**СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА**

**к проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан**

**«О международных договорах Республики Казахстан»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Структурный элемент** | **Действующая редакция** | **Предлагаемая редакция** | **Обоснование** |
|  | **Закон Республики Казахстан от 30 мая 2005 года «О международных договорах Республики Казахстан»** | | | |
|  | Подпункт 1)  статьи 1 | Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе  В настоящем Законе используются следующие основные понятия:  1) парафирование – предварительное подписание согласованного проекта международного договора или его отдельных норм инициалами полномочных представителей каждой из участвующих в переговорах сторон в знак согласования текста международного договора либо один из способов установления аутентичности текста международного договора;  …    8) подписание - **стадия заключения** международного договора или способ выражения Республикой Казахстан согласия на обязательность для нее международного договора в том случае, если международный договор предусматривает, что подписание имеет такую силу или иным образом установлена договоренность Республики Казахстан и других участвующих в переговорах сторон о том, что подписание должно иметь такую силу или намерение Республики Казахстан придать подписанию такую силу вытекает из полномочий ее представителя и (или) было выражено во время переговоров;  …  10) полномочия - право одного лица или нескольких лиц представлять Республику Казахстан, осуществляемое на основании решений должностных лиц или компетентного органа Республики Казахстан и надлежащим образом оформленное сертификатом полномочий, **вручаемым** участвующей в переговорах стороне либо депозитарию в целях:  принятия текста международного договора или установления его аутентичности;  подписания международного договора;  выражения согласия Республики Казахстан на обязательность для нее международного договора;  совершения иного акта, относящегося к договору;  14) заключение международного договора - выражение согласия Республики Казахстан на обязательность для нее международного договора;  отсутствует. | 1) в статье 1:  подпункт 1) изложить в следующей редакции:  «1) парафирование **– полистное проставление в согласованном тексте проекта международного договора инициалов полномочных представителей каждой из участвующих в переговорах сторон, применяемое в качестве одного из способов установления аутентичности текста международного договора;»;**  в подпункте 8) слова «**стадия заключения»** заменить словами **«как один из способов установления аутентичности текста»;**    подпункт 10) после слова «**вручаемым**» дополнить словами «**или направляемым по дипломатическим каналам»;**  **подпункт 14) изложить в следующей редакции:**  **«**14) заключение международного договора **– осуществляемые в последовательном порядке принятие текста международного договора, установление аутентичности текста международного договора и** выражение согласия Республики Казахстан на обязательность для нее международного договора **либо, в случае, когда Республика Казахстан присоединяется к международному договору – выражение согласия Республики Казахстан на обязательность для нее международного договора;»;**  дополнить подпунктом 14-1) следующего содержания:  **«14-1) обмен документами, образующими международный договор – один из способов установления аутентичности текста международного договора или способ выражения Республикой Казахстан согласия на обязательность для нее международного договора в том случае, если документы, образующие международный договор, предусматривают, что обмен ими будет иметь такую силу, или иным образом установлена договоренность Республики Казахстан и других участвующих в переговорах сторон о том, что обмен документами, образующими международный договор, должен иметь такую силу;»;** | Установление аутентичности текста международного договора это процедура, посредством реализации которой текст международного договора становится аутентичным (т.е. подлинным) и окончательным.  Следует также отметить, что парафирование текста международного договора содержательно отличается от подписания международного договора, так как реализуется в виде проставления инициалов, т.е. первых букв имени, фамилии и отчества (при наличии), на каждой странице международного договора.  В статье 10 Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 года подписание международного договора, наряду с парафированием текста международного договора и подписанием ad referendum, приводится в качестве одного из способов установления аутентичности текста международного договора.  На практике сертификаты полномочий не только вручаются участвующей в переговорах стороне либо депозитарию, но и направляются им по дипломатическим каналам.  Текущее определение понятия «заключение международного договора» не соответствует значениям, в которых данное понятие используется по тексту ЗРК «О международных договорах Республики Казахстан».  Так, например, глава 2 именуется «Заключение международных договоров Республики Казахстан». Вместе с тем глава регулирует не только вопросы выражения согласия на обязательность международных договоров, но и вопросы принятия текстов международных договоров, парафирования текстов международных договоров, подписания международных договоров.  Республикой Казахстан нередко заключаются международные договоры в форме обмена документами (нотами, письмами).  Вместе с тем, действующим ЗРК «О международных договорах Республики Казахстан» вопросы заключения Республикой Казахстан международных договоров в форме обмена документами не урегулированы. Основным отличием является то, что обмен документами, образующими международный договор, как правило, осуществляется дистанционно (например, по дипломатическим каналам). Кроме того, в отличие от подписания, обмен документами, образующими международный договор требует определенных временных затрат для его завершения. |
|  | Подпункт 2)  статьи 1 | Статья 4. Научная экспертиза международных договоров, участницей которых намеревается стать Республика Казахстан, а также проектов международных договоров, подлежащих ратификации  1. По международным договорам, участницей которых намеревается стать Республика Казахстан, а также по проектам международных договоров может проводиться научная экспертиза (правовая, лингвистическая, экологическая, финансовая и другая).  Обязательные научные правовая и лингвистическая экспертизы проводятся по подлежащим ратификации:  международным договорам, участницей которых намеревается стать Республика Казахстан, – до принятия решения об их ратификации или присоединении к ним путем ратификации;  проектам международных договоров – **до их подписания**.  … | 2) абзац третий части второй пункта 1 статьи 4 после слов «**до их подписания**» дополнить словами «, **за исключением случаев, предусмотренных в пункте 4-1 статьи 27 настоящего Закона**». | На практике встречаются случаи, когда в нератифицированный международный договор вносятся поправки, подлежащие ратификации в соответствии со статьей 11 ЗРК «О международных договорах Республики Казахстан».  Однако Законом не определено, распространяется ли такая ратификация на основной международный договор, в который вносятся поправки, или процедура ратификации относится только на внесенные поправки.  При этом, согласно подпункту 6) статьи 1 Закона под международным договором понимается международное соглашение, заключенное Республикой Казахстан с иностранным государством (иностранными государствами) или с международной организацией (международными организациями) в письменной форме и регулируемое международным правом независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования. |
|  | Подпункт 3)  статьи 1 | Статья 8. Решения о парафировании, принятии текстов и подписании международных договоров, а также о наделении полномочиями на совершение этих актов  Решения о парафировании, принятии текстов и подписании международных договоров, а также о наделении полномочиями на совершение этих актов принимаются в виде соответствующего акта:  1) в отношении международных договоров, заключаемых от имени Республики Казахстан Президентом Республики Казахстан.  Соответствующий акт о подписании международного договора **не принимается** в случае, если такой международный договор подписывается Президентом Республики Казахстан или право на подписание этого международного договора делегируется Президентом Республики Казахстан, в том числе в устной форме, другому должностному лицу непосредственно перед его подписанием; | 3) абзац второй подпункта 1) статьи 8 изложить в следующей редакции:  Соответствующий акт о подписании международного договора **принимается** **без решения о наделении полномочиями на подписание** в случае, если такой международный договор подписывается Президентом Республики Казахстан или право на подписание этого международного договора делегируется Президентом Республики Казахстан, в том числе в устной форме, другому должностному лицу непосредственно перед его подписанием; | При разработке рассматриваемой нормы разработчики закона имели целью обозначить отсутствие необходимости в наделении Президента Республики Казахстан полномочиями на подписание международного договора, если такой международный договор подписывается им самим, что также отдельно отражено в пункте 1 статьи 10 (Президент Республики Казахстан вправе совершать все акты, относящиеся к заключению международных договоров, без полномочий) и обозначить его право делегировать полномочие на подписание международного договора другому должностному лицу.  Однако, на практике данная норма зачастую интерпретируется и используется государственными органами, непосредственно подотчетными Президенту РК, в качестве юридического основания для непринятия нормативно-правового акта об одобрении текста международного договора, посредством которого фиксируется завершение внутригосударственного согласования проекта международного договора и переговорного процесса с контрпартнером.  Помимо правовой неопределенности это приводит к затруднениям при проведении процедуры считывания экземпляров международного договора до его подписания, при его дальнейшей регистрации в реестре международных договоров РК и т.д. |
|  | Подпункт 4)  статьи 1 | Статья 27. Изменение международных договоров Республики Казахстан  …  отсутствует. | 4) статью 27 дополнить пунктом 4-1 следующего содержания:  **«4-1. Международные договоры, которые не подлежали ратификации при их вступлении в силу, должны быть ратифицированы в случае если изменения, вносимые в такие международные договоры, подлежат ратификации.».** | На практике встречаются случаи, когда в нератифицированный международный договор вносятся поправки, подлежащие ратификации в соответствии со статьей 11 ЗРК «О международных договорах Республики Казахстан».  Однако Законом не определено, распространяется ли такая ратификация на основной международный договор, в который вносятся поправки, или процедура ратификации относится только на внесенные поправки.  При этом, согласно подпункту 6) статьи 1 Закона под международным договором понимается международное соглашение, заключенное Республикой Казахстан с иностранным государством (иностранными государствами) или с международной организацией (международными организациями) в письменной форме и регулируемое международным правом независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования. |

**Депутаты Парламента**

**Республики Казахстан**

**М. Кул-Мухаммед**

**А. Құспан**

**З. Сулейменова**