Проект

**Доклад Министра энергетики РК**

**в рамках Правительственного часа в Мажилисе Парламента РК на тему:**

**«Перспективы развития газовой отрасли»**

**Уважаемая Балаим Туганбаевна!**

Уважаемые депутаты!

**Слайд 1**

Разрешите представить краткое видение и новые подходы по перспективам развития газовой отрасли нашей страны.

**Слайд 2 Вызовы товарного газа**

По запасам газа Казахстан занимает 22 место в мире и 3 место среди стран СНГ после России и Туркменистана. Роль газа с учетом его широкого применения растет, как в мировой, так и в отечественной экономике.

Потребление газа внутри страны также устойчиво растет. С 2017 года по 2021 год потребление выросло на 4,8 млрд.м3 с 13,8 до 18,6 млрд.м3. Прирост потребления газа составил порядка 35% или в среднем 7% ежегодно.

Вместе с тем, основным сдерживающим фактором развития газовой отрасли в стране является политика сдерживания цен, в связи с чем, к 2025 году возможен дефицит отечественного газа и зависимость от импортных ресурсов.

В ближайшей перспективе основными производителями товарного газа будут оставаться Кашаган, КПО, ТШО на которых будет приходится 64% от общих объемов ресурсов товарного газа.

По своей структуре добываемый в Казахстане газ в основном является попутным нефтяным газом, требующий инвестиций в переработку.

Однако, учитывая низкую заинтересованность недропользователей в расширении ресурсной базы с учетом цен не покрывающих себестоимость производства газа, необходимы соответствующие стимулирующие меры и актуализация ценовой политики.

В этой связи, **остро встает вопрос о восполнении ресурсной базы нашей страны путем** стимулирующих мер для газовых проектов.

**Слайд 3 Проект строительства ГПЗ кашаган**

В настоящее время для увеличения ресурсной базы ведется работа по строительству газоперерабатывающего завода на месторождении Кашаган, мы прогнозируем, что это будет реализовано в три этапа 1, 2 и 6 млрд.м3, который уже к 2030 году сможет обеспечить прирост товарного газа в объеме **более 6,2 млрд.м3**.

**С июня 2021 года** активно ведутся строительно-монтажные работы по первому этапу проекта мощностью **1 млрд.м3**. Ввод в эксплуатацию первого этапа ожидается в **2024 году**.

Строительство упомянутых ГПЗ прорабатывается в рамках реализации 2-ой фазы Кашаганского проекта, что позволит увеличить добычу нефти **с 400 тыс. баррель/сутки до 700 тыс. баррель/сутки**.

**Слайд 4 Потенциальные проекты по увеличению ресурсной базы газа**

Кроме того, Министерством проводится всесторонняя работа по стимулированию расширения ресурсной базы путем предоставления фискальных преференций для новых газовых проектов.

Согласно поручению Главы государства, в рамках совместной работы с Советом иностранных инвесторов по разработке Улучшенного модельного контракта на недропользование проработаны регуляторные и фискальные преференции для газовых проектов в виде налоговых освобождений: **отмена КПН на 10 лет с даты начала добычи**, **отмена ЭТП на 10 лет с даты начала добычи** и **предоставления права перехода на АНН**.

Данные меры позволят увеличить ресурсную базу товарного газа дополнительно на **6,7 млрд. м3 к 2030 году**.

**Слайд 5 Действующая схема ценообразования на товарный газ**

На данном слайде показана действующая схема ценообразования на товарный газ.

В целях стабильного обеспечения газом внутреннего рынка страны в 2014 году введен институт **национального оператора**, который наделен преимущественным правом государства на покупку газа, добываемого на нефтяных месторождениях.

Национальный оператор – НК «QazaqGaz» осуществляет оптовую реализацию товарного газа и единую диспетчеризацию распределения газа по единой системе снабжения газом, исходя из закупочных цен и тарифов на магистральную транспортировку.

Данная схема позволяет государственным органам сдерживать цену на газ, а также поддерживать стабильное газоснабжение на внутреннем рынке.

При этом, оптовая реализация газа на внутреннем рынке для национального оператора является убыточной, которая субсидируется и напрямую зависит от экспортных доходов. Так, например, за 2015-2021 годы национальный оператор субсидировал внутренний рынок на **587 млрд. тенге.**

**Слайд 6** **Ценообразование на товарный газ**

Как видно из слайда, действующие цены являются одними из самых низких в мире. В условиях развития газификации, убытки национального оператора ежегодно растут с ростом потребления, в том числе новыми коммерческими потребителями, которые способны платить рыночную цену за газ.

Вместе с тем, Министерством внесено в Правительство предложение по заморозке закупочных цен у недропользователей до 2024 года. Данная мера также будет способствовать сдерживанию предельных оптовых цен на товарный газ для социально-уязвимых граждан страны.

Для поддержания финансовой устойчивости национального оператора необходима долгосрочная ценовая и тарифная политика с учетом поэтапного повышения оптовых цен, при этом сдерживая розничные цены для населения и крупных социально-значимых объектов с учетом ограниченности ресурсов казахстанского газа.

В этой связи, Министерством совместно с КазахГазом прорабатывается вопрос по законодательному введению новых категорий потребителей: **крупные коммерческие потребители** и **лица осуществляющий цифровой майнинг**.

Данная мера позволит сдерживать цены для населения, в том числе для социально-уязвимых слоев и социально значимых промышленных потребителей, не аккумулируя дополнительные убытки Национального оператора.

**Слайд 7 Газификация страны**

По итогам 2021 года общий уровень газификации страны составил **57,67%** от общей численности населения или 11 млн. человек получили доступ к газу.

В целом, газификация страны осуществляется согласно Генеральной схеме газификации Республики Казахстан на 2015 – 2030 годы.

На сегодняшний день, в связи с резким ростом внутреннего потребления газа за последние годы и необходимостью модернизации газотранспортной системы для дальнейшей бесперебойной газификации страны, Министерством совместно с Казахгазом ведется актуализация Генеральной схемы газификации, которая находится на завершающей стадии.

**Слайд 8 Исполнение пунктов 247, 278 ДК**

В рамках дорожной карты партии Аманат, за Министерством энергетики закреплено 2 пункта. По итогам   
2021 года, по пункту 247, 165,9 тыс. человек получили доступ к газу при плановом показателе 68 тыс. человек.

По пункту 278, при плановом показателе газификации на 2021 год 53,71%, фактический уровень составил 57,67%.

При этом, в рамках утвержденного бюджета выделены средства на газификацию 187 сельских населенных пунктов от планового показателя к 2025 году (246 сел).

*Справочно. По итогам 2021 года газифицировано 42 села.*

В этой связи, своевременное выделение бюджетных средств позволит планомерно достичь показателей Дорожной карты Аманат.

**Слайд 9** **Реализация проектов по бюджетной программе «003»**

В текущем году на развитие газификации страны по бюджетной программе 003 Министерства из республиканского бюджета было выделено **45,8 млрд. тенге**, а также в рамках уточнения республиканского бюджета на 2022 год дополнительно поддержано **50,1 млрд. тенге**. В результате на реализацию 133 проектов предусмотрено **96 млрд. тенге**, что позволит обеспечить газом **146 тыс. человек** или **93 населенных пунктов**. Планируемый уровень газификации по итогам 2022 года составит **58,43%.**

***Справочно:***

*В период с 2010 по 2021 годы за счет государственного бюджета реализовано свыше 1 158 проектов и построены более 20 тыс. км сетей газоснабжения в регионах.*

*В результате, по итогам текущего года показатель газификации населения страны запланирован на уровне 58,43%,   
11,1 млн. человек будут иметь доступ к природному газу.*

*По итогам 2021 года уровень газификации составил 57,67%,   
11 млн. человек.*

**Слайд 10 Газификация северных регионов и ВКО**

По газификации северных регионов и ВКО Министерством рассматривается 2 варианта газификации:

**Газификация с Российской Федерации**.

Данный вариант рассматривается в рамках казахстанско-российской рабочей группы. Министерством совместно с акиматами определены и направлены российской стороне ориентировочные объемы потребления для рассмотрения вариантов газификации.

*Справочно:*

*Ориентировочное потребление по ВКО, СКО и Павлодарской областей составляет* ***2,7 млрд. м3/год.***

Также, определены наиболее оптимальные маршруты газопроводов, это:

- «Барнаул – Рубцовск – Семей – Усть-Каменогорск с ответвлением в г. Павлодар» с ориентировочной протяженностью **1 000 км;**

-«Ишим – Петропавловск – Кокшетау – Нур-Султан» с ориентировочной протяженностью **644 км.**

На сегодняшний день, российской стороной проводятся расчеты, которые мы ожидаем получить во втором квартале текущего года.

Также, нами изучается вариант газификации ВКО и северных регионов путем поставки сжиженного природного газа с Российской Федерации. При этом, необходимо отметить что, для этого требуются инвестиции в строительство соответствующей инфраструктуры по компримированию и регазификации.

**Альтернативным вариантом газоснабжения также является подача газа с магистрального газопровода «Сарыарка».**

В настоящее время, АО «АстанаГаз КМГ» скорректировано технико-экономическое обоснование по строительству 2-3-этапов МГ «Сарыарка», которое предусматривает газификацию Акмолинской и Северо-Казахстанской областей.Ожидаемый срок получения ГосЭкспертизы - июнь т.г.

*Справочно:*

*С учетом удорожания материалов ориентировочная стоимость строительства II-III этапов МГ «Сарыарка» протяженностью 483 км может составить* ***165 млрд.тенге*** *(было 103,6 млрд. тенге).*

**Уважаемые депутаты,** выбор оптимального варианта газификации ВКО и северных регионов страны будет основываться на следующих критериях:

- надежность, стабильность газоснабжения и наиболее приемлемая цена газа для потребителей;

- наличие ресурсной базы газа;

- достижение максимального социально-экономического эффекта;

- обеспечение энергетической безопасности с учетом последних событий в мире.

Работа в данном направлении находится в активной фазе.

**Слайд 11** **Передача объектов газоснабжения**

Основная часть объектов газоснабжения строятся местными исполнительными органами за счет бюджетных средств путем заключения договора с подрядными организациями и затем должны передаваться КазахГазу для дальнейшей эксплуатации.

На сегодняшний день, объекты газоснабжения, построенные местными исполнительными органами, передаются на баланс эксплуатирующим организациям по схеме: Местный исполнительный орган – Комитет государственного имущества и приватизации МФ РК – АО «ФНБ «Самрук – Казына»

По состоянию на 2020 год, всего общее количество непереданных объектов по республике составляло – **1 227** объектов стоимостью порядка **302,1** млрд.тенге.

На сегодняшний день, по итогам совместной работы государственных органов и организаций, на сегодня разработаны и приняты постановления Правительства Республики Казахстан по передаче **491** объектов общей стоимостью **107,4** млрд.тенге.

Таким образом, на сегодняшний день количество непереданных объектов по республике составляет – **736** объектов стоимостью **194,7** млрд.тенге.

Вместе с тем, необходимо отметить, что имеются нарушения, допущенные в ходе строительства объектов газоснабжения и имеются факты затяжной процедуры оценки данного имущества.

**Для ускорения передачи объектов газоснабжения и безопасной эксплуатации объектов газоснабжения необходимо:**

1. Акиматам совместно с эксплуатирующими организациями активизировать работу по устранению дефектов/замечаний и восстановлению/изготовлению правоустанавливающих документаций;
2. Министерству национальной экономики рассмотреть возможность внесения изменений в действующее законодательство, которые позволят ежегодно пересматривать действующие тарифы эксплуатирующих организаций с возможностью их увеличения для возмещения затрат на объекты газоснабжения, переданные эксплуатирующим организациям в доверительное управление.
3. Министерству финансов ускорить процедуру оценки имуществ для передачи их на баланс Фонду.
4. Министерству финансов рассмотреть возможность внесения изменений в Бюджетный кодекс в части передачи полномочий по финансированию проектов газоснабжения из Республиканского бюджета Национальному оператору КазахГаз.

**Слайд 12** **Состояние и проблемы газотранспортной системы**

Другой задачей Министерства энергетики и Национальной компании «QazaqGaz» является модернизация магистральных газопроводов.

Основная газотранспортная инфраструктура в значительной степени была построена в советское время и требует больших капиталовложений для поддержания безопасной эксплуатации. Ряд газопроводов, в том числе Западного региона в настоящее время работают на полную мощность и требуют строительства новых мощностей для поддержания стабильной поставки отечественного газа потребителям страны.

В связи с большим износом газотранспортной системы в Атырауской, Мангистауской и Актюбинской областях фактическая транспортировка газа ограничена разрешенными давлениями на участках.

Учитывая то, что газ является продуктом сезонного потребления, в пиковые периоды потребления, то есть в отопительно-зимние периоды, существующие основные магистральные газопроводы «Бейнеу-Жанаозен», «Макат – Северный Кавказ», «Жанажол – Актобе» и газопровод-отвод в г. Актобе эксплуатируются в режиме максимальной пропускной способности.

Таким образом, необходимы значительные капиталовложения в модернизацию и расширение газотранспортной системы.

На сегодняшний день, для подтверждения текущего состояния газопроводов Казахгазом проводится технический аудит с привлечением международной аудиторской компании «ILF Consulting», в результате которого будут определены необходимые капиталовложения в модернизацию газотранспортной системы. Результаты ожидаются **во втором квартале т.г.**

**Слайд 13** **Комплексный план развития газовой отрасли**

Во исполнение поручения Главы государства и Правительства, Министерством доработан проект Комплексного плана развития газовой отрасли и внесен в Правительство.

В ближайшее время будет утвержден постановлением Правительства.

В целом, Министерством совместно с заинтересованным государственными органами ведется работа по всем основным направлениям комплексного плана, в т.ч. увеличение ресурсной базы страны в товарном газе, актуализация Генеральной схемы газификации, модернизация газотранспортной инфраструктуры и совершенствование модели ценообразования на газ.

**Слайд 14 СЖИЖЕННЫЙ НЕФТЯНОЙ ГАЗ**

Казахстан всегда обладал достаточными ресурсами сжиженного газа для покрытия нужд внутреннего рынка и являлся нетто-экспортером по газу. При этом производство газа не растет, а частые ремонты изношенных заводов периодически приводят к снижению общей выработки сжиженного газа.

В мировой̆ практике цены на сжиженный газ коррелируют с ценой на нефть и составляют около 70% от цены бензина. К примеру, при стоимости бензина АИ-92 182 тг/л, рыночная стоимость СНГ должна составлять порядка 127 тг/л. При аномально низких ценах на сжиженный газ, ежегодно растет количество автотранспорта на газе. На сегодняшний день, весь объем производимого газа, подпадающего под государственное регулирование, поставляется на внутренний рынок по утверждаемой министерством оптовой цене.

В настоящее время Правительством для оптовой отпускной цены с завода установлена на уровне 28 тыс.тн за тонну или 16 тг/литр в целях стабилизации цен на внутреннем рынке.

Соответственно, низкие цены не стимулируют рост его производства, поскольку производители в настоящее время работают в убыток и не смогут продолжить работу при таких условиях.

***Справочно:***

**Объем производства СНГ, тыс.тн**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование производителей** | **ФАКТ 2021г.** |
| ПНХЗ | 331 |
| ПКОП | 322 |
| АНПЗ | 127 |
| ТОО «КазГПЗ» | 177 |
| ТШО | 1 450 |
| ЖГПЗ | 528 |
| Казгермунай | 84 |
| Жаикмунай | 63 |
| Казахойл-Актобе | 30 |
| АГПЗ | 12 |
| Саутс-Ойл | 4 |
| ТОО «GasProcessingCompany» | 4 |
| **ВСЕГО** | **3 170** |

**Слайд 15 Краткосрочные и долгосрочные меры по снг**

В январе 2022 года Агентством по защите и развитию конкуренции РК было введено государственное ценовое регулирование на розничную реализацию сжиженного нефтяного газа на 180 календарных дней *(до 1 июля т.г.)*.

По истечению 180 дней во избежание резкого роста цен на газ, Министерством энергетики РК совместно с Комитетом государственных доходов будут контролировать оборот сжиженного нефтяного газа, реализуемый на внутреннем рынке Республики Казахстан.

В то же время, Министерством разработан пакет поправок Закон РК «О газе и газоснабжении», где будет предусмотрена компетенция МЭ РК по установлению предельных розничных цен на сжиженный газ.

Соответствующие поправки в законодательство разработаны и будут направлены в Мажилис Парламента Республики Казахстан по проекту закона: «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам реализации поручений Главы государства».

Также с 1 января 2023 года рассматривается выход на товарную биржу.

В настоящее время Правительство ведет работу по разработке системных мер в части обеспечения долгосрочной ценовой стабильности и недопущения спекулятивных скачков цен на сжиженный газ в том числе через биржи.

**Слайд 16 Контроль за оборотом сжиженного нефтяного газа**

Ввиду отсутствия механизма регулирования розничных цен со стороны государственных органов имеются определенные риски повышения цен на сжиженный нефтяной газ для конечных потребителей по истечении 180 дней.

Одной из основных причин дефицита объемов является теневой экспорт, что в последующем приводит к нехватке сжиженного нефтяного газа для населения и необоснованному росту цен. В настоящее время у Министерства нет полномочий оперативно (в режиме реального времени) осуществлять мониторинг за оборотом сжиженного нефтяного газа на внутреннем рынке и теневым экспортом.

В связи с чем:

- проводятся работы по включению сжиженного нефтяного газа в перечень товаров, обязательных к оформлению сопроводительных накладных на транспорт (СНТ);

- ведутся работы по усилению требований к наличию контрольно-кассовым машинам (ККМ) на АГЗС, реализующих сжиженного нефтяного газа на территории Казахстана на предмет выдачи чеков при реализации сжиженного нефтяного газа;

- рассматривается возможность предоставления Министерству удаленного доступа к оператору фискальных данных (ОФД) и базе СНТ к субъектам сжиженного нефтяного газа.

**Слайд 17 Производство нефтегазохимии**

Диверсификация экономики нефтегазодобывающих стран осуществляется путем создания нефтегазохимических производств, тем самым удлиняя цепочку добавленной стоимости, является общемировым трендом.

В части нефтегазохимии, на сегодня уже производятся смазочные материалы, полипропилен, метил-трет-бутиловый эфир, бензол и параксилол.

По итогам 2021 года объем производства нефтегазохимической продукции составил **190 тыс. тонн.**

*Справочно: Объем производства НГХ продукции в 2020 году составил 360 тыс. тонн. Снижение объема производства в 2021 г. связано с внеплановыми остановками ТОО «АНПЗ» (январь).*

В отрасли в 2021 году имелись определенные результаты, в частности введены завод по производству октаноповышающих присадок мощностью 57 тыс. тонн в г. Шымкент и установка технических газов мощностью 54 млн.м3 и 34 млн.м3 сухого сжатого воздуха. Кроме того, завершено строительство инфраструктурных объектов специальной экономической зоны в Атырауской области.

**Слайд 18 Развитие нефтегазохимической промышленности**

В целях повышения доли обрабатывающей промышленности в структуре экономики и обеспечения импортозамещения в нефтегазохимической отрасли будет реализован ряд других крупных проектов.

Завершены строительно- монтажные работы первого газохимического комплекса по производству полипропилена мощностью 500 тыс. тонн/год. На текущий год запланирован запуск завода.

*Справочно. Общий прогресс проекта составляет 99,2%. На сегодня ведутся пуско-наладочные работы.*

Также, мы прилагаем все усилия по реализации следующих крупных проектов: полиэтилена мощностью – 1,25 млн. тонн/год, терефталевой кислоты и полиэтилентерефталат мощностью порядка 1 млн.тонн/год, бутадиена мощностью –   
186 тыс.тонн/год.

По проекту полиэтилена определен стратегический партнер,. в ноябре прошлого года подписаны соответствующие документы о совместной их реализации с российской компанией ПАО Сибур. На сегодня по проекту проводятся работы по подписанию обязывающих документаций предусматривающие вхождения Сибура в проект.

По проекту терефталевой кислоты и полиэтилентерефталата ведутся переговоры о совместной реализации с потенциальным инвестором и разработано ТЭО проекта.

*Справочно:*

*По проекту терефталевой кислоты и полиэтилентерефталат разработано ТЭО проекта с учетом требований инвесторов, подготовлено технические задания на разработку ПСД, проведен инвестиционный комитет ПАО «СИБУР» и АО «Алмекс Холдинг» о совместной реализации Проекта.*

*По мнению ПАО «СИБУР» имеются риски бесперебойной поставки параксилола на завод. Так как за последние 3 года комплекс по производству ароматических углеводородов АНПЗ ни разу не работал на полную мощность (введен в 2016 году). В связи с чем было принято решение, что в качестве еще одного партнера рассматривается вариант вхождения в проект АО «НК «КазМунайГаз». В настоящее ведутся трехсторонние переговоры с АО «НК «КазМунайГаз». Срок принятия решения первый квартал 2022 года.*

По проекту бутадиен, также будут подписаны соответствующие договора с российской компанией ПАО Татнефть.

Обязательства взяты казахстанской стороной были выполнены, в частности достигнуты договоренности о долгосрочной поставке сырья по приемлемой цене с месторождения Тенгиз. В ближайшее время будут подписаны соответствующие договора.

Согласно Прогнозному балансу производства и потребления на внутреннем рынке основных видов нефтегазохимической продукции, до 2030 года мы планируем полностью покрыть потребности внутреннего рынка.

Таким образом, реализация вышеназванных проектов будет способствовать не только импортозамещению, но и развитию экспортного потенциала страны.

**Уважаемая Балаим Туганбаевна, уважаемые депутаты**

Позвольте от лица Министерства энергетики выразить признательность за предоставленную возможность проинформировать Вас о текущем положении дел в газовой отрасли, просим поддержать представленные подходы, нацеленные на решение проблемных вопросов и эффективное развитие отрасли.

**Доклад окончен.**

**Спасибо за внимание.**