанной благотворительной помощи.** | В Великобритании, США и Европе успешно функционируют онлайн краудфандиновые платформы, которые помогают физическим и небольшим стартапам собрать средства на открытие своих социальных проектов или на благотворительные цели.  В Казахстане на данный момент существует только несколько негосударственных краудфандинговых онлайн-платформ, которые позволяют собирать пожертвования на реализацию идей физических лиц или благотворительных фондов. Существование таких онлайн-платформ повысит прозрачность пожертвований и подотчетность благотворительных инициатив. Предлагается создать законодательные условия для сбора финансовых средств посредством краудфандинговой платформы.  В этой связи Закон дополняется новой статьей 4-2, которая регламентирует общие вопросы благотворительного краудфайдинга. |
| 34. | Статья 4-3 | | **Статья 4-3 отсутствует** | **Статья 4-3. Благотворительный фандрайзинг**  **1. Благотворительная организация для реализации благотворительной программы осуществляет благотворительный фандрайзинг через привлечение денежных, материальных, трудовых и информационных ресурсов.**  **2. Благотворительный фандрайзинг осуществляется сотрудниками благотворительной организации или фандрайзером, имеющим опыт работы в данном направлении.**  **3. Благотворительный фандрайзинг осуществляется через проведение благотворительных акций, концертов, марафонов и иных мероприятий, в том числе онлайн-мероприятий.**  **4. При проведении онлайн-мероприятия, направленного на сбор средств для реализации благотворительной программы, благотворительная организация размещает на интернет-ресурсах информацию о благотворительной организации, целях, сроках, описание благотворительной программы, необходимую сумму финансовых средств для реализации благотворительной программы.**  **5. Благотворительная организация публикует в средствах массовой информации, интернет-ресурсе благотворительной организации информацию о проведении и результатах благотворительных акций, концертов, марафонов и иных мероприятий.** | Закон дополняется новой статьей 4-3 которая регламентирует общие вопросы благотворительного фандрайзинга |
| 35. | Статья 4-4 | | **Статья 4-4 отсутствует** | **Статья 4-4. Корпоративная благотворительность**   1. **В случае принятия решения о развитии корпоративной благотворительности, субъекты предпринимательства разрабатывают внутренние документы по оказанию благотворительной помощи.** 2. **Внутренние документы определяют принципы, основные направления, правила и порядок оказания благотворительной помощи пользователям, порядок формирования расходной части бюджета организации.**   **3. Цели оказываемой благотворительной помощи определяются в соответствии со статьей 2 настоящего Закона.** | В настоящее время крупные компании Казахстана представляют социальный пакет своим сотрудникам, оказывают спонсорскую поддержку учреждениям, проектам, мероприятиям. Благотворительность является частью комплексной стратегии корпоративной ответственности.  В связи с тем, что процесс оказания благотворительной помощи компаниями не регламентирован, предлагается внедрить понятие «корпоративной благотворительности».  Закон дополняется новой статьей 4-4, которая регламентирует общие вопросы корпоративной благотворительности |
| 36. | Пункты 6, 7, 8, 9 статьи 6 | | Статья 6. Государство и благотворительность  …  5. Государственные органы не вправе заниматься благотворительностью за счет **бюджетных средств**, а также в одностороннем порядке вносить изменение (изменения) в утвержденную благотворителем благотворительную программу.  6. Государство стимулирует благотворительность путем установления и присуждения субъектам благотворительности государственных наград в порядке, утверждаемом Президентом Республики Казахстан, а также почетных званий в порядке, утверждаемом Правительством Республики Казахстан.  **7. отсутствует**  **8. отсутствует**  **9. отсутствует;** | Статья 6. Государство и благотворительность  …  5. Государственные органы не вправе заниматься благотворительностью за счет **государственного бюджета**, а также в одностороннем порядке вносить изменение (изменения) в утвержденную благотворителем благотворительную программу.  6. Государство стимулирует благотворительность путем установления и присуждения субъектам благотворительности государственных наград в порядке, утверждаемом Президентом Республики Казахстан, **а также почетных званий в порядке, утверждаемом уполномоченным органом в сфере благотворительности.**  **7. Государство оказывает поддержку благотворительным организациям в виде предоставления коммунального имущества в доверительное управление без права последующего выкупа на льготных условиях, в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственном имуществе».**  **8. Благотворители, осуществляющие деятельность в сфере благотворительности, при проведении конкурса на получение образовательных грантов, а также на зачисление в состав обучающихся по государственному образовательному заказу на подготовку кадров с высшим образованием в случае равенства баллов получают преимущественное право в порядке, установленном законодательными актами Республики Казахстан.**  **9. Участие благотворителей в благотворительной деятельности учитывается конкурсной комиссией при поступлении на гражданскую службу с учетом личных способностей и профессиональной подготовки кандидата в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.** | Государственным бюджетом является централизованный денежный фонд государства, объединяющий республиканский и местные бюджеты без учета взаимопогашаемых операций между ними. В этой связи Национальным банком РК предложено в пункте 5 «бюджетные средства» заменить на «государственный бюджет».  В соответствие с Законом «О благотворительности», благотворительность стимулируется путем присуждения субъектам благотворительности почетных званий в порядке, утверждаемом Правительством. Вместе с тем норма о присвоении почетных званий не была реализована ввиду отсутствия уполномоченного органа в сфере благотворительности. В этой связи предлагается определить уполномоченный орган в сфере благотворительности с включением функций по реализации политики в сфере развития благотворительности в том числе по присуждению почетных званий в сфере благотворительности и утверждению данных правил по определению порядка закрепить за уполномоченным органом.  Данная норма вводится в рамках поручения Главы Государства данного по итогам встречи с благотворительными организациями 30 сентября 2020 года.  Учитывая, что волонтерские и благотворительные организации, будучи некоммерческими организациями, не имеют целью извлечение дохода, а в случае извлечения дохода направление их только на уставную деятельность, для эффективного и системного развития волонтерской и благотворительной деятельности предлагается дать возможность предоставлять государственное имущество в доверительное управление без права последующего выкупа.  В этой связи в ст. 14, 17, 18 Закона «О государственном имуществе» и подзаконные акты внесены соответствующие изменения. Данная норма вводится для приведения в соответствие с вводимыми нормами.  С целью стимулирования граждан для участия в волонтерской и благотворительной деятельности предлагается расширить права лиц, участвующих в волонтерской деятельности и благотворительности в части получения преимущества при трудоустройстве на гражданскую службу, а также при поступлении в высшие учебные заведения.  В п. 3 ст. 28 Закона «О государственной службе» предусмотрено «Участие граждан Республики Казахстан в работе общественных объединений, общественных советов, неправительственных организаций, осуществление волонтерской, благотворительной деятельности учитываются конкурсной комиссией при поступлении на государственную службу».  Аналогичная норма дополняется в Трудовом кодексе ст. 139 при поступлении граждан на гражданскую службу.  Данная норма вводится для приведения в соответствие с введенными нормами**.** |
| 37. | Пункты 5 и 6  статьи 7 | | Статья 7. Координация и контроль благотворительности  …   1. **. Ассамблея народа Казахстана в целях укрепления мира, дружбы и общественного согласия, единства народа содействует развитию благотворительности в стране, оказывает координирующую и иную поддержку в сфере благотворительности.**   **6. отсутствует** | Статья 7. Координация и контроль благотворительности  …  **5. исключить;**  **6. Премьер-Министр Республики Казахстан образует и упраздняет консультативно-совещательный орган в сфере благотворительности.** | В связи с внедрением уполномоченного органа в сфере благотворительности который будет реализовывать государственную политику в данной сфере для исключения дублирования функции предлагается исключить Ассамблею народа Казахстана, как координатора в сфере благотворительности*.*  Согласно пункту 1 статьи 19 Конституционного Закона РК «О Правительстве Республики Казахстан» консультативно-совещательные органы при Правительстве образуются и упраздняются Премьер-Министром РК. Данная норма вводится для приведения в соответствие с вышеуказанным Конституционным Законом |
| 38. | Статья 7-1 | | **Статья 7-1 отсутствует** | **Статья 7-1. Компетенция уполномоченного органа в сфере благотворительности**  **Уполномоченный орган в сфере благотворительности:**  **1) реализует государственную политику в сфере благотворительности;**  **2) взаимодействует с физическими, юридическими лицами и государственными органами в сфере благотворительности;**  **3) разрабатывает и утверждает правила формирования и ведения реестра благотворительных организаций;**  **4) разрабатывает и утверждает правила присуждения почетного звания в сфере благотворительности;**  **5) присуждает почетное звание в сфере благотворительности;**  **6) организует работу консультативно-совещательного органа по благотворительности при Правительстве;**  **7) осуществляет иные полномочия, предусмотренные иными законами Республики Казахстан, актами Президента и Правительства Республики Казахстан.** | Для совершенствования сферы благотворительности и проведения государственной политики в данной сфере предлагается определить **уполномоченный орган в сфере благотворительности с включением функций по реализации политики в сфере развития благотворительности** *(оказывает координирующую, методологическую и иную поддержку в сфере благотворительности, организация работы консультативно-совещательного органа по благотворительности при Правительстве и т.д).* |
| 39. | Статья 7-2 | | **Статья 7-2 отсутствует** | **Статья 7-2. Реестр благотворительных организаций**  **1. Реестром благотворительных организаций является электронная база данных, содержащая сведения об объектах благотворительности, благотворительных организациях и оказанной ими благотворительной помощи.**  **2. Регистрация сведений в реестре благотворительных организаций производится на добровольной основе.**  **3 Информация о благотворительных организациях и оказанной ими благотворительной помощи предоставляется в форме электронной справки и является общедоступной.**  **4. Формирование и ведение Реестра благотворительных организаций осуществляется в соответствии с правилами, утвержденными уполномоченным органом.** | В рамках исполнения поручений Главы Государства данных по итогам онлайн-встречи с благотворителями и закрытия Года волонтера разработаны концептуальные подходы по созданию и внедрению Реестра благотворительных организаций.  Внедрение Реестра благотворительных организаций позволит институционально оформить инфраструктуру благотворительности в стране на основе цифровизации, в частности:  - осуществлять верификацию заявителей (бенефициаров);  - обеспечивать прозрачность деятельности доноров благотворительной и иной помощи в соответствии с законодательством по вопросам благотворительности;  -  формирование лояльности и укрепление репутации ведущих благотворительных фондов;  - осуществлять целевые пожертвования со стороны физических и юридических лиц;  - развивать корпоративную благотворительность на основе лучшей мировой практики и вести рейтинг компаний, использующих благотворительность для устойчивого развития общества;  Реестр также может выполнять функцию специализированного информационного ресурса, посвященного благотворительной и филантропической деятельности в Казахстане, что повысит лояльность населения к благотворительности в целом и уровень доверия к благотворительным организациям.  Предлагается законодательно закрепить внедрение Реестра благотворительных организации на добровольной основе с четкой его регламентацией. |
| 40. | Подпункты 6), 7) пункта 1, подпункт 5) пункта 2 статьи 8 | | Статья 8. Права и обязанности благотворительной организации  1. Благотворительная организация имеет право:  …  **6) отсутствует**  **7) отсутствует**  2. Благотворительная организация обязана:  …..  **5) отсутствует** | Статья 8. Права и обязанности благотворительной организации  1. Благотворительная организация имеет право:  …  6) **использовать на содержание благотворительной организации до двадцати процентов, поступивших на реализацию благотворительной программы финансовых средств, при отсутствии у нее иных источников финансирования.**  **Содержание благотворительной организации может включать в себя заработную плату штатных сотрудников, аренду офиса, закуп канцелярских товаров, связь, банковские комиссии, обязательные выплаты в бюджет и страховые взносы, приобретение мебели, компьютерной и офисной оргтехники;**  **7) предоставлять справку благотворителям, подтверждающую их участие в благотворительности.**  2. Благотворительная организация обязана:  …   1. **5) публиковать в средствах массовой информации и (или) интернет-ресурсе благотворительной организации отчет о реализованной благотворительной программе не реже одного раза в год.**   **Отчет должен содержать краткую информацию о доходах и расходах, достигнутых целях в рамках реализации благотворительной программы.** | В мировой практике существуют опыт использования определенного процента от собранных благотворительных средств в целях покрытия административных расходов благотворителей. Действующее законодательство не регулирует этот вопрос. С одной стороны, возможность использования части собранных благотворительных средств на покрытие текущих административных расходов позволяет благотворителям не организовывать благотворительные сборы в ущерб своим материальным интересам. С другой стороны, в мировой практике вводят разумное ограничение на процент, используемый на административные расходы.  Так в соответствии с Законом Украины «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» предусмотрены административные расходы которые не должны превышать 20% дохода данной организации (статья 20 пункт 2 Закона Украины «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»).  В соответствии с законодательством Российской Федерации административные расходы – это расходы которые несет организация при реализации общих или совместных целей по различным проектам. Административные расходы включают в себя расходы на оплату труда, на содержание административных зданий и помещений, расходы на приобретение оборудования, канцелярских принадлежностей и прочее при этом сумма расходов не должна превышать 20% (статья16 пункт 2 Федерального Закона РФ «О благотворительной деятельности и добровольчестве»).  Кроме того, использования до 20 % от собранных благотворительных средств в целях покрытия административных расходов благотворителей применяются в Таджикистане, Узбекистане. В тоже время в странах, занимающих высокие позиции в мировом рейтинге благотворительности на административные расходы благотворительные организации используют до 30% (Великобритания, Новая Зеландия, США и другие). |
| 41. | Пункт 4 статьи 11 | | Статья 11. Финансово-хозяйственная деятельность и бухгалтерская отчетность при осуществлении благотворительности  …  4. Пользователь, получивший благотворительную помощь, имеющую целевой характер **(благотворительные гранты)**, обязан представить отчет благотворителю. | Статья 11. Финансово-хозяйственная деятельность и бухгалтерская отчетность при осуществлении благотворительности  …  4. Пользователь, получивший благотворительную помощь, имеющую целевой характер, обязан представить отчет благотворителю **в письменной форме (с приложением соответствующей подтверждающей документации), подтверждающий целевое использование полученной благотворительной помощи в течение 10 (десять) календарных дней с момента использования благотворительной помощи**. | Одним из проблемных вопросов, по мнению экспертов, является отсутствие прозрачности оказываемой помощи.  Как показывают Система благотворительности и донорства в условиях Казахстана» *(Казахстанский институт «Рухани Жанғыру», 2020 год)* 30% респондентов не доверяют благотворительным организациям. Каждый второй респондент (47,4%) предпочитает делать пожертвования нуждающимся напрямую. Недоверие к благотворительным организациям связано с отсутствием информации о конечном получателе благотворительной помощи.  В этой связи, предлагается внедрить норму предусматривающую отчет об оказанной благотворительной помощи в рамках реализованной благотворительной программы с указанием информации и целевом использовании финансовых средств. |
| 42. | Подпункт 2) пункта 1  статьи 12 | | Статья 12. Доходы и расходы благотворительной организации.  1. Доходы благотворительной организации формируются за счет следующих источников:  …  2) добровольных пожертвований; | Статья 12. Доходы и расходы благотворительной организации.  1. Доходы благотворительной организации формируются за счет следующих источников:  …  2) добровольных пожертвований, **в том числе полученных посредством интернет- ресурсов благотворительных организаций, благотворительных краудфандинговых платформ, платежных систем.** | С учетом международного опыта в проект Закона вводится понятия «электронная благотворительность» с ее регламентацией. Электронная благотворительность позволяет осуществлять сбор финансовых средств посредством интернет-ресурсов благотворительных организаций, краудфандинговых платформ и платежных систем. Учитывая, что электронная благотворительность является дополнительным доходом благотворительной организации предлагается данную норму привести в соответствие с водимыми новшествами. |
| 43. | Пункты 1, 2 статьи 16 | | Статья 16. Органы управления благотворительной организации.  1. Высшим органом управления благотворительной организации является ее коллегиальный орган – попечительский совет, формируемый в порядке, предусмотренном уставом благотворительной организации.  2. Попечительский совет назначает исполнительный орган благотворительной организации, осуществляет контроль за соответствием деятельности благотворительной организации цели ее устава, а также иные полномочия, закреплённые уставом. | Статья 16. Органы управления благотворительной организации.  **1. Высшим органом управления благотворительной организации является ее коллегиальный орган, формируемый в порядке, предусмотренном уставом благотворительной организации.**  **2. Высший орган** назначает исполнительный орган благотворительной организации, осуществляет контроль за соответствием деятельности благотворительной организации цели ее устава, а также иные полномочия, закреплённые уставом. | В соответствии со статьей 1 Закона, «благотворительная организация**»** является некоммерческой организацией, созданной для осуществления благотворительности в соответствии с настоящим Законом, законами Республики Казахстан, международными договорами Республики Казахстан. Высшим органом управления благотворительной организации является ее коллегиальный орган – попечительский совет, формируемый в порядке, предусмотренном уставом благотворительной организации. Имеется необходимость приведения органов управления благотворительной организации в соответствие с требованиями Закона Республики Казахстан «О некоммерческих организациях». |
| 44. | Статья 25-1 | | **Статья 25-1 отсутствует** | **Статья 25-1. Спонсорская помощь**  **1. Физическим лицам спонсорская помощь предоставляется в виде финансовой поддержки при их участии на спортивных, культурных или иных мероприятиях, а также для поддержки развития творческой, научной, научно-технической, изобретательской деятельности, повышения уровня образования и спортивного мастерства, за исключением** [**социальной**](https://bestprofi.com/home/section/1868274056) **поддержки.**  **2. Благотворительным организациям спонсорская помощь оказывается для реализации их уставных целей.**  **3. При оказании спонсорской помощи информация может быть распространена посредством привлечения средств массовой информации и электронных информационных ресурсов по усмотрению:**  **1) спонсора;**  **2) физического лица;**  **3) благотворительной организации;**  **4) получателей спонсорской помощи**. | Налоговым кодексом РК дается чёткое определение понятия «спонсорская помощь». Учитывая, что данная помощь относится к благотворительности, для приведения в соответствие с действующими нормами Налогового кодекса предлагается в Закон «О благотворительности» внедрить понятие «спонсорская помощь». |
| **14. Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года «О занятости населения»** | | | | | |
| 45. | Подпункт 3 пункта 2 статьи 18 | | Статья 18. Социальная профессиональная ориентация  2. Социальная профессиональная ориентация включает в себя:  …  3. Социальная профессиональная ориентация проводится центрами занятости населения с правом привлечения частных агентств занятости и (или) иных организаций в соответствии с [законодательством](https://online.zakon.kz/Document/?link_id=1004950675) Республики Казахстан о государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан и государственных закупках. | Статья 18. Социальная профессиональная ориентация  2. Социальная профессиональная ориентация включает в себя:  …  3. Социальная профессиональная ориентация проводится центрами занятости населения с правом привлечения частных агентств занятости и (или) иных организаций в соответствии с [законодательством](https://online.zakon.kz/Document/?link_id=1004950675) Республики Казахстан о государственном социальном заказе, **государственном заказе на реализацию** **стратегического партнерства,** грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан и о государственных закупках. | В Казахстане с учетом международного опыта **предлагается ввести механизм стратегического партнерства**, который позволит поднять на новый уровень взаимодействие государственных органов и неправительственного сектора.  Формирование пула стратегических партнеров государственных органов в лице профильных некоммерческих организаций с широкой представительской базой позволит выстроить цивилизационную работу с общественностью, обработку общественных запросов и их включение в рабочую повестку государственных органов.  В этой связи, **новый инструмент финансирования НПО включается в заголовок Закона.** |
| **15. Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2016 года «О волонтерской деятельности»** | | | | | |
| 46. | Подпункты 10), 11), 12) статьи 1 | | Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе  В настоящем Законе используются следующие основные понятия:  ….  **подпункт 10) отсутствует**  **подпункт 11) отсутствует**  **подпункт 12) отсутствует** | Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе  В настоящем Законе используются следующие основные понятия:  ….  **10) мониторинг волонтерской деятельности - процесс сбора и анализа информации о волонтерской деятельности, в том числе о реализации волонтерских программ (проектов) и волонтерских акций;**  **11) корпоративное волонтерство – добровольное участие сотрудников организации в различных волонтерских программах (проектах) при поддержке своей организации;**  **12) наставничество - волонтерский вид деятельности социально активных граждан Республики Казахстан, выраженный в оказании помощи детям и подросткам в формировании духовных, моральных, культурных ценностей, развитии у них навыков самостоятельной жизни, личностного потенциала, определении личных и профессиональных целей и, таким образом, реализации процесса социальной адаптации.** | В целях совершенствования понятийного аппарата в сфере волонтерской деятельности предлагается статью 1 дополнить новыми понятиями «мониторинг волонтерской деятельности» а также, в связи с введением новых видов волонтерской деятельности, таких как корпоративное волонтерство и наставничество дополнить понятиями «корпоративное волонтерство» и «наставничество».  Понятие «мониторинг волонтерской деятельности» включена в норму для приведения в соответствие с нормами Закона «О волонтерской деятельности», так как в указанном законе прописаны нормы по проведению мониторинга волонтерской деятельности.  В связи с тем, что в законопроект вводятся новые виды волонтерской деятельности, такие как корпоративное волонтерство и наставничество предлагается данной нормой закрепить толкование вышеназванных понятий. |
| 47. | Подпункт 12-1) пункта 2 статьи 6 | | **Статья 6. Формы и виды волонтерской деятельности**  2. Основными видами волонтерской деятельности являются:  …  **12-1) отсутствует** | **Статья 6. Формы и виды волонтерской деятельности**  2. Основными видами волонтерской деятельности являются:  ….  **12-1) оказание индивидуальной поддержки и помощи в подготовке к самостоятельной жизни подростков и детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в организациях всех типов (образовательные, медицинские и другие);** | Предлагается включить вид волонтерской деятельности, как наставничество, который направлен на оказание индивидуальной поддержки и помощи в подготовке к самостоятельной жизни подростков и детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в организациях всех типов. В настоящее время наставничество как вид волонтерства активно развивается в Казахстане. |
| 48. | Статья 6-1 | | **Статья 6-1 отсутствует** | **Статья 6-1. Корпоративное волонтерство**  **1. В случае принятия решения о развитии корпоративного волонтерства, субъекты предпринимательства разрабатывают внутренние документы по осуществлению волонтерской деятельности.**  **2. Внутренние документы корпоративного волонтерства определяют принципы, основные направления и порядок осуществления корпоративной волонтерской деятельности.**  **3. Цели корпоративного волонтерства определяются в соответствии со статьей 4 настоящего Закона.** | С учетом международного опыта и с целью стимулирования бизнеса к участию в волонтерской деятельности и вовлечения сотрудников крупных компаний в волонтерскую деятельность Закон дополняется новой статьей 6-1, которая регламентирует общие вопросы корпоративного волонтерства.  В настоящее время во многих крупных компаниях уже работает корпоративное волонтерство. К примеру, ТОО «Тенгизшевройл», Фонд развития социальных проектов Samruk-Kazyna Trust, Кока-Кола, компания LG, представительство Pricewaterhouse Coopers в Казахстане, BI GROUP, Beeline, Samsung регулярно проводят волонтерские акции, выездные мероприятия совместно с общественными организациями. |
| 49. | Подпункты 6), 8) пункта 1 статьи 8 | | Статья 8. Компетенция центральных исполнительных органов Республики Казахстан в сфере волонтерской деятельности.  1. Центральные исполнительные органы Республики Казахстан в пределах своей компетенции.  …  6) осуществляют мониторинг реализации волонтерских программ (проектов) и  волонтерских акций;  …  8) ведут реестры учета волонтерской деятельности; | Статья 8. Компетенция центральных исполнительных органов Республики Казахстан в сфере волонтерской деятельности.   * + - 1. Центральные исполнительные органы Республики Казахстан в пределах своей компетенции   …  6) осуществляют мониторинг реализации волонтерской деятельности, **в том числе волонтерских программ (проектов) и волонтерских акций в соответствии с правилами, утвержденными уполномоченным органом;**  …  **8) исключить;** | В целях проведения качественного анализа и выработки рекомендаций по развитию волонтерской деятельности указанными поправками уточняется, что центральные исполнительные органы проводят мониторинг волонтерской деятельности, в том числе мониторинг реализации волонтерских программ (проектов) и волонтерских акций.  Также, предлагается исключить норму по ведению Реестра учета волонтерской деятельности из компетенции центральных исполнительных органов и передать право самим волонтерским организациям вести реестр учета. |
| 50. | Подпункты 3), 4), 5), 7) статьи 9 | | Статья 9. Компетенция уполномоченного органа в сфере волонтерской деятельности.  Уполномоченный орган в сфере волонтерской деятельности:  3) разрабатывает и утверждает **типовые** правила по ведению реестра учета волонтерской деятельности;  4) разрабатывает рекомендации по порядку привлечения волонтерских организаций  и волонтеров к участию в реализации волонтерских программ (проектов) и проведению волонтерских акций;  5) разрабатывает и утверждает типовые правила осуществления мониторинга реализации волонтерских программ (проектов) и волонтерских акций;  …  7) разрабатывает и утверждает правила осуществления мониторинга волонтерской деятельности; | Статья 9. Компетенция уполномоченного органа в сфере волонтерской деятельности.  Уполномоченный орган в сфере волонтерской деятельности:   1. **разрабатывает и утверждает правила по ведению реестра учета волонтерской деятельности;**   4) разрабатывает **методические** рекомендации по **поддержке волонтерской деятельности и** порядку привлечения волонтерских организаций и волонтеров к участию в реализации волонтерских программ (проектов) и проведению волонтерских акций;  **5) исключить;**  …  7) разрабатывает и утверждает правила осуществления мониторинга волонтерской деятельности**, в том числе реализации волонтерских программ (проектов) и волонтерских акций;** | С учетом правоприменительной практики Закона «О волонтерской деятельности» и активизации развития волонтерской деятельности в Казахстане предлагается в компетенцию уполномоченного органа внести изменения в части:  - разработки и утверждения правил по ведению реестра учета волонтерской деятельности для волонтерских организаций, исключается слово «типовые», в связи с тем, что данная норма исключена для государственных органов и типовые правила не требуются;  - уточняется компетенция по разработке методических рекомендаций для дальнейшего развития волонтерства в стране;  - разработки правил мониторинга. В этой связи 2 функции по разработке правил мониторинга объединяются в одну. |
| 51. | Пункты 1,2, подпункты 3),3) статьи 10 | | Статья 10. Компетенция местных исполнительных органов областей, городов республиканского значения и столицы, районов, городов областного значения.  1. Местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения и столицы в пределах своей компетенции….  3) осуществляют мониторинг волонтерской деятельности;  …  2. Местные исполнительные органы районов, городов областного значения и столицы в пределах своей компетенции:  …  3) осуществляют мониторинг волонтерской деятельности; | Статья 10. Компетенция местных исполнительных органов областей, городов республиканского значения и столицы, районов, городов областного значения.  1. Местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения и столицы в пределах своей компетенции…  3) осуществляют мониторинг волонтерской деятельности, **в том числе волонтерских программ (проектов) и волонтерских акций, в соответствии с правилами, утвержденными уполномоченным органом;**  …  2. Местные исполнительные органы районов, городов областного значения  и столицы в пределах своей компетенции:  …  3) осуществляют мониторинг волонтерской деятельности**, в том числе волонтерских программ (проектов) и волонтерских акций, в соответствии с правилами, утвержденными уполномоченным органом.** | В целях совершенствования нормы поправками дополняется и закрепляется необходимая компетенция местных исполнительных органов областей, городов республиканского значения и столицы, районов, городов областного значения и местных исполнительных органов районов, городов областного значения и столицы в части, осуществления мониторинга волонтерской деятельности, в том числе волонтерских программ (проектов) и волонтерских акций в соответствии с правилами, утвержденным уполномоченным органом. |
| 52. | Статья 12 | | Статья 12. Волонтер.   1. Волонтерскую деятельность могут осуществлять физические лица, достигшие **восемнадцатилетнего** возраста.   2. Физическими лицами, не достигшими **восемнадцати** лет, волонтерская деятельность осуществляется при условии, что она не причиняет вред их здоровью и нравственному развитию и не нарушает процесс обучения. Физические лица, не достигшие четырнадцати лет, участвуют в волонтерской деятельности с письменного согласия родителей (иных законных представителей) или в их сопровождении. К проведению работ по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций допускаются только волонтеры старше восемнадцати лет.  **2-1 отсутствует**  **2-2** **отсутствует**  **2-3 отсутствует**  3. Волонтер имеет право на:  …  **10) отсутствует**  **11) отсутствует**  4. Волонтер обязан:  …  **8) отсутствует**  …  **5. отсутствует** | Статья 12. Волонтер.  1. Волонтерскую деятельность могут осуществлять физические лица, достигшие **четырнадцатилетнего** возраста.   1. **Физические лица, не достигшие четырнадцати лет, участвуют в волонтерской деятельности с письменного согласия родителей (иных законных представителей) или в их сопровождении.**   2-1. **Период времени, затраченный волонтером, не достигшим восемнадцатилетнего возраста, на осуществление волонтерской деятельности составляет:**  **1) для возраста от четырнадцати до шестнадцати лет - не более двадцати четырех часов в неделю;**  **2) для возраста от шестнадцати до восемнадцати лет – не более тридцати шести часов в неделю.**  **2-2. Физическими лицами, не достигшими восемнадцати лет, волонтерская деятельность осуществляется при условии, что она не причиняет вред их здоровью и нравственному развитию и не нарушает процесс обучения.**  **2-3. Волонтеры, не достигшие восемнадцатилетнего возраста, не могут быть привлечены к:**  **1) проведению работ по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, оказанию помощи лицам, пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных и других катастроф, социальных конфликтов, несчастных случаев, жертвам правонарушений, беженцам и вынужденным переселенцам;**  **2) оказанию помощи лицам, имеющих или имевших судимость, подвергающимся или подвергавшимся уголовному преследованию, за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено на основании подпунктов 1) и 2) части первой статьи 35 Уголовно-процессуального кодекса;**  **3) тяжелым работам, работам с вредными и (или) опасными условиями.**   1. Волонтер имеет право на:   …  **10) получение преимущества при наличии знака отличия «Медаль Елбасы» за проявленный патриотизм и активную гражданскую позицию в конкурсе на получение образовательных грантов, а также на зачисление в состав обучающихся по государственному образовательному заказу на подготовку кадров с высшим образованием в случае равенства баллов, в порядке, установленном законодательными актами Республики Казахстан;**  **11) учет конкурсной комиссией при поступлении на гражданскую службу его волонтерской деятельности в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан. При этом конкурсной комиссией также учитываются личные способности, и профессиональная подготовка кандидата»;**  4. Волонтер обязан:  ….  **8) в случае осуществления сбора благотворительных пожертвований, предоставить благотворителю отчет о результатах сбора средств в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.**  …  **5**. **Волонтер может осуществлять иные права и обязанности, установленные законодательными актами Республики Казахстан**. | Учитывая, что законодательство о волонтерской деятельности согласно Классификации отраслей законодательства Республики Казахстан относится к отрасли трудового законодательства, а также тот факт, что в основе волонтерской деятельности лежит выполнение работ, оказание услуг (статья 2 Закона), предлагается унифицировать подход трудового законодательства и рассматриваемого Закона в части минимального возраста для начала волонтерской деятельности.  Также, поправками установлено максимальное время участия несовершеннолетних волонтеров в волонтерской деятельности в течение недели.  В целях защиты физического и психического здоровья несовершеннолетних от отрицательного влияния окружающей среды, в законопроекте определены ряд сфер и направлений, к работе на которых запрещено привлекать волонтеров, не достигших восемнадцатилетнего возраста.  Также с целью стимулирования граждан для участия в волонтерской деятельности предлагается расширить права лиц, участвующих в волонтерской деятельности в части получения преимущества при трудоустройстве на гражданскую службу, а также при поступлении в высшие учебные заведения:  В статье 26 Закона «Об образовании» в перечень лиц, имеющихпреимущественное право при проведении конкурса включены:  1-1) лица, награжденные знаком отличия за проявленный патриотизм и активную гражданскую позицию. В реализацию данной нормы приняты Правила награждения детей и молодежи в возрасте от 14 до 29 лет знаком отличия за проявленный патриотизм и активную гражданскую позицию, утвержденные Постановлением Правительства от 24.04.2020 года №249.  Согласно данных Правил, в случае равенства баллов, обладатели знака отличия «Медаль Елбасы» имеют преимущественное право на получение образовательных грантов, а также на зачисление в состав обучающихся по государственному образовательному заказу на подготовку кадров с высшим образованием.  «Медаль Елбасы» присуждается по 7 направлениям, одним из которых является «Волонтерство».  В пункте 3 статьи 28 Закона предусмотрено «Участие граждан Республики Казахстан в работе общественных объединений, общественных советов, неправительственных организаций, осуществление волонтерской, благотворительной деятельности учитываются конкурсной комиссией при поступлении на государственную службу».  Аналогичная.  С целью приведения в соответствие с имеющимися нормами Закона «О государственной службе» и нормами, дополненными в Трудовом кодексе ст. 139 в рамках данного законопроекта обозначено право волонтеров на получение преимущества в при поступлении на гражданскую службы.  Так, согласно пункту 3 статьи 23 Закона Республики Казахстан «О благотворительности», физическое лицо, являющееся волонтером благотворительности и осуществляющее сбор благотворительных пожертвований, обязано предоставить благотворителю отчет о его результатах. Вместе с тем, статьей 12 Закона «О волонтерской деятельности» установлен исчерпывающий перечень обязанностей волонтера, в который указанная обязанность не входит. Аналогичным образом касается и прав волонтеров, которые не могут быть ограничены закрытым перечнем.  В этой связи, также, предлагается дополнить статью 12 Закона «О волонтерской деятельности**»** нормой, что волонтеры могут осуществлять иные права и обязанности, установленные законодательными актами. |
| 53. | Пункты 9, 10 статьи 14 | | Статья 14. Волонтерская организация  …  **9. отсутствует** | Статья 14. Волонтерская организация  …   1. **Волонтерская организация предоставляет волонтерам справку об осуществлении волонтерской деятельности при участии волонтера в конкурсе на гражданскую службу.**   **Справка должна содержать сведения об осуществлении волонтерской деятельности с указанием периода и вида волонтерской деятельности, подписанная и заверенная печатью волонтерской организации (при ее наличии).**  **10. Волонтерская организация ведет реестр учета волонтерской деятельности, в соответствии с правилами, утвержденными уполномоченным органом.** | С целью стимулирования граждан для участия в волонтерской деятельности предлагается расширить права лиц, участвующих в волонтерской в части получения преимущества при трудоустройстве на гражданскую службу.  Соответствующая норма имеется в Законе «О государственной службе» в п. 3 ст. 28 «Участие граждан Республики Казахстан в работе общественных объединений, общественных советов, неправительственных организаций, осуществление волонтерской, благотворительной деятельности учитываются конкурсной комиссией при поступлении на государственную службу».  Аналогичная норма дополняется в Трудовом кодексе ст. 139 при поступлении граждан на гражданскую службу.  В этой связи предоставляется право волонтерской организации предоставлять при необходимости, справку, подтверждающую участие волонтера в волонтерской деятельности с необходимыми сведениями периода и вида волонтерской деятельности.  Предлагается включить норму по ведению Реестра учета волонтерской деятельности самими волонтерскими организациями, исключив данную норму из компетенции центральных исполнительных органов Республики Казахстан в сфере волонтерской деятельности (статья 8 Закона «О волонтерской деятельности»). |
| 54. | Пункт 2 статьи 16 | | Статья 16. Реестр учета волонтерской деятельности  2. Учет волонтерской деятельности носит уведомительный характер. | Статья 16. Реестр учета волонтерской деятельности  **2. исключить** | С учетом того, что право вести реестр исключено из компетенции центральных государственных органов и передано право вести самим волонтерским организациям предлагается исключить уведомительный характер. Так как учет волонтерской деятельности для волонтерской организации предоставляет возможность вести учет часов, периода времени и видов деятельности, необходимых для подтверждения при выдаче справок при поступлении в высшие учебные заведения и при трудоустройстве. |
| 55. | Пункт 3  статьи 17 | | Статья 17. Поддержка и финансовое обеспечение волонтерской деятельности.  **…**  **3. отсутствует** | Статья 17. Поддержка и финансовое обеспечение волонтерской деятельности.  ….   1. **Государство оказывает поддержку волонтерским организациям в виде предоставления коммунального имущества в доверительное управление без права последующего выкупа на льготных условиях в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственном имуществе** | Главой государства дано поручение от 30.09.2020 годао проработке вопроса по льготному использованию благотворительными и волонтерскими организациями объектов государственной собственности.  Данные нормы включены в Закон «О государственном имуществе», где предлагается дополнить компетенцию государственных органов различного уровня о предоставлении государственного имущества в доверительное управление волонтерским организациям.  С целью приведения в соответствие с законом «О государственном имущества» также предлагается обозначить норму, что государство может предоставлять волонтерским организациям государственное имущество в доверительное управление без права последующего выкупа. |

**Министр информации и общественного развития**

**Республики Казахстан А. Балаева**