

*Доклад на презентации проекта Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам сокращения разрешительных документов и оптимизации контрольно-надзорных функций государственных органов» в Мажилисе Парламента РК*

**Уважаемый Сеитсултан Сулейменович!**

**Уважаемые депутаты!**

## **Слайд 2**

Во исполнение поручений Главы государства на Ваше рассмотрение вносится проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам сокращения разрешительных документов и оптимизации контрольно-надзорных функций государственных органов».

Законопроект разработан совместно с заинтересованными государственными органами, при участии бизнес сообщества и НДП «Нур Отан».

## **Слайд 3**

В ходе подготовки законопроекта проведен аудит законодательства, собраны и обобщены предложения объединений предпринимателей по устранению административных барьеров, препятствующих ведению бизнеса.

С учетом проведенной работы законопроектом предусматривается:

1. Сокращение разрешительных документов и обеспечение перевода выдачи лицензий в электронный формат.

2. Оптимизация контрольно-надзорной деятельности государственных органов.

3. Пересмотр критериев определения малого, среднего и крупного предпринимательства.

#### **Слайд 4**

Вкратце остановлюсь на каждом из них.

##### **1. Сокращение разрешительных документов.**

Законопроектом из 1096 выявленных разрешений предусматривается:

- **отмена 257 разрешений**, не влияющих на обеспечение безопасности от высоких угроз;

- **перевод на уведомительный порядок 40 разрешений**, не связанных с прямым риском для жизни и здоровья граждан, носящих информационный характер.

**Всего сокращается порядка 30% разрешений.**

#### **Слайд 5**

В целом по видам разрешений **отменяется:**

- 3 вида, 28 подвидов и 72 подподвида лицензирования из 51 вида, 206 подвидов и 185 подподвидов соответственно;

- 3 вида сертификации из 26;

- 3 вида аккредитации из 9;

- 36 видов разрешений из 157;

- 87 видов согласований из 160;

- и 65 видов других документов (*пропуска, акты, протокола, аттестаты и прочие*) из 302.

## **Слайд 6**

В разрезе государственных органов **наибольший процент сокращения достигнут** Министерствами транспорта и коммуникаций – **61%** и охраны окружающей среды – **51%**.

По отдельным государственным органам сокращение разрешений **невозможно в виду высокой степени опасности регулируемой деятельности**. Например, лицензирование космической деятельности Национальным космическим Агентством.

## **Слайд 7**

Как отмечалось выше, **законопроектом впервые вводится уведомительный порядок**.

Вместо прохождения разрешительной процедуры, предпринимателю достаточно **подать уведомление о начале**

деятельности через ЦОН или портал Электронного правительства, а контролирующие органы будут проверять его в процессе осуществления деятельности.

При этом, предприниматель вправе начать деятельность сразу после подачи уведомления.

## **Слайд 8**

В соответствии с Посланием Главы государства для перевода выдачи всех лицензий в электронный формат законопроектом предусматриваются соответствующие изменения в Законы «О лицензировании» и «Об административных процедурах».

На сегодняшний день полному переходу к выдаче лицензий в электронном формате препятствует необходимость представления нотариально заверенных копий документов или оригиналов для сверки на бумажных носителях.

Согласно предлагаемым изменениям необходимые документы в электронном формате заверяются сотрудником ЦОНа и в дальнейшем используются для получения лицензии как через ЦОН, так и через портал «Электронного правительства» неограниченное количество раз.

## **Слайд 9**

### **2. Оптимизация контрольно-надзорной деятельности.**

По данному направлению законопроектом предусмотрено:

1) **Введение запрета на проведение плановых проверок** субъектов малого бизнеса в течение 3-х лет с момента регистрации.

Действие настоящего запрета не будет распространяться на субъектов малого предпринимательства, чья деятельность связана с повышенной опасностью. К примеру, в сферах обращения и функционирования взрывчатых и ядовитых веществ.

2) **Расширение сферы действия нормы Кодекса об административных правонарушениях** о наложении административных взысканий только по результатам проверки на все составы правонарушений, касающиеся предпринимателей.

В действующей редакции КоАП (ст.634), данный принцип распространяется только на 10 % правонарушений.

3) Закон «Об административных процедурах» дополнен **нормой, запрещающей государственным органам осуществлять функции, не предусмотренные за ними в законодательстве Республики Казахстан.**

**Слайд 10**

Во исполнение Вашего поручения, Премьер-министра, законопроектом пересматриваются **критерии отнесения к субъектам предпринимательства.**

В настоящее время в качестве критериев используются среднегодовая численность работников и среднегодовая стоимость активов субъектов предпринимательства.

Критерий по численности работников пересматриваться не будет, так как он соответствует мировой практике.

Справочно:

*Действующим законом к субъектам малого предпринимательства относятся с численностью до 50 человек; субъектам среднего предпринимательства от 50 до 250 человек; субъектам крупного предпринимательства свыше 250 человек.*

Вместе с тем, предусматривается **заменить критерий «среднегодовая стоимость активов» на более объективный показатель «среднегодовой доход» с установлением следующих пороговых значений:**

- для малого бизнеса до 60 тысяч МРП (91 млн. тенге).

Справочно:

*Данный размер определен в связи с необходимостью синхронизации с требованиями налогового законодательства, где для субъектов малого предпринимательства, применяющих СНР на основе упрощенной декларации, установлено ограничение по предельному доходу за квартал в размере 25 млн. тенге (100 млн. тенге в год);*

- для крупного предпринимательства - свыше 3-х миллионов МРП (4,5 млрд. тенге).

Справочно:

*По данным НК МФ 300 самых крупных предприятий страны получают годовой доход более 6 млрд. тенге. Таким образом, указанным пороговым значениям будут соответствовать самые крупные предприятия страны.*

- к среднему будут отнесены субъекты, не подпадающие под параметры малого или крупного предпринимательства.

В соответствии с мировым опытом **разграничивается использование критериев:**

- для целей статистики предлагается использовать критерий по численности;

- для целей государственной поддержки и применения иных норм законодательства использовать оба критерия.

## **Слайд 11**

Принятие данного законопроекта существенно снизит административную нагрузку на бизнес и даст импульс дальнейшему развитию предпринимательства.