**СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА**

**к проекту Закона Республики Казахстан *«*О внесении изменений и дополнений в некоторые**

**законодательные акты Республики Казахстан по вопросам оборонной промышленности и**

**государственного оборонного заказа»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Структурный элемент | Редакция законодательного акта | Предлагаемая редакция | Обоснование |
| 1 | 2 | 3 | 5 | 6 |
| **1. Закон Республики Казахстан от 15 июля 2010 года** **«Об использовании воздушного пространства Республики Казахстан и деятельности авиации»** |
|  | Пункт 1статьи 1 | Статья 15. Компетенция уполномоченного органа в сфере государственной авиации в области использования воздушного пространства и деятельности авиацииУполномоченный орган в сфере государственной авиации в пределах своей компетенции:…отсутствует.  | статью 15 дополнить подпунктами 11-1), 22) и 23) следующего содержания:«**11-1) разрабатывает и утверждает Инструкцию по организации летной работы в государственной авиации Республики Казахстан;**»;«**22) разрабатывает и утверждает Инструкцию по организации объективного контроля полетов государственной авиации Республики Казахстан**;**23) разрабатывает и утверждает Инструкцию о присвоении (подтверждении и снижении) классной квалификации авиационного персонала государственной авиации Республики Казахстан**.»; | В целях установления единого порядка летной работы в государственной авиации, а также синхронизации требований различных нормативно-правовых актов в сфере государственной авиации РК с учетом специфики (особенностей) и предназначения силовых структур РК.Внедрение единой Инструкции даст понимание всем командирам (начальникам) авиационных подразделений вопросов организации и проведения полётов (перелетов) по предназначению, повышению уровня лётно-методической подготовки, подготовке инструкторов и алгоритма действий по исключению опасных факторов, связанных с ошибочными действиями и недоученностью летного состава государственной авиации РК.В целях повышения безопасности полетов и надежности авиационной техники, контроля действий авиационного персонала при организации и выполнении полетов в государственной авиации. В целях установления единого порядка присвоения классной квалификации и установления одинаковых требований к профессиональному мастерству авиационного персонала в государственной авиации, а также в интересах совершенствования методики и контроля за качеством профессиональной подготовки авиационного персонала государственной авиации и предупреждения опасных факторов, связанных с ошибочными действиями и недоученностью авиационного персонала. |
| **2. Закон Республики Казахстан от 18 марта 2019 года «Об оборонной промышленности и государственном оборонном заказе»** |
|  | Подпункт 1) пункта 2 статьи 1  | Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе В настоящем Законе используются следующие основные понятия:...36) технические средства – средства, системы, комплексы, устройства, предназначенные для применения, обслуживания, ремонта вооружения, военной и специальной техники и их хранения, обучения и тылового обеспечения, средства связи, оптические и электронно-оптические приборы, средства защиты **государственных секретов** и радиоэлектронной борьбы, а также технические средства охраны, обеспечивающие охрану (наблюдение), оборону (противодиверсионную оборону) оборонных и иных охраняемых объектов; | 1) подпункт 36) статьи 1 после слов «**государственных секретов**» дополнить словами «, **радиоэлектронной разведки**»; | Включение средств радиоэлектронной разведки в состав технических средств. |
|  | Подпункт 2) пункта 2 статьи 1 | Статья 6. Функции уполномоченного органаУполномоченный орган:...28) **распределяет государственным учреждениям получателя государственного оборонного заказа товары (продукцию) военного назначения, товары (продукцию) двойного назначения (применения), работы военного назначения и услуги военного назначения, приобретаемые в рамках государственного оборонного заказа, и** обеспечивает **их** соответствие тактико-техническому заданию (технической спецификации, тактико-технической характеристике), когда бюджетные средства в рамках государственного оборонного заказа предусмотрены в бюджете уполномоченного органа, в соответствии с правилами формирования, размещения и выполнения государственного оборонного заказа; | 2) в статье 6:дополнить подпунктами 16-1) и 26-1) следующего содержания:**«16-1) разрабатывает и утверждает инструкцию по организации производственной деятельности объектов утилизации боеприпасов и взрывчатых веществ, по обеспечению безопасности при проведении данных видов работ и охраны;»;****«26-1) при наступлении обстоятельств непреодолимой силы принимает решение о продлении срока исполнения обязательств и(или) срока действия договора на выполнение государственного оборонного заказа по соглашению сторон;»;**подпункт 28) изложить в следующей редакции:«28) обеспечивает соответствие **товаров (продукции) военного назначения, товаров (продукции) двойного назначения (применения), работ военного назначения и услуг военного назначения, приобретаемых в рамках государственного оборонного заказа,** тактико-техническому заданию (технической спецификации, тактико-технической характеристике), когда бюджетные средства в рамках государственного оборонного заказа предусмотрены в бюджете уполномоченного органа, в соответствии с правилами формирования, размещения и выполнения государственного оборонного заказа;»; | Утверждение инструкции позволит на должном уровне организовать процесс утилизации боеприпасов и взрывчатых веществ, обеспечить максимальную безопасность проведения данных видов работ, а также охрану объектов утилизации.В случаях наступления обстоятельств непреодолимой силы, необходимо наделить уполномоченный орган правом продлевать сроки.В связи с исключением статьи 28 ЗРК «Об оборонной промышленности и государственном оборонном заказе», устанавливающей порядок распределения и передачи товаров (продукции) военного назначения, товаров (продукции) двойного назначения (применения), работ военного назначения и услуг военного назначения. |
|  | Подпункт 3) пункта 2 статьи 1 | Статья 7. Функции центральных исполнительных органов, государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, их ведомств в области оборонной промышленности и государственного оборонного заказа Центральные исполнительные органы, государственные органы, непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту Республики Казахстан, их ведомства:...9) разрабатывают и утверждают по согласованию с уполномоченным органом перечень товаров (продукции) военного назначения, товаров (продукции) двойного назначения (применения), работ военного назначения и услуг военного назначения, **предусмотренных подпунктами** 2), 3), 7) и 12) пункта 2 статьи 19 настоящего Закона, закупаемых в рамках государственного оборонного заказа;  | 3) подпункт 9) статьи 7 после слов «**предусмотренных подпунктами**» дополнить цифрами «**1-1),»**; | Поручением Президента РК К.Токаева от 31 октября 2020 года № 20-2310-2 поддержаны подходы Министерства обороны по упрощению процедуры приобретения запасных частей и комплектующих. Действующий механизм приобретения запасных частей и комплектующих (через государственный оборонный заказ), не обеспечивает оперативное восстановление вооружения и военной техники в случае внезапных выходов из строя. Это усложняет решение вопросов по обеспечению технической и боевой готовности, особенно подразделений, несущих или обеспечивающих постоянное боевое дежурство. Так, для внесения изменений в ГОЗ, утверждаемого Правительством, требуется не менее 4-6 месяцев, и это возможно только 2 раза в год. В свою очередь, изменение номенклатуры и объемов закупаемых запасных частей и комплектующих в рамках законодательства о государственных закупках в течении финансового периода и в пределах выделенных лимитов, решается администратором бюджетной программы (в данном случае Министром обороны). Поэтому закупки запасных частей и комплектующих через государственные закупки многократно сократит время на восстановление внеплановых поломок ВиВТ, и тем самым позволит избежать снижение боеготовности. |
|  | Подпункт 4) пункта 2 статьи 1 | Статья 19. Государственный оборонный заказ, его состав и содержание…2. В состав государственного оборонного заказа включаются:1) разработка, производство (сборка), поставка, модернизация вооружения, военной, автомобильной и специальной техники, специальных средств, **запасных частей и комплектующих к ним**;…отсутствует. …Перечень товаров (продукции) военного назначения, товаров (продукции) двойного назначения (применения), работ военного назначения и услуг военного назначения, **предусмотренных подпунктами** 2), 3), 7) и 12) настоящего пункта, определяется первым руководителем государственного органа по согласованию с уполномоченным органом. | 4) в пункте 2 статьи 19:в подпункте 1) слова «, **запасных частей и комплектующих к ним»** исключить;дополнить подпунктом 1-1) следующего содержания:«**1-1) разработка, производство (сборка), модернизация, поставка запасных частей и комплектующих к вооружению, военной, автомобильной и специальной технике, специальным средствам;**»;в части второй «**предусмотренных подпунктами»** дополнить цифрами **«1-1),»;**дополнить частью третьей следующего содержания:«**Товары (продукция) военного назначения, товары (продукция) двойного назначения (применения), работы военного назначения и услуги военного назначения, не включенные в указанный перечень, по согласованию с уполномоченным органом приобретаются государственными органами в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан о государственных закупках.**»; | Запасные части и комплектующие исключаются в связи с введением отдельного подпункта 1-1). Поручением Президента РК К.Токаева от 31 октября 2020 года № 20-2310-2 поддержаны подходы Министерства обороны по упрощению процедуры приобретения запасных частей и комплектующих.Поправка направлена на выделение в отдельную составляющую состава ГОЗ «разработка, производство (сборка), модернизация, поставка запасных частей и комплектующих к вооружению, военной, автомобильной и специальной технике, специальным средствам».Корреспондирование с поправкой в подпункт 9 статьи 7 и подпункт 1 пункта 2 статьи 19.   |
|  | Подпункт 5) пункта 2 статьи 1 | Статья 20. Формирование и размещение государственного оборонного заказа2. …Получатели государственного оборонного заказа направляют тактико-техническое задание (техническую спецификацию, тактико-технические характеристики) уполномоченному органу с указанием **сроков и** места поставки товаров (продукции) военного назначения, товаров (продукции) двойного назначения (применения), выполнения работ военного назначения и оказания услуг военного назначения. | 5) в абзаце третьем пункта 2 статье 20 слова «**сроков и**» исключить; | Срок поставки урегулирован пунктом 4 статьи 22. |
|  | Подпункт 6) пункта 2 статьи 1 | Статья 23. Основания для внесения изменений и дополнений в договор на выполнение государственного оборонного заказа 2. Внесение изменений и дополнений в договор на выполнение государственного оборонного заказа в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи допускается без внесения соответствующих изменений и дополнений в утвержденный государственный оборонный заказ в следующих случаях: | 6) пункт 2 статьи 23 дополнить подпунктом 8) следующего содержания:«**8) изменение срока исполнения договора в случае влияния на исполнение договора обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор), по взаимному согласию сторон;** | Стремительное распространение коронавирусной инфекции Covid-19 и введенные ограничения, направленные на недопущение распространения инфекции оказали влияние на исполнение предприятиями оборонно-промышленного комплекса обязательств по договорам государственного оборонного заказа. Действующая редакция закона не предусматривает возможность пролонгации сроков исполнения договоров в результате влияния обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор). В этой связи предлагаем предусмотреть возможность по соглашению сторон договора изменить сроки исполнения, в случае если исполнение в срок стало не возможным в результате форс-мажорных обстоятельств. |
|  | Подпункт 7) пункта 2 статьи 1 | **Статья 27. Задачи и функции военных представительств** …3. На военные представительства возлагаются задачи по:…5) ведению учета материальных ценностей, созданных или приобретенных за счет средств республиканского бюджета; | 7) подпункт 5) пункта 3 статьи 27 дополнить словами «**в рамках исполнения государственного оборонного заказа**»; | Исключение из компетенции военных представительств контроля не связанного с исполнением государственного оборонного заказа. |
|  | Подпункт 9) пункта 2 статьи 1 | Статья 28. Распределение и передача товаров (продукции) военного назначения, товаров (продукции) двойного назначения (применения), работ военного назначения и услуг военного назначения 1. Распределение и передача товаров (продукции) военного назначения, товаров (продукции) двойного назначения (применения), работ военного назначения и услуг военного назначения, приобретенных в рамках государственного оборонного заказа, когда бюджетные средства в рамках государственного оборонного заказа предусмотрены в бюджете уполномоченного органа, подведомственным учреждениям получателей государственного оборонного заказа осуществляются согласно правилам формирования, размещения и выполнения государственного оборонного заказа по решению руководителя уполномоченного органа в соответствии с условиями договоров на выполнение государственного оборонного заказа.2. После принятия решения о распределении и передаче товаров (продукции) военного назначения, товаров (продукции) двойного назначения (применения), работ военного назначения и услуг военного назначения в срок не более тридцати календарных дней оформляется акт приема-передачи товаров (продукции) военного назначения, товаров (продукции) двойного назначения (применения), выполненных работ военного назначения и оказанных услуг военного назначения (передаточный акт) (далее – акт приема-передачи).3. Акт приема-передачи подписывается уполномоченными должностными лицами передающей и принимающей сторон и утверждается руководителями государственных учреждений принимающей стороны.Акт приема-передачи составляется в четырех экземплярах на казахском и русском языках, по одному экземпляру для каждой из сторон, участвующих в оформлении акта приема-передачи.4. Учет передачи товаров (продукции) военного назначения, товаров (продукции) двойного назначения (применения), работ военного назначения и услуг военного назначения, приобретенных в рамках государственного оборонного заказа, производится в соответствии с правилами ведения бухгалтерского учета в государственных учреждениях.5. Положения настоящей статьи не распространяются на Службу государственной охраны Республики Казахстан. | 8) статью 28 исключить.  | Правоприменительная практика показало не реализуемость данной нормы.В настоящее время получатели по условиям договора осуществляют приемку товаров (работ, услуг) в соответствии с технической спецификацией, и подписывают акты приема-передачи без решения уполномоченного органа. |
|  | Подпункт 10) пункта 2 статьи 1 | Статья 29. Рекламация 2. Для установления причин брака **в товарах (продукции) военного назначения, товарах (продукции) двойного назначения (применения), работах военного назначения и услугах военного назначения, произведенных, модернизированных, отремонтированных либо прошедших техническое обслуживание,** создается совместная комиссия с участием представителей получателя государственного оборонного заказа **и** исполнителя государственного оборонного заказа, **уполномоченного органа** и военных представителей. Порядок работы комиссии определяется правилами формирования, размещения и выполнения государственного оборонного заказа**.** … | 10) пункт 2 статьи 29 изложить в следующей редакции:«2. Для установления причин брака создается совместная комиссия с участием представителей получателя государственного оборонного заказа, исполнителя государственного оборонного заказа и военных представителей (**при наличии)**. Порядок работы комиссии определяется правилами формирования, размещения и выполнения государственного оборонного заказа».»; | Штатная численность уполномоченного органа не позволяет участвовать в совместных комиссиях по установлению причин брака в товарах (продукции) военного назначения, товарах (продукции) двойного назначения (применения), работах военного назначения и услугах военного назначения. |

**Депутаты Парламента**

**Республики Казахстан К. Ержан**

**М. Ерман**

**А. Құспан**

**Н. Нурсипатов**